

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 ноября 2020 г. N 2871-р

1. Утвердить прилагаемые:

план мероприятий ("дорожную карту") реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" "Новые виды предпринимательской деятельности, основанные на внедрении передовых технологий" (далее - план);

изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана:

обеспечить реализацию мероприятий плана;

ежемесячно, до 5-го числа, обеспечивать в модуле по управлению реализацией планов государственной автоматизированной информационной системы "Управление" ввод и актуализацию информации о ходе реализации соответствующих мероприятий плана.

3. Реализация настоящего распоряжения осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных этим органам на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
М.МИШУСТИН

Утвержден  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 5 ноября 2020 г. N 2871-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")  
РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМНЫМИ  
ИЗМЕНЕНИЯМИ  
НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ "ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА" "НОВЫЕ  
ВИДЫ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСНОВАННЫЕ НА  
ВНЕДРЕНИИ  
ПЕРЕДОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ"

(наименование плана мероприятий ("дорожной карты"))

А.Белоусов		
(ф.и.о. Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, на которого возложен контроль)		
Минэкономразвития России		
(наименование федерального органа исполнительной власти - координатора)		
Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат (содержание правового акта)
I. Медицина		

1.	<p>Внесение изменений в Правила регистрации и экспертизы лекарственных средств для медицинского применения, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 78, в части совершенствования системы регистрации лекарственных препаратов и установления ускоренной процедуры регистрации лекарственных препаратов, в том числе регистрации на основании данных 2-й фазы клинических исследований, с установлением пострегистрационных мер (регистрация на условиях)</p>	<p>проект решения Совета Евразийской экономической комиссии</p>	<p>законодательно установлены условия быстрой регистрации лекарственных препаратов на основании доклинических или ранних клинических исследований при условии последующего выполнения пострегистрационных мер (регистрации на условиях), в отдельных случаях (решающее значение фактора времени в лечении заболевания; необходимость предоставления пациентам несанкционированных препаратов, направленных на борьбу с серьезными или угрожающими жизни пациента заболеваниями; разработка препарата для лечения редкого (орфанного) заболевания)</p>
----	---	---	---

## II. Автотранспорт

2.	Внесение изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности" в части создания условий для вывода на рынок новых услуг и субъектов новых видов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность по новым бизнес-моделям в области перевозки пассажиров и багажа	федеральный закон	законодательно установлен порядок обеспечения недискриминационной доступа хозяйствующим субъектам к информации о координатно-временных параметрах транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров по регулярным маршрутам, в момент нахождения на маршруте; обеспечено предоставление полномочий Правительству Российской Федерации по определению порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных субъектами транспортной деятельности, осуществляющими перевозку пассажиров, информации о координатно-временных параметрах транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки
----	--	-------------------	--

			пассажиров и багажа, в момент нахождения на маршруте при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа
--	--	--	---

3.	<p>Утверждение порядка размещения субъектами транспортной деятельности, осуществляющими перевозку пассажиров, навигационной информации о транспортных средствах, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа, создающего условия для вывода на рынок новых услуг и выхода на рынок субъектов новых видов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги по новым бизнес-моделям с использованием координатно-временных параметров соответствующих транспортных средств, путем предоставления недискриминационного доступа к указанной информации</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>определен порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных субъектами транспортной деятельности, осуществляющими перевозку пассажиров, информации о координатно-временных параметрах транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа, в момент нахождения на маршруте при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа</p>
----	--	---	--

4.	Внесение изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" в части создания условий для вывода на рынок передовых услуг в сфере транспортной логистики, исключения возможности незаконного оформления путевых листов, обеспечения доступа контрольно-надзорных органов к электронной базе данных путевых листов в режиме онлайн	федеральный закон	законодательно закреплена возможность формирования путевого листа в электронном виде; обеспечен доступ контрольно-надзорных органов к электронной базе данных путевых листов в режиме онлайн
----	--	-------------------	--

5.	<p>Внесение изменений в приказ Минтранса России от 5 июня 2019 г. N 167 "Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства" в части снятия ограничений на количество поездок для тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств</p>	ведомственный акт	<p>отменено ограничение на установление количества поездок для тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств (без изменения срока действия специального разрешения), с учетом того, что необходимое количество поездок для тяжеловесных транспортных средств определяется заявителем при подаче заявления на выдачу специального разрешения</p>
6.	<p>Принятие федерального закона, предусматривающего создание условий для вывода на рынок новых продуктов и выхода на рынок субъектов новых видов предпринимательской деятельности, применения новых бизнес-моделей, функционирующих с использованием данных, формируемых колесными транспортными средствами и</p>	федеральный закон	<p>законодательно установлены особенности сбора, обработки, хранения и распространения данных в сферах, связанных с колесным транспортом и дорожной инфраструктурой, включая "большие данные" (BigData) с учетом законодательства о персональных данных</p>



	информационными системами автотранспортной телематики, включая "большие данные" (BigData)		
7.	Создание системы мер по стимулированию использования экологически чистого транспорта	федеральный закон	приняты меры стимулирования использования колесных транспортных средств, оказывающих пониженную техногенную нагрузку на атмосферу Земли (электромобили и электромотоциклы), включая предоставление преференций владельцам таких колесных транспортных средств, а также определены особенности их оснащения визуальными средствами опознавания; обеспечено предоставление полномочий Правительству Российской Федерации по утверждению

			<p>методических рекомендаций (указаний) субъектам Российской Федерации по разработке и утверждению комплексных документов стратегического планирования по распространению колесного электрического транспорта и развитию зарядной инфраструктуры (включая стандарты зарядных устройств) (с учетом численности жителей и климатической зоны)</p>
8.	<p>Обеспечение условий для развития новых направлений предпринимательской деятельности, связанных с обслуживанием и</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>утверждены методические рекомендации (указания) субъектам Российской Федерации по разработке и утверждению</p>

эксплуатацией экологически чистого транспорта, а также с проектированием, производством, монтажом и эксплуатацией инфраструктуры для экологически чистого транспорта

комплексных документов стратегического планирования по распространению колесного электрического транспорта и развитию зарядной инфраструктуры, включая установление обязательной доли колесного электрического транспорта при организации внутригородских пассажирских перевозок; обязательной доли колесного электрического транспорта для организаций с государственным участием; количества мест на парковочных зонах, которые должны быть оборудованы зарядными устройствами для колесного электрического транспорта при строительстве новых объектов капитального строительства, а также

			при реконструкции и капитальном ремонте;
			количества парковочных мест на объектах улично-дорожной инфраструктуры, объектах жилой и общественно деловой застройки с требованиями по оборудованию их зарядными устройствами; штрафных санкций за парковку транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания на выделенных местах для колесного электрического транспорта
9.	Внесение изменений в свод правил "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений" и свод правил "Стоянки автомобилей" в части определения особенностей (включая количественные нормативы) размещения зарядных устройств (зарядных колонок, станций)	ведомственный акт	установлены требования и нормативы по оборудованию вводимых в эксплуатацию зданий, парковочных пространств и сооружений общественного назначения зарядными устройствами для колесного электрического транспорта

10.	Внесение изменений в свод правил "Встроенная подземная автостоянка. Требования пожарной безопасности" (СП 154.13130.2013) в части определения особенностей (включая количественные нормативы) размещения зарядных устройств (зарядных колонок, станций) на встроенных подземных автостоянках	ведомственный акт	установлены требования и нормативы по оборудованию вводимых в эксплуатацию зданий, парковочных пространств и сооружений общественного назначения зарядными устройствами для колесного электрического транспорта
11.	Внесение изменений в распоряжение Минтранса России от 14 марта 2008 г. N АМ-23-р в части определения норм расхода электроэнергии	ведомственный акт	определены нормы расхода электроэнергии для колесного электрического транспорта

12.	Утверждение национального стандарта, устанавливающего унифицированные требования к системам контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути	ведомственный акт	установлены унифицированные требования к системам контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути, в том числе на основании проведенных исследований эффективности использования в кабинах автомобильного транспорта систем контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути и на основании влияния их установки на повышение безопасности дорожного движения
13.	Внесение изменений в <a href="#">Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ</a> "О безопасности дорожного движения" в части внедрения систем контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути в целях повышения безаварийности работы	федеральный закон	создана законодательная возможность создания и внедрения систем контроля и поддержания работоспособности водителей транспортных средств

	<p>водителей и уменьшения количества дорожно-транспортных происшествий</p>		
<p>14.</p>	<p>Принятие необходимых подзаконных актов для реализации законодательной возможности создания и внедрения цифровых интеллектуальных систем контроля и поддержания работоспособности водителей транспортных средств</p>	<p>акт (акты) Правительства Российской Федерации и (или) ведомственные акты</p>	<p>внедрена система контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути в целях повышения безаварийности работы водителей и уменьшения количества дорожно-транспортных происшествий</p>

15.	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. N 600 "Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности" в части дополнения перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, колесным электрическим транспортом и элементами зарядной инфраструктуры	акт Правительства Российской Федерации	установлены стимулирующие меры для производства и эксплуатации колесного электрического транспорта и зарядной инфраструктуры
-----	---	--	--

### III. Морской транспорт

16.	Внесение изменений в <a href="#">Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации</a> , Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	федеральный закон	созданы правовые условия для стимулирования использования морскими и речными судами экологически чистых источников энергии, таких, как электроэнергия (электродвижение), газомоторное топливо,
-----	--	-------------------	--



в части  
стимулирования  
использования  
экологически чистых  
технологий в области  
торгового  
мореплавания и  
судоходства

топливо с низким  
содержанием  
загрязняющих веществ  
а также применения  
энергоэффективных  
методов в  
строительстве и  
эксплуатации судов в  
целях повышения  
конкурентоспособности  
на глобальных рынках  
как российских судов,  
так и российских  
морских портов;  
разработаны критерии  
и правовые механизмы  
отнесения судов к  
судам, использующим  
экологически чистые  
источники энергии;  
определены  
преференции в режиме  
очереди захода в порты  
судов, использующих  
экологически чистые  
источники энергии, и  
очередности  
постановки к причалу  
таких судов, а также  
зависимость величины  
портовых сборов от  
экологичности судна

17.	Внесение изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части создания правовых условий для системы технического управления морскими и речными судами	федеральный закон	установлены правовые условия для оказания российскими компаниями услуг технического управления судами, включая наем экипаже судов, текущий ремонт и содержание судов, и для обеспечения выполнения требований международных морских конвенций в отношении российских судов и судоходных компаний со смешанной структурой флота
-----	---	-------------------	--

#### IV. Воздушное пространство

18.	<p>Установление на основе всестороннего детального анализа ограничений на закупки беспилотных авиационных систем иностранного производства в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>проведен всесторонний детальный анализ рынка беспилотных авиационных средств отечественного производства; установлены ограничения на закупки беспилотных авиационных систем иностранного производства для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд</p>
19.	<p>Внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защищенности воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства и обеспечения транспортной безопасности в части совершенствования положений, регламентирующих защищенность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>снижена административная нагрузка на авиакомпании путем исключения дублирования требований в области транспортной и авиационной безопасности; устранено дублирование в нормативном правовом регулировании деятельности по защите воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства, в том числе по следующим</p>

воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства в рамках транспортной и авиационной безопасности

направлениям:  
определение организаций, осуществляющих защиту воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства;  
проведение аттестации физических лиц, непосредственно связанных с защитой воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства;  
подготовка специалистов (персонала), непосредственно связанных с защитой воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства;  
определение требований по защите воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства

## V. Трансформация финансового сектора

20.	Внесение изменений в Федеральный закон "Об инвестиционном товариществе" в части оптимизации института инвестиционного товарищества и повышения привлекательности инвестиций в развитие технологического предпринимательства	федеральный закон	устранены правовые ограничения по количеству участников и предельному сроку действия договора инвестиционного товарищества, инвестированию общи средств товарищей в иностранные ценные бумаги, участию в инвестиционном товариществе российских образований, не являющихся юридическими лицами, оптимизированы процедуры, связанные порядком нотариального удостоверения договоров инвестиционного товарищества; определены особенности для инвестиционных товариществ в сфере прямых и венчурных инвестиций; установлены правовые условия участия физических лиц в качестве товарищей-вкладчиков, правила одностороннего внесудебного отказа от исполнения договора
-----	---	-------------------	--

			инвестиционного товарищества, а также базовый перечень информации, подлежащей опубликованию в отношении договора инвестиционного товарищества
21.	Внесение изменений в <a href="#">Налоговый кодекс Российской Федерации</a> в части оптимизации и устранения дискриминации при налогообложении инвестиционных товариществ в целях	федеральный закон	актуализированы налоговые базы для регулирования правил расчета прибылей и убытков от различных операций инвестиционного товарищества; операции по

повышения  
эффективности  
использования  
инструмента  
инвестиционного  
товарищества для  
инвестиций в развитие  
технологического  
предпринимательства

реализации доли в  
инвестиционном  
товариществе  
освобождены от налога  
на добавленную  
стоимость по аналогии  
с операциями по  
реализации долей в  
уставном капитале  
организаций, ценных  
бумаг

## VI. Образование

22.	<p>Внесение изменений в приказ Минтруда России от 5 мая 2018 г. N 298н "Об утверждении профессионального стандарта "Педагог дополнительного образования детей и взрослых" в части определения порядка изменения квалификации педагога дополнительного образования при подтверждении его опыта достижениями в сфере соответствующих дополнительных общеразвивающих программ</p>	ведомственный акт	создана возможность изменения требований к квалификации педагога дополнительного образования при подтверждении его опыта достижениями в сфере соответствующих дополнительных общеразвивающих программ
23.	<p>Проведение анализа предложений участников Национальной технологической инициативы по расширению возможностей выявления, сопровождения и поддержки детей, имеющих индивидуальные</p>	доклад в Правительство Российской Федерации	<p>проведен анализ возможности: закрепления непрерывной оценки компетенций и учета индивидуальных достижений поступающих при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования - программам</p>



достижения, в том числе в области научно-технического творчества, в целях определения подходов к совершенствованию нормативной правовой базы по указанному вопросу

бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры; расширения перечня индивидуальных достижений в сфере научно-технологического творчества, которые учитываются при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры; реализации системы социального лифта для обучающихся, проявивших особые способности; внедрения модели учета цифрового следа и его конвертации в баллы при приеме на обучение (при контроле качества и участия со стороны образовательных организаций высшего образования)

## VII. Развитие трансфера технологий

24.	Разработка методических рекомендаций для научных организаций и образовательных организаций высшего образования по выявлению патентоспособных (подлежащих правовой охране) результатов интеллектуальной деятельности, по разработке стратегии их патентования (правовой охраны), по осуществлению их патентования (правовой охраны) и трансферу (коммерциализации) в кооперации с организациями реального сектора экономики, в том числе посредством создания центров трансфера технологий	ведомственный акт	определены условия и порядок функционирования системы трансфера технологий для обеспечения коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности научных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе по предварительной оценке, экспертной поддержке, патентованию, закреплению прав и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности; усовершенствована правовая возможность кооперации научных организаций образовательных организаций высшего образования и частного бизнеса (долевое владение компаниями, различные формы передачи прав и коммерциализации
-----	---	-------------------	--

			результатов интеллектуальной деятельности); создана система трансфера результатов интеллектуальной деятельности, включая формирование не менее 35 центров трансфера технологий, осуществляющих коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности научных организаций высшего образования
--	--	--	--

25.	Разработка концепции контроля практик, направленных на продление срока охраны технического решения с помощью изменений, незначительно улучшающих характеристику патентуемого объекта и не вносящих вклад в уровень техники	доклад в Правительство Российской Федерации	разработана концепция позволяющая обеспечить контроль практик, направленных на продление срока охраны технического решения с помощью изменений, незначительно улучшающих характеристику патентуемого объекта и не вносящих вклад в уровень техники; разработаны предложения по закреплению оснований для отнесения к незначительным изменений в характеристике патентуемого объекта
-----	--	---	---

Утверждены  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 5 ноября 2020 г. N 2871-р

**ИЗМЕНЕНИЯ,  
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

1. В разделе II плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению "Автонет", утвержденного [распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. N 535-р](#) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 16, ст. 2393; 2019, N 21, ст. 2598; N 44,

ст. 6241; 2020, N 29, ст. 4719):

а) пункты 4, 7, 22 и 59(3) исключить;

б) в пункте 59(4) в графе "Срок" слова "6 месяцев после принятия федерального закона, указанного в пункте 59(3) настоящего плана" заменить словами "6 месяцев после принятия федерального закона, закрепляющего возможность формирования путевого листа в электронном виде".

2. Пункты 4 и 5 раздела II плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению "Нейронет", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. N 552-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 16, ст. 2395), исключить.

3. В разделе II плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации плана мероприятий ("дорожной карты") Национальной технологической инициативы по направлению "Аэронет", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2018 г. N 576-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 16, ст. 2396; 2020, N 31, ст. 5222):

а) в пункте 14:

в графе "Вид документа" слова "приказ Минтранса России об утверждении федеральных авиационных правил "Нормы летной годности беспилотных гражданских воздушных судов" заменить словами "акты федерального органа исполнительной власти";

в графе "Срок" слова "март 2020 г." заменить словами "июль 2023 г.";

б) в пунктах 31 и 33 в графе "Исполнитель (соисполнители)" слова "Минобрнауки России" заменить словами "Минпросвещения России".