

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 июня 2010 г. N 982-р

В целях совершенствования правового регулирования градостроительной деятельности, осуществления контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности:

1. Обеспечить реализацию мероприятий, направленных на:

упрощение порядка подготовки и согласования документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории;

создание федеральной государственной географической информационной системы территориального планирования;

оптимизацию процедуры формирования и предоставления земельных участков для строительства и получения разрешения на строительство, в том числе установление запрета на предоставление земельных участков без проведения аукционов, за исключением установленных федеральным законом случаев;

развитие системы негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, создание механизмов обеспечения ответственности и аккредитации организаций, осуществляющих такую экспертизу;

снятие избыточных административных барьеров при подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к системам инженерно-технического обеспечения и снижение стоимости подключения;

установление административной ответственности за необоснованный отказ в выдаче разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, нарушение порядка и сроков выдачи таких разрешений, а также за истребование документов и проведение согласований, не предусмотренных [Градостроительным кодексом](#)

Российской Федерации;

установление административной ответственности организаций коммунального комплекса и электросетевых компаний, а также их должностных лиц за нарушение правил подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и технологического присоединения к электрическим сетям.

2. Утвердить прилагаемый план мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности (далее - план мероприятий).

3. Федеральным органам исполнительной власти обеспечить в пределах своей компетенции реализацию плана мероприятий и ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Минрегион России информацию о ходе его реализации.

4. Минрегиону России на основе анализа и обобщения информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти, представлять ежеквартально, до 30-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Правительственную комиссию по проведению административной реформы доклад о ходе реализации плана мероприятий.

5. Внесение изменений в план мероприятий осуществляется по решению Правительственной комиссии по проведению административной реформы без внесения изменений в настоящее распоряжение.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 15 июня 2010 г. N 982-р

ПЛАН

**МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ КОНТРОЛЬНО-
 НАДЗОРНЫХ
 И РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ И ОПТИМИЗАЦИИ
 ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
 ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
 ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

	Вид документа	Ответственные исполнители	
I. Разработка и принятие нормативных правовых актов по поддержке и территориального планирования, градостроительного зонирования и планировке территории и упрощению порядка ее подготовки			
1.	Совершенствование требований к документам территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории, включая:	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации	Минрегион Рос Минэкономраз России
1.1.	упрощение требований к составу и порядку подготовки:		
1.1.1.	документов территориального планирования, в том числе в части:		

	<p>уточнения информации, которая должна быть включена в утверждаемую часть и обосновывающие материалы</p>		
	<p>закрепления за органом местного самоуправления сельского поселения права принятия решения о подготовке только правил землепользования и застройки и об отсутствии необходимости подготовки генерального плана поселения в случаях, если развитие таких поселений не предполагает установление новых функциональных зон и (или) изменение существующих функциональных зон</p>		
1.1.2.	<p>документов градостроительного зонирования</p>		

1.1.3.	документации по планировке территории, в том числе в части:		
	установления упрощенного порядка подготовки документации по планировке территорий в отношении застроенных территорий		
	отмены требования о подготовке градостроительного плана земельного участка в отношении земельных участков при размещении линейных объектов		

наделения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти полномочием по утверждению документации по планировке территории, разрабатываемой на основании документов территориального планирования Российской Федерации		
---	--	--

<p>определения понятий "комплексное развитие территории", "комплексное развитие застроенной территории", устранение применения различной терминологии ("комплексное освоение земельных участков", "комплексное развитие территорий") при регулировании однородных отношений в градостроительном и земельном законодательстве</p>		
---	--	--

1.2.	уточнение процедуры публичных слушаний при обсуждении проектов актов о внесении изменений в генеральный план, правила землепользования и застройки, в том числе в части ограничения круга лиц, которые участвуют в слушаниях		
1.3.	создание федеральной государственной географической информационной системы территориального планирования, содержащей:		
1.3.1.	карты планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения		

1.3.2.	карты особо охраняемых природных территорий		
1.3.3.	карты зон с особыми условиями использования территорий		
1.3.4.	карты границ субъектов Российской Федерации, границ закрытых административно-территориальных образований, границ особых экономических зон, границ муниципальных образований		
1.3.5.	карты существующих объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения		

1.3.6.	карты территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций		
1.3.7.	карты границ территорий объектов культурного наследия		
1.4.	возложение на органы государственной власти и органы местного самоуправления обязанности представлять информацию в федеральную государственную географическую информационную систему о внесении изменений в документы территориального планирования		

2.	<p>Завершение формирования в 2010 - 2011 годах системы документов территориального планирования, предусматривающей завершение разработки указанных документов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, городских округов, городских поселений и муниципальных районов до 1 января 2012 г.</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации с предложением по плану первоочередных мероприятий по вопросам территориального планирования</p>	<p>Минрегион Рос Минэкономраз России Минфин Росси</p>
3.	<p>Сокращение перечня документов и материалов государственного картографо-геодезического фонда Российской Федерации, отнесенных к категории документов, составляющих государственную тайну, и необходимых для</p>	<p>предложения в Межведомственную комиссию по защите государственной тайны</p>	<p>Минобороны Рс ФСБ России Минэкономраз России Минрегион Рос</p>

	разработки документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории	приказы Минобороны России, Минэкономразвития России	
4.	Утверждение правил создания и ведения федеральной государственной географической информационной системы территориального планирования, определяющих перечень сведений, подлежащих размещению в системе, и порядок их размещения	постановление Правительства Российской Федерации	Минэкономраз: Россия Минрегион Рос Минфин России

5.	Утверждение новой формы градостроительного плана земельного участка	приказ Минрегиона России доклад в Правительство Российской Федерации Постановление Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 г. N 840 "О форме градостроительного плана земельного участка"	Минрегион Рос
6.	Утверждение методических рекомендаций по разработке генеральных планов поселений и городских округов	приказ Минрегиона России	Минрегион Рос

II. Разработка и принятие нормативных правовых актов по оптимизации формирования и предоставления земельных участков для строительства административных барьеров при проведении государственной экспертизы документации и результатов инженерных изысканий, получении разр

7.	Оптимизация процедур формирования и предоставления земельных участков для строительства, в том числе:	федеральный закон о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости" (далее - федеральный закон о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации)	Минэкономразвития России Минрегион России Минфин России ФАС России Минтранс России
----	---	---	--

7.1.	установление запрета на предоставление земельных участков без проведения аукционов, за исключением случаев предоставления земельных участков для строительства объектов государственного и муниципального значения, промышленных предприятий, а также иных установленных федеральным законом случаях		
------	--	--	--

7.2.	сокращение количества согласований при предоставлении земельных участков без проведения аукционов, в том числе при предоставлении земельных участков по процедуре предварительного согласования места размещения объекта капитального строительства		
7.3.	определение порядка проведения органами государственной власти и органами местного самоуправления аукциона по продаже земельного участка (или права аренды земельного участка) в случае поступления соответствующего заявления от заинтересованного лица		

7.4.	закрепление возможности предоставления земельных участков для комплексного развития территории, в том числе застроенной, в целях строительства любых видов объектов капитального строительства		
7.5.	уточнение условий договора о развитии застроенной территории в части определения перечня объектов капитального строительства, которые могут находиться на такой территории, установления возможности предоставления земельных участков для строительства при поэтапном выполнении обязательств по переселению граждан и сносу объектов капитального строительства		

7.6. возложение на органы государственной власти, органы местного самоуправления обязанности по опубликованию на официальных сайтах в сети Интернет информации о наличии земель и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, права на которые зарегистрированы, для целей строительства, а также по размещению в Сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) исчерпывающей информации об административных процедурах при реализации инвестиционных проектов, в том

	числе с указанием органов или организаций, участвующих в таких процедурах, сроков их проведения, требований к документам, представляемым заявителями		
8 - 9.	Исключены. - Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2018 N 2		
10.	Совершенствование системы налогообложения с целью стимулирования вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот, в том числе для строительства	федеральный закон о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации	Минэкономразв России Минфин Росси Минрегион Рос

11.	Совершенствование порядка выдачи разрешений на строительство, проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе:	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации", Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Минрегион Рос Минэкономраз России Минтранс Росси ФАС России Минприроды Р
-----	---	--	---

11.1.	<p>совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по выдаче разрешений на строительство, в том числе при осуществлении строительства на земельных участках, для которых не устанавливается градостроительный регламент или на которые действие градостроительного регламента не распространяется, а также в случаях строительства объектов, предусмотренных статьей 49 Земельного кодекса Российской Федерации</p>		
-------	---	--	--

11.2.	сокращение сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (за исключением жилых объектов) до 60 дней с закреплением возможности заказчика устранять замечания в течение срока проведения такой экспертизы		
-------	---	--	--

11.3.	установление административной ответственности за необоснованный отказ в выдаче разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, нарушение порядка и сроков выдачи таких разрешений, а также за истребование документов, не предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации		
12.	Утверждение методических рекомендаций по осуществлению административных процедур при реализации инвестиционных проектов в сфере строительства	приказ Минрегиона России	Минрегион Рос Минэкономраз: России ФАС России

13.	Уточнение критериев отнесения объектов капитального строительства к категории особо опасных, технически сложных и уникальных объектов	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные федеральные законы	Минрегион Рос Минэкономраз: России Минтранс Росси Минкомсвязь России Минприроды Р
14.	Предоставление в электронном виде услуг на стадиях экспертизы проектной документации, получения разрешения на строительство, получения разрешения на ввод объектов в эксплуатацию с включением этих услуг в перечни первоочередных услуг, предоставляемых в электронном виде	распоряжение Правительства Российской Федерации	Минрегион Рос Минэкономраз: России Минкомсвязь России Минтранс Росси
15.	Развитие системы негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных	проект федерального закона	Минрегион Рос Минэкономраз: России Минфин Росси ФАС России

изысканий,
создание
механизмов
обеспечения
ответственности и
аккредитации
организаций,
осуществляющих
такую экспертизу,
имея в виду, что
положительное
заключение
указанной
экспертизы будет
являться
основанием для
получения
разрешения на
строительство
объектов
капитального
строительства (в том
числе особо
опасных, технически
сложных и
уникальных), а
также наделение
организаций
негосударственной
экспертизы правом
проведения
проверок
эффективности и
достоверности
сметной стоимости
инвестиционных
проектов

16.	Уточнение понятия "типовая проектная документация", а также определение условий повторного применения проектной документации	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации	Минрегион Рос Минэкономраз: России
17.	Установление возможности определения отдельных видов подготовительных работ, которые могут быть выполнены до выдачи разрешения на строительство (при наличии прав застройщика на земельный участок)	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приказ Минрегиона России	Минрегион Рос Минэкономраз: России

18.	<p>Утверждение перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"</p>	<p>распоряжение Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минрегион Рос Минпромторг России Минприроды Р</p>
19.	<p>Мониторинг осуществления органами государственной власти и органами местного самоуправления административных процедур при осуществлении градостроительной деятельности</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Минрегион Рос Минэкономраз: России</p>
20.	<p>Исключен. - Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2018 N 24</p>		

21.	Отмена обязательной технической инвентаризации объектов капитального строительства	Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2000 г. N 921 "О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства"	Минэкономразвития России Минрегион России
22.	Дополнение системы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления показателями, связанными с выделением по результатам торгов земельных участков для строительства	акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о внесении изменений в отдельные указы Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России

III. Нормативные правовые акты, направленные на предупреждение и злоупотреблений организаций коммунального комплекса и электросетей доминирующим положением на рынке при подключении к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществлении технологического присоединения к объектам капитального строительства построенных или реконструированных объектов капитального строительства

23.	Установление: запрета на взимание организациями коммунального комплекса и электросетевыми компаниями с застройщика помимо платы за подключение (технологическое присоединение) в соответствии с договором о подключении (для организаций коммунального комплекса) и договором на осуществление технологического присоединения (для организаций электроэнергетики) дополнительной платы, связанной с подключением объектов капитального строительства к инженерно-	федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", Градостроительный кодекс Российской Федерации , Федеральный закон от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" , Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Минэкономразвития России Минрегион России ФАС России ФСТ России Минэнерго России
-----	---	--	--

технической
инфраструктуре и
(или) с
технологическим
присоединением к
электрическим
сетям, а также на
установление
организациями
коммунального
комплекса и
электросетевыми
компаниями
требований к
застройщику на
проведение не
предусмотренных
договором о
подключении
(технологическом
присоединении)
работ по
строительству или
реконструкции
объектов
инженерно-
технической
инфраструктуры и
электрических сетей
за пределами
земельного участка,
предоставленного
(приобретенного)
застройщику для
строительства;
критериев и
принципов
отнесения расходов

на строительство и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры к финансовым потребностям, учитываемым при формировании тарифов на подключение и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (при наличии инвестиционной программы); требования о заключении договоров о подключении и технологическом присоединении в соответствии с типовыми договорами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации; требования о включении в состав документации на проведение аукционов (при предоставлении земельных участков

на аукционах)
проектов договоров
о подключении и
(или) о
технологическом
присоединении;
административной
ответственности
организаций
коммунального
комплекса и
электросетевых
компаний, а также
их должностных лиц
за нарушение
правил
подключения к
сетям инженерно-
технического
обеспечения и
технологического
присоединения к
электрическим
сетям

24.	Установление критериев и порядка определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, минимального уровня их обеспечения и очередности предоставления доступа в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей потребителей в товарах и услугах организаций коммунального комплекса	постановление Правительства Российской Федерации	Минрегион Рос Минэкономраз России Минтранс Росси ФСТ России ФАС России
-----	---	--	---

25.	<p>Закрепление возможности при расчете тарифов на следующий период регулирования учитывать понесенные организациями коммунального комплекса затраты на эксплуатацию введенных участков инженерно-технической инфраструктуры (дополнительные доходы, связанные с эксплуатацией этих участков), не учтенные при установлении тарифов в предыдущий период регулирования</p>	<p>приказ Минрегиона России об утверждении методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. N 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса"</p>	<p>Минрегион Рос Минэкономраз: России ФСТ России ФАС России</p>
26.	<p>Оптимизация правил технологического присоединения к электрическим сетям в части уточнения прав и обязанностей сторон, определения сроков для установления органом исполнительной</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче</p>	<p>ФАС России Минэнерго Рос ФСТ России Минэкономраз: России</p>

власти в области государственного регулирования тарифов платы за технологическое присоединение, разграничение обязательств потребителей и сетевых компаний по выполнению мероприятий по технологическому присоединению, учета особенности технологического присоединения генераторов

электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям"

27.	Установление срока действия технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не менее 3 лет в случае комплексного освоения земельного участка в целях строительства	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации	Минрегион Рос Минэкономраз России
-----	--	--	-----------------------------------

IV. Мероприятия, направленные на обеспечение снижения административных барьеров при реализации хозяйствующими субъектами инвестиционных проектов в

28.	Проведение заседания Правительственной комиссии по вопросам регионального развития по вопросу "О задачах субъектов Российской Федерации по снятию административных барьеров в сфере строительства"	решение Правительственной комиссии по вопросам регионального развития	Минрегион Рос Минэкономраз России
-----	--	---	-----------------------------------

29.	Мониторинг влияния реализации мероприятий, направленных на снижение административных барьеров в сфере строительства, на улучшение инвестиционного климата	доклады в Правительство Российской Федерации	Минэкономразвития России
30.	Совершенствование механизмов контроля за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации законодательства о градостроительной деятельности, включая контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления ими переданных полномочий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;	федеральный закон о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации	Минрегион России Минэкономразвития России

<p>уточнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией инвестиционных проектов в сфере строительства на территории зон с особыми условиями использования территорий</p>		
---	--	--

31.	Проведение проверок исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления и подведомственными им организациями требований федерального законодательства о градостроительной деятельности и земельного законодательства, а также за соблюдением установленных законодательством сроков, состава подлежащей предоставлению документации и перечня органов, участвующих в ее согласовании, и внесение предложений о мерах по устранению выявленных нарушений, в том числе при:	доклады в Правительство Российской Федерации	Минрегион Рос привлечением в установленном порядке органами прокуратуры и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти
-----	--	--	--

31.1.	осуществлении полномочий по строительному надзору		
31.2.	проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий		
31.3.	выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию		

32.	Проведение проверок соблюдения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, подведомственными им учреждениями и хозяйствующими субъектами требований федерального антимонопольного законодательства на этапах от предоставления земельных участков до ввода объекта в эксплуатацию	доклад в Правительство Российской Федерации	ФАС России
-----	--	---	------------