

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 3 июля 2018 г. N 780

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ПОДГОТОВКИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ И КАЧЕСТВОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЕРЕДАННЫХ ИМ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРЕДМЕТАМ ВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И (ИЛИ) ПРЕДМЕТАМ СОВМЕСТНОГО ВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с частью 2 статьи 3 [Федерального закона от 5 февраля 2018 г. N 12-ФЗ](#) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Установить, что:

нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, утверждаются в течение 3 месяцев со дня подписания настоящего постановления;

реализация настоящего постановления осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной предельной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 3 июля 2018 г. N 780

ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ И КАЧЕСТВОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЕРЕДАННЫХ ИМ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

ПОЛНОМОЧИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРЕДМЕТАМ ВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И (ИЛИ) ПРЕДМЕТАМ СОВМЕСТНОГО ВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Настоящие Правила определяют порядок подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее соответственно - переданные полномочия, порядок осуществления контроля за переданными полномочиями).

Порядок осуществления контроля за переданными полномочиями утверждается нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере переданных полномочий.

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"качество осуществления переданных полномочий" - оценка состояния осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, выражающегося в соблюдении требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе административными регламентами предоставления государственных услуг, и (или) в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере общественных отношений;

"эффективность осуществления переданных полномочий" - степень достижения органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественно значимых результатов, в том числе в области предоставления государственных услуг, мер социальной поддержки (помощи) и иных общественных благ, и (или) степень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере общественных отношений с учетом используемого объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении переданных полномочий.

3. Порядок осуществления контроля за переданными полномочиями разрабатывается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере переданных полномочий, или подведомственными ему федеральными службами и федеральными агентствами, на которые в установленном порядке возложены полномочия по осуществлению контроля за переданными полномочиями.

Порядок осуществления контроля за переданными полномочиями разрабатывается для каждой группы полномочий, определенных в федеральном законе, предусматривающем передачу полномочий Российской Федерации в соответствующей сфере общественных отношений для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, или для нескольких групп переданных полномочий при условии, что переданные полномочия имеют аналогичный характер и принадлежат к одной и той же или сходной сфере общественных отношений.

Порядок осуществления контроля за переданными полномочиями подлежит размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, на который в установленном порядке возложены полномочия по контролю за осуществлением переданных полномочий, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. В порядок осуществления контроля за переданными полномочиями включаются следующие разделы:

а) общие положения;

б) права и обязанности должностных лиц федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении контроля за переданными полномочиями;

в) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, а также требования к порядку их выполнения;

г) порядок внутреннего контроля за осуществлением контроля за переданными полномочиями и административного (ведомственного) обжалования результатов контроля за переданными полномочиями.

5. Раздел, касающийся общих положений, состоит из следующих подразделов:

а) цели и предмет осуществления контроля за переданными полномочиями, включая состав переданных полномочий, в отношении которых осуществляется такой контроль;

б) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление переданных полномочий, исполнение и соблюдение требований которых подлежит проверке;

в) наименование федерального органа исполнительной власти, на который возложено проведение проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия. В случае если проведение проверок возложено на территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, перечень таких органов с указанием их адресов и контактных данных приводится в приложении к порядку осуществления контроля за переданными полномочиями;

г) следующие формы проверок, применяемых при осуществлении контроля за переданными полномочиями:

документарные проверки, которые предусматриваются для изучения отчетности об осуществлении переданных полномочий и иных документов, представляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также иной официальной информации, в том числе содержащейся в государственных информационных системах, без посещения таких органов;

выездные проверки, которые проводятся в случаях, если по результатам документарной проверки невозможно удостовериться в полноте и достоверности полученных в рамках документарной проверки выводов либо мероприятия по контролю за переданными полномочиями требуется проводить по месту нахождения органов государственной власти субъектов Российской Федерации или их должностных лиц.

6. Раздел, определяющий права и обязанности должностных лиц федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении контроля за переданными полномочиями, состоит из следующих подразделов:

а) права и обязанности должностных лиц федерального органа исполнительной власти по осуществлению контроля за переданными полномочиями. Этот подраздел формируется в соответствии с абзацами шестым, десятым - двенадцатым пункта 7 статьи 26.3 и пунктом 7 статьи 29.2 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", федеральным законом, предусматривающим передачу соответствующих полномочий Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в соответствии с частью 8 статьи 7, пунктами 1, 6 и 8 статьи 15, пунктом 2 части 1 статьи 17 и

статьей 18 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

б) права и обязанности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществляется контроль за переданными полномочиями. Этот подраздел формируется в соответствии с абзацами шестым и восьмым пункта 7 статьи 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", федеральным законом, предусматривающим передачу соответствующих полномочий Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в соответствии с пунктами 1 - 4 статьи 21 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

7. Раздел, определяющий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, а также требования к порядку их выполнения, состоит из подразделов, соответствующих количеству административных процедур (логически обособленных последовательностей административных действий), определяющих:

а) подготовку ежегодного плана проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктами 2 и 3 Правил подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, типовой формой ежегодного плана проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2016 г. N 1106 "О подготовке государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также о согласовании внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

б) организацию и проведение плановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий, включая:

предмет плановой документарной проверки, плановой выездной проверки и порядок принятия решения об их проведении;

сроки проведения документарных и выездных проверок (не более 20 рабочих дней для каждой из проверок) и условия приостановления их проведения (не более чем на 10 рабочих дней);

форму и сроки направления уведомления о начале проведения проверки;

перечень мероприятий по контролю за переданными полномочиями, проведение которых требуется для осуществления контроля за переданными полномочиями;

состав отчетности об осуществлении переданных полномочий, представляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также перечень иных документов, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия, на основе изучения которых проводится проверка;

условия направления мотивированных запросов в адрес органов государственной власти субъектов Российской Федерации о представлении дополнительной информации и сроки ее представления;

случаи, в которых по результатам проведения документарной проверки допускается принятие решения о проведении выездной проверки;

в) организацию и проведение внеплановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий, включая:

предмет внеплановой документарной проверки, внеплановой выездной проверки (допускается применение одной формы проверок) и порядок принятия решения об их проведении;

сроки проведения внеплановых документарных и выездных проверок (не более 20 рабочих дней для каждой из проверок);

основания проведения внеплановых проверок, определяемые в соответствии с пунктом 5 статьи 29.2 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

порядок подготовки и направления заявления о согласовании проведения внеплановой проверки в прокуратуру субъекта Российской Федерации с учетом пунктов 6 и 7 Правил подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2016 г. N 1106 "О подготовке государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также о согласовании внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

г) порядок оформления результатов проверки, в том числе выводов об эффективности и о качестве осуществления переданных полномочий, и ознакомления с ними должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом положений, предусмотренных частями 2 - 5 статьи 16 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

д) устранение нарушений, выявленных при проведении проверки, включая вынесение высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации предписания (представления) об устранении нарушений, принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда охраняемым законом ценностям, а в необходимых случаях - по внесению представления (предложения) об

изъятии переданных полномочий в соответствии с абзацем девятым пункта 7 и абзацем четвертым пункта 7.3 статьи 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением переданных полномочий;

е) внесение информации о плановых и внеплановых проверках, об их результатах и о принятых мерах по устранению выявленных нарушений в единый реестр проверок в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок".

8. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, предусмотренные порядком осуществления контроля за переданными полномочиями в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил, могут отражаться в виде блок-схемы осуществления контроля за переданными полномочиями, которая приводится в приложении к порядку осуществления контроля за переданными полномочиями.

9. Методика оценки эффективности и качества осуществления переданных полномочий, включая показатели (критерии) и формулы их расчета, применяемые при осуществлении контроля за переданными полномочиями, приводится в приложении к порядку осуществления контроля за переданными полномочиями.

10. Раздел, касающийся порядка внутреннего контроля за осуществлением контроля за переданными полномочиями и административного (ведомственного) обжалования результатов контроля за переданными полномочиями, состоит из следующих подразделов:

а) порядок внутреннего контроля за осуществлением контроля за переданными полномочиями, включая:

определение должностных лиц и (или) структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль за переданными полномочиями, а в случае, если контроль за переданными полномочиями осуществляется федеральной службой или федеральным агентством, подведомственными федеральному министерству, - определение также вышестоящих должностных лиц и (или) структурных подразделений федерального министерства;

формы осуществления внутреннего контроля (предварительный, текущий, последующий, по обращениям заинтересованных лиц или иной контроль);

б) порядок административного (ведомственного) обжалования результатов контроля за переданными полномочиями, включая:

предмет административного (ведомственного) обжалования, в том числе нарушение состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения и совершение действий за пределами предоставленных полномочий;

определение должностных лиц и (или) структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, а в случае, если контроль за переданными полномочиями осуществляется федеральной службой или федеральным агентством, подведомственными федеральному министерству, - определение также вышестоящих должностных лиц и (или) структурных подразделений федерального министерства, ответственных за рассмотрение соответствующих обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации или должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

сроки рассмотрения обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации или должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации о нарушении установленного порядка осуществления контроля за переданными полномочиями и размещение сведений о результатах их рассмотрения в едином реестре проверок.

11. Проект порядка осуществления контроля за переданными полномочиями, а также изменения, которые вносятся в порядок осуществления контроля за переданными полномочиями, подлежат направлению на экспертизу в Министерство юстиции Российской Федерации, которая проводится в течение 7 дней со дня их поступления. Предметом такой экспертизы является оценка:

- а) соответствия структуры порядка осуществления контроля за переданными полномочиями положениям, предусмотренным настоящими Правилами;
- б) полноты описания в порядке осуществления контроля за переданными полномочиями прав и обязанностей должностных лиц федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к их выполнению;
- в) оптимизации порядка осуществления контроля за переданными полномочиями, включая упорядочение административных процедур, сокращение административных процедур и сроков их осуществления, а также устранение избыточных административных процедур.

12. Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку проекта порядка осуществления контроля за переданными полномочиями, обеспечивают учет замечаний и предложений, содержащихся в заключении Министерства юстиции Российской Федерации. Повторного направления доработанного проекта порядка осуществления контроля за переданными полномочиями или изменений в порядок осуществления контроля за переданными полномочиями для проведения указанной экспертизы не требуется.