

# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
от 28 ноября 2011 г. N 977

**О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ  
"ЕДИНАЯ СИСТЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ И  
АУТЕНТИФИКАЦИИ  
В ИНФРАСТРУКТУРЕ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ  
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ  
СИСТЕМ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОЙ  
ФОРМЕ"**

Правительство Российской Федерации  
постановляет:

1. Создать федеральную государственную информационную систему "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в



электронной форме" (далее - единая система идентификации и аутентификации).

2. Установить, что Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

является государственным заказчиком создания и эксплуатации единой системы идентификации и аутентификации, а также оператором указанной системы;

осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти по использованию единой системы идентификации и аутентификации;

утверждает положение о единой системе идентификации и аутентификации.

3. Утвердить прилагаемые:

требования к федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в



электронной форме";

изменения, которые вносятся в акты  
Правительства Российской Федерации.

4. Министерству связи и массовых коммуникаций  
Российской Федерации:

утвердить до 1 апреля 2012 г. положение о единой  
системе идентификации и аутентификации;

обеспечить до 15 апреля 2012 г. ввод в  
эксплуатацию единой системы идентификации и  
аутентификации.

5. Федеральным органам исполнительной власти  
и органам государственных внебюджетных  
фондов идентификацию, аутентификацию,  
авторизацию и регистрацию физических и  
юридических лиц в целях предоставления  
государственных услуг, в том числе  
предоставляемых государственными и  
муниципальными учреждениями и другими  
организациями, в которых размещается  
государственное (муниципальное) задание  
(заказ), а также в целях межведомственного  
электронного взаимодействия, исполнения  
государственных функций осуществлять путем  
использования единой системы идентификации и



аутентификации.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления идентификацию, аутентификацию, авторизацию и регистрацию физических и юридических лиц в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное (муниципальное) задание (заказ), а также в целях межведомственного электронного взаимодействия, исполнения государственных и муниципальных функций осуществлять путем использования единой системы идентификации и аутентификации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Утверждены  
Постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 28 ноября 2011 г. N 977

**ТРЕБОВАНИЯ**





К ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ  
"ЕДИНАЯ СИСТЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ И  
АУТЕНТИФИКАЦИИ  
В ИНФРАСТРУКТУРЕ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ  
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ  
СИСТЕМ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОЙ  
ФОРМЕ"

1. Федеральная государственная информационная система "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (далее - единая система идентификации и аутентификации) должна обеспечивать санкционированный доступ участников информационного взаимодействия в единой системе идентификации и аутентификации (далее - участники информационного взаимодействия) к информации, содержащейся в государственных информационных системах, муниципальных



информационных системах и иных информационных системах.

2. Санкционированный доступ к информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, должен предоставляться с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

Санкционированный доступ к информации, содержащейся в иных информационных системах, может предоставляться с использованием единой системы идентификации и аутентификации при условии, что такие информационные системы подключены к единой системе идентификации и аутентификации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Санкционированный доступ с использованием единой системы идентификации и аутентификации к информации, содержащейся в государственных, муниципальных и иных информационных системах, должен осуществляться посредством использования простых электронных подписей и усиленных квалифицированных электронных подписей в



порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, следующими участниками информационного взаимодействия:

а) должностные лица федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональные центры), а также иных организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации;

б) заявители - физические и юридические лица.

4. Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать взаимодействие государственных информационных систем, муниципальных информационных систем и иных информационных систем, которые используются участниками информационного взаимодействия.

5. Единая система идентификации и



аутентификации должна обеспечивать осуществление следующих основных функций:

- а) идентификация участников информационного взаимодействия - сравнение идентификатора, вводимого участником информационного взаимодействия в любую из информационных систем, указанных в пункте 4 настоящих требований, с идентификатором этого участника в информационных системах, содержащих уникальные сведения о физическом лице, на ведение которых федеральные органы исполнительной власти, органы государственных внебюджетных фондов уполномочены в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации;
- б) аутентификация участников информационного взаимодействия - проверка принадлежности участнику информационного взаимодействия введенного им идентификатора, а также подтверждение подлинности идентификатора;
- в) авторизация участников информационного взаимодействия - подтверждение наличия у участника информационного взаимодействия прав на получение доступа к инфраструктуре,





обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

г) формирование перечня прошедших идентификацию и аутентификацию информационных систем, указанных в пункте 4 настоящих требований, участников информационного взаимодействия, органов и организаций, а также их идентификаторов в регистрах единой системы идентификации и аутентификации;

д) создание пароля ключа простой электронной подписи для физических и юридических лиц в порядке, предусмотренном Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными [постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. N 33 "Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг"](#);

е) автоматическое предоставление по запросу органов и организаций, имеющих право на



создание (замену) и выдачу ключей простой электронной подписи в целях оказания государственных и муниципальных услуг, пароля ключа простой электронной подписи для физического или юридического лица;

ж) автоматическое предоставление по запросу государственных органов, органов местного самоуправления, организаций финансового рынка, иных организаций, индивидуальных предпринимателей и нотариусов сведений, размещенных в единой системе идентификации и аутентификации, в целях идентификации и (или) аутентификации физического лица в соответствии с частями 18 и 18.2 статьи 14.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

з) автоматическое обновление сведений, содержащихся в единой системе идентификации и аутентификации, посредством получения сведений о физическом лице в целях их обновления из государственных информационных систем;

и) предоставление по запросу государственных органов, органов местного самоуправления,



организаций финансового рынка, иных организаций, индивидуальных предпринимателей и нотариусов с согласия физического лица сведений о нем, размещенных в единой системе идентификации и аутентификации, в целях обновления информации об указанном лице, идентифицированном и (или) аутентифицированном в соответствии с частями 18 и 18.2 статьи 14.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

к) обеспечение физическим и юридическим лицам возможности при их волеизъявлении получения с использованием единой системы идентификации и аутентификации из информационных систем органов и организаций относящейся к ним информации (в том числе документированной), используемой в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг, выполнения государственных и муниципальных функций (включая результаты оказания государственных и муниципальных услуг, выполнения государственных и муниципальных функций) (далее - необходимые сведения);



л) предоставление органам и организациям, подключенным в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, к единой системе идентификации и аутентификации, необходимых сведений, содержащихся в единой системе идентификации и аутентификации, с согласия физического или юридического лица, если иное не предусмотрено федеральными законами Российской Федерации;

м) обеспечение возможности корректировки информации о физических или юридических лицах в государственных, муниципальных и иных информационных системах в случае ее недостоверности и (или) неточности;

н) автоматическое заполнение заявлений, форм и иных документов, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг, выполнения государственных и муниципальных функций на основании информации, содержащейся в единой системе идентификации и аутентификации, о физических и юридических лицах;

о) предоставление физическим и юридическим лицам на основании их запросов сведений о фактах обмена информацией о них между





участниками информационного взаимодействия;

п) обеспечение возможности физическому лицу предоставлять и отзываться согласие на обработку своих персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях предоставления органам и организациям, подключенным в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, к единой системе идентификации и аутентификации, доступа к информации о физическом лице, согласия на совершение иных действий, в том числе юридически значимых, с использованием государственных, муниципальных и иных информационных систем, а также хранение указанных согласий;

р) организация взаимодействия с подсистемой единого личного кабинета федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал);

с) обеспечение возможности для участника информационного взаимодействия передачи другим участникам информационного взаимодействия полномочий на подачу с



использованием единого портала заявлений на оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде, получение с использованием единого портала результатов предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, получение уведомлений, судебных извещений и актов, процессуальных документов и иных сообщений, в том числе юридически значимых, посредством единого портала, осуществление оплаты государственной пошлины и иных платежей с использованием единого портала, а также на совершение иных действий, в том числе юридически значимых, с использованием государственных, муниципальных и иных информационных систем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

т) иные функции, установленные федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации.

6. Единая система идентификации и аутентификации должна включать в себя следующие регистры:



- а) регистр физических лиц;
- б) регистр юридических лиц;
- в) регистр должностных лиц органов и организаций, предусмотренных подпунктом "а" пункта 3 настоящих требований;
- г) регистр органов и организаций - федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров, а также иных организаций в случаях использования единой системы идентификации и аутентификации, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации;
- д) регистр информационных систем;
- е) регистр органов и организаций, имеющих право создания (замены) и выдачи ключа простой электронной подписи в целях оказания государственных и муниципальных услуг.

б(1). Единая система идентификации и



аутентификации должна обеспечивать возможность применения различных методов идентификации пользователей при обеспечении доступа к информации, содержащейся в регистрах, и информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, предусмотренной пунктом 1 настоящих требований, с учетом реализуемых посредством указанной системы полномочий пользователей и целей доступа к этой информации.

7. Виды идентификаторов, используемых в регистрах единой системы идентификации и аутентификации, определяются в соответствии с положением о федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", утверждаемым Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

7(1). Единая система идентификации и





аутентификации в целях направления общественных инициатив и голосования за них с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива" должна обеспечивать доступ к этому интернет-ресурсу исключительно гражданам Российской Федерации, прошедшим в указанной системе процедуру регистрации, осуществление которой сопровождалось предъявлением основного документа, удостоверяющего личность, и внесением информации о таком способе установления личности в соответствующий регистр этой системы.

При этом документ, удостоверяющий личность, считается предъявленным в том числе при обращении за получением государственной (муниципальной) услуги, предусматривающей личное присутствие заявителя на любом из этапов получения такой услуги. Внесение информации, указанной в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется в соответствии с положением о федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для



предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", утвержденным Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

8. Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать защиту размещенной в ней информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Утверждены  
Постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 28 ноября 2011 г. N 977

**ИЗМЕНЕНИЯ,  
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Пункт 3 Положения о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденного [Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. N 697](#) "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 38, ст. 4823; 2011, N 24, ст. 3503), изложить в следующей редакции:



"3. Целью создания системы взаимодействия является технологическое обеспечение информационного взаимодействия:

а) при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме;

б) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации."

2. В Положении об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. N 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (Собрание законодательства



Российской Федерации, 2011, N 24, ст. 3503; N 44, ст. 6274):

а) в пункте 2:

абзац пятый подпункта "а" изложить в следующей редакции:

"федеральная государственная информационная система "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";";

в абзаце втором подпункта "б" слова "заявителей о деятельности" заменить словами "физических и юридических лиц (далее - заявители) о деятельности";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Доступ должностных лиц органов и организаций к информационным ресурсам информационных систем иных органов и организаций и элементам инфраструктуры взаимодействия, а также доступ заявителей к





информационным ресурсам информационных систем органов и организаций и элементам инфраструктуры взаимодействия предоставляется при условии прохождения идентификации, аутентификации и авторизации в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

3. В Постановлении Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. N 861 "О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 44, ст. 6274):

а) в пункте 9 Положения о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", утвержденного указанным Постановлением, слова



"информационной системы идентификации и аутентификации, входящей в инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" заменить словами "федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

б) в подпункте "в" пункта 2 требований к региональным порталам государственных и муниципальных услуг (функций), утвержденных указанным Постановлением, слова "информационной системы идентификации и аутентификации, входящей в инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме"



заменить словами "федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

