

## ПЛЕНУМ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 16 ноября 2006 г. N 55

### О ВНЕСЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА КОДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Руководствуясь [статьей 104 Конституции Российской Федерации](#), Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект [Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации](#).
2. Направить законопроект на заключение Правительства Российской Федерации.
3. Назначить представителем Верховного Суда Российской Федерации при рассмотрении данного законопроекта в Федеральном Собрании Российской Федерации первого заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.И. Радченко.

Председатель Верховного Суда  
Российской Федерации  
В.М.ЛЕБЕДЕВ

Секретарь Пленума, судья  
Верховного Суда  
Российской Федерации  
В.В.ДЕМИДОВ

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(доработан рабочей группой, образованной по распоряжению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации от 08.07.2003 N 869)

#### РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Кодекса

1. Настоящий Кодекс регулирует административное судопроизводство - порядок защиты в административных судах общей юрисдикции (далее - суды) прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, прав и охраняемых законом интересов юридических лиц и их объединений (далее - заявитель) от неправомерных решений и действий (бездействия) федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (далее - административный ответчик), а также порядок рассмотрения иных административных споров, вытекающих из публично-правовых отношений.

2. В случаях, установленных настоящим Кодексом, в качестве административного ответчика может выступать гражданин и/или организация (объединение граждан).

## Статья 2. Законодательство об административном судопроизводстве

1. Порядок административного судопроизводства в судах определяется настоящим Кодексом.
2. Административное судопроизводство осуществляется в соответствии с теми процессуальными нормами, которые действуют на день совершения процессуального действия. При осуществлении административного судопроизводства суд применяет нормы материального права, которые действовали на момент нарушения права заявителя.
3. В случае отсутствия административно-процессуальной нормы, регулирующей отношения, возникшие в ходе производства по делу, суд применяет норму права, регулирующую сходные отношения, а при отсутствии такой нормы действует исходя из принципов осуществления правосудия в Российской Федерации.
4. Суд, установив при рассмотрении и разрешении дела, что какой-либо нормативный правовой акт не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, применяет нормы акта, имеющего большую юридическую силу.

## Статья 3. Задачи административного судопроизводства

Задачами административного судопроизводства являются правильное и своевременное рассмотрение и разрешение административных дел в соответствии с [Конституцией Российской Федерации](#), федеральными конституционными и федеральными законами, а в случаях, предусмотренных [Конституцией Российской Федерации](#), настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации, в целях защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов заявителей, а также общественных и государственных интересов от неправомерных решений и действий (бездействия) административных ответчиков.

## Статья 4. Право на обращение с жалобой в суд за защитой

1. Заявитель вправе в порядке, установленном настоящим Кодексом, обратиться с жалобой в суд в соответствии с подсудностью дела по любому из следующих оснований:

- а) нарушение прав, свобод и охраняемых законом интересов заявителя и/или создание угрозы их нарушения;
- б) создание препятствия осуществлению заявителем его прав, свобод и охраняемых законом интересов;
- в) непринятие необходимых мер по реализации прав, свобод и охраняемых законом интересов заявителя;
- г) незаконное возложение на заявителя какой-либо обязанности;
- д) необходимость установления наличия или отсутствия определенного права или юридически значимого обстоятельства.

2. В случаях, установленных настоящим Кодексом, дело может быть возбуждено по заявлению общественной организации, выступающей от своего имени в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов гражданина (граждан), если это предусмотрено ее уставом, зарегистрированным в установленном законом порядке, а также в интересах самой организации, либо по заявлению (обращению) Президента Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, прокурора в установленных настоящим Кодексом случаях.

3. Обращения в суд должностных лиц, государственных органов и органов местного самоуправления именуются заявлениями.

## Статья 5. Пределы административного судопроизводства

1. Административное судопроизводство не может быть осуществлено, если вопрос о конституционности обжалуемого решения подлежит рассмотрению в Конституционном Суде Российской Федерации или в конституционном (уставном) суде субъекта Российской Федерации, либо если обжалуемое действие (бездействие) административного ответчика является предметом гражданского, арбитражного или уголовного судопроизводства.
2. В случае если требования, содержащиеся в заявлении, подведомственны одновременно административным судам, иным судам общей юрисдикции и/или арбитражным судам, дело рассматривается в административном суде, который решает спор в части, входящей в его компетенцию. Если требование заявленное в административном суде одновременно рассматривается в иных судах, то производство в иных судах приостанавливается до окончания рассмотрения дела в административном суде.
3. Суд приостанавливает производство по делу в случае обращения суда или административного ответчика в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федерального закона или иного нормативного правового акта, противоречие с которым проверяется при производстве по делу об оспаривании нормативного правового акта, до принятия соответствующего решения Конституционным Судом Российской Федерации. Такое же решение принимается судом, если Конституционным Судом Российской Федерации такая проверка проводится по заявлению иных лиц.

## Статья 6. Независимость судей

1. При осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только [Конституции Российской Федерации](#) и федеральному закону.
2. Вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается и влечет за собой установленную федеральным законом ответственность.

## Статья 7. Равенство всех перед законом и судом

Правосудие по административным делам осуществляется на началах равенства перед законом и судом всех граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, гражданства или подданства и других обстоятельств, а также организаций - независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, подчиненности и других обстоятельств.

## Статья 8. Осуществление правосудия на основе состязательности и равноправия сторон

1. Правосудие по административным делам осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.
2. Суд, сохраняя объективность и беспристрастность, осуществляет руководство процессом, разъясняет заявителям их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершения или несовершения процессуальных действий, в целях обеспечения равноправия сторон содействует гражданам в реализации их процессуальных прав, создает иные условия для всестороннего и полного исследования доказательств, установления фактических обстоятельств и правильного применения законодательства при разрешении административных дел.
3. Суд в случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом административным ответчиком является гражданин, осуществляет перечисленные в части второй настоящей статьи обязанности и в отношении административного ответчика.

## Статья 9. Приоритет интересов гражданина

Если при оценке доказательств возникают неустранимые сомнения, то такие доказательства не могут использоваться против гражданина.

## Статья 10. Гласность судебного разбирательства

1. Рассмотрение дел во всех судах открытое.

2. Лица, участвующие в деле, и граждане, присутствующие на открытом судебном заседании, имеют право фиксировать ход судебного разбирательства письменно и с помощью обычных средств звукозаписи. Фотосъемка, видеозапись, радио- и телетрансляция судебного заседания допускаются с разрешения суда.

3. Рассмотрение дел в закрытых судебных заседаниях осуществляется по делам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, а также по другим делам, когда это предусмотрено федеральным законом. Закрытое судебное разбирательство допускается также по ходатайству участвующих в деле лиц в целях обеспечения неприкосновенности частной жизни граждан, сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны.

4. О рассмотрении дела в закрытом судебном заседании суд выносит мотивированное определение.

5. При разбирательстве дела в закрытом судебном заседании присутствуют лица, участвующие в деле, их представители, а в необходимых случаях также свидетели, эксперты, специалисты, переводчики.

6. Дело в закрытом судебном заседании рассматривается и разрешается с соблюдением всех правил административного судопроизводства.

7. Судебное решение вручается лицам, участвующим в деле, и/или их представителям или направляется им по почте.

8. В случае, если в деле участвовало более двадцати пяти заявителей, судебное решение подлежит публикации в средстве массовой информации по выбору суда либо в официальном издании соответствующего суда или вывешивается на доске объявлений суда, рассмотревшего дело.

Решение суда о публикации судебного решения отражается в резолютивной части судебного решения и для печатного органа является обязательным.

9. Сообщение о решении суда об отмене или изменении нормативного правового акта публикуется в печатном органе, в котором этот акт был опубликован, в обязательном порядке; сообщение о решении суда об отмене или изменении ненормативного правового акта может быть опубликовано в печатном органе по усмотрению суда.

10. Судебное решение представляется по требованию участвующих в деле лиц в полнотекстовом формате.

11. Выдача копий судебных решений иным лицам производится за плату, составляющую двести рублей и плюс десять рублей за каждую страницу свыше трех.

12. Решение о выдаче копии решения в сокращенном виде принимает судья (председательствующий в судебном заседании), исходя из положений части 3 [статьи 55 Конституции Российской Федерации](#) в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

## Статья 11. Обязательность судебных решений

1. Суды принимают судебные решения в форме постановлений, а также в форме определений.

2. Вступившие в силу судебные решения обязательны для всех без исключения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, общественных объединений, иных объединений, организаций, учреждений и предприятий независимо от форм собственности, граждан и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

3. Неисполнение судебного решения влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом.

Статья 12. Язык, на котором ведется административное судопроизводство

1. Административное судопроизводство в федеральных судах ведется на русском языке - государственном языке Российской Федерации.

2. Административное судопроизводство в межрайонных судах может также вестись и на государственном языке (языках) республики, на территории которых они находятся.

3. Административное судопроизводство мировым судьей ведется на государственном языке или языке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

4. В случае когда административное судопроизводство велось в соответствии с правилами, установленными частями второй и третьей настоящей статьи, решение суда излагается на русском языке и при необходимости по ходатайству сторон сопровождается переводом на использовавшийся язык.

5. Лицам, участвующим в деле, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, а также глухим и немым, обеспечивается право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, показания и заключения, выступать и заявлять ходатайства, подавать жалобы на родном языке либо на государственном языке, а также пользоваться услугами переводчика (сурдопереводчика) в порядке, установленном настоящим Кодексом.

## **ГЛАВА 2. СОСТАВ СУДА. ОТВОДЫ**

Статья 13. Состав суда

1. Административные дела рассматриваются мировым судьей единолично.

2. Административные дела в межрайонных судах рассматриваются коллегией из трех судей. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, дела рассматриваются единолично.

3. В иных административных судах административные дела рассматриваются по первой инстанции и второй инстанции коллегией из трех судей.

4. Административные дела по жалобам на судебные решения, вступившие в законную силу, рассматриваются коллегией из трех судей либо в составе президиума соответствующего суда.

5. Административные дела в связи с вновь открывшимися обстоятельствами рассматриваются в составе коллегии из трех судей, по представлению на постановления президиумов судов - президиумами, а мировым судьей - единолично.

Статья 14. Отводы судьи

1. Судья не может рассматривать дело и подлежит отводу:

а) если он является родственником или свойственником кого-либо из лиц, участвующих в деле, или их представителей;

б) если он иным образом лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе дела либо если имеются другие обстоятельства, вызывающие сомнение в его объективности и беспристрастности;

в) если он участвовал при предыдущем рассмотрении данного дела в качестве судьи в суде другой инстанции;

г) если он при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в качестве прокурора, представителя, свидетеля, эксперта, специалиста, переводчика, секретаря судебного заседания.

2. При наличии оснований, перечисленных в части первой настоящей статьи, судья обязан заявить самоотвод.

3. Ходатайство об отводе судьи подается суду, рассматривающему дело, до начала судебного разбирательства по существу, а также в ходе судебного разбирательства, если обстоятельства, перечисленные в части 1 настоящей статьи, стали известны лицам, участвующим в деле, после начала судебного разбирательства.

4. Ходатайство об отводе судьи должно быть мотивированным.

5. Решение об удовлетворении ходатайства об отводе, заявления о самоотводе либо отказе в нем принимается в форме определения. Указанное определение должно быть мотивированным и может быть обжаловано одновременно с обжалованием окончательного решения по делу.

**Статья 15. Отвод эксперта, переводчика, секретаря судебного заседания**

1. Эксперт, переводчик, секретарь судебного заседания могут быть отстранены от участия в деле по основаниям, предусмотренным для отвода судьи пунктами "а" - "в" части первой статьи 14 настоящего Кодекса.

2. Эксперт, кроме того, не может участвовать в рассмотрении дела:

а) если он находился или находится в служебной или иной зависимости от кого-либо из лиц, участвующих в деле, или их представителей;

б) если он производил ревизию, аудиторскую проверку, материалы которой послужили основанием для обращения в суд либо используются при рассмотрении данного дела.

3. При наличии обстоятельств, указанных в статье 14 и части второй статьи 15 настоящего Кодекса, эксперт, переводчик, секретарь судебного заседания обязаны заявить самоотвод.

4. Ходатайство об отводе эксперта, переводчика, секретаря судебного заседания должно быть мотивированным.

5. Ходатайство об отводе, заявленное лицом, участвующим в деле, заявление о самоотводе подается суду, рассматривающему дело, который принимает решение либо об удовлетворении ходатайства об отводе, заявления о самоотводе либо об отказе в удовлетворении ходатайства в форме определения. Указанное определение должно быть мотивированным и может быть обжаловано.

6. Ходатайство об отводе не может быть заявлено повторно по мотивам, которые уже являлись предметом рассмотрения.

**Статья 16. Территориальная подсудность**

Жалобы и заявления подаются в суд по месту нахождения административного ответчика.

### **ГЛАВА 3. КОМПЕТЕНЦИЯ СУДОВ ПО РАССМОТРЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ**

**Статья 17. Осуществление административного судопроизводства мировым судьей**

1. Мировой судья рассматривает дела:

а) об обжаловании постановлений о наложении административных штрафов, вынесенных комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, и органами внутренних дел

(милиции);

б) об оспаривании решений и действий (бездействия) органов территориального общественного самоуправления, а также решений, принятых на собраниях (сходах) граждан;

в) по жалобам о неправильностях в списках избирателей (участников референдумов).

2. Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении постановлений и определений, вынесенных им и вступивших в законную силу.

3. Мировой судья рассматривает административные дела в порядке, установленном настоящим Кодексом, а также законом субъекта Российской Федерации.

#### Статья 18. Подсудность дел межрайонному суду

1. Межрайонный суд рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела:

а) об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных несудебными органами (кроме дел, предусмотренных пунктом "а" части 1 статьи 16 настоящего Кодекса);

б) об обжаловании протоколов о применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

в) об обжаловании решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления, их должностных лиц и муниципальных служащих;

г) об обжаловании решений избирательных комиссий по выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местного и территориального общественного самоуправления и соответствующих комиссий по проведению референдума;

д) об обжаловании решений и действий, вытекающих из налоговых правоотношений с участием физических лиц и некоммерческих организаций;

е) об обжаловании отказов в разрешении на въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации, а также постановлений о выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

ж) об обжаловании решений о предоставлении или отказе в предоставлении статуса вынужденного переселенца или беженца;

з) об обжаловании решений, связанных с государственной регистрацией местных общественных объединений, местных религиозных организаций и иных некоммерческих организаций;

и) об обжаловании решений, связанных с выдачей разрешений на занятие определенными видами деятельности или на совершение определенных действий;

к) об обжаловании решений и действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц;

л) по спорам о компетенции и иным спорам между органами местного самоуправления и территориального общественного самоуправления;

м) о приостановлении деятельности или ликвидации общественных объединений иных некоммерческих организаций (кроме дел, отнесенных к компетенции иных судов);

н) по жалобам военнослужащих на действия (бездействие) органа военного управления, командира воинской части, кроме дел, отнесенных к компетенции иных судов;

о) об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов органов государственной власти и должностных лиц субъектов Российской Федерации (за исключением дел, отнесенных к

подсудности окружных судов);

п) все иные дела об обжаловании решений и действий (бездействия) органов государственной власти Российской Федерации и/или органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их должностных лиц, государственных служащих, кроме дел, отнесенных к компетенции иных судов;

р) о назначении физическим и юридическим лицам наказаний за административные правонарушения, отнесенные к компетенции федеральных судов, кроме дел, по которым в качестве меры административного наказания может быть назначен административный арест;

с) по обращениям государственных органов об обязанности физических лиц и некоммерческих организаций выполнить требования в тех случаях, когда такие обязанности в соответствии с законом возлагаются в судебном порядке;

т) по спорам о нарушениях прав на благоприятную окружающую среду, связанных со строительством и эксплуатацией природных, хозяйственных и жилищно-коммунальных объектов стоимостью до одного миллиарда рублей;

у) по спорам о сохранении и использовании объектов культурного наследия;

ф) по спорам о прохождении службы служащими государственных и муниципальных учреждений, которым присвоены классные чины, включая споры о карьере.

2. Межрайонный суд рассматривает в качестве суда второй инстанции дела по жалобам и представлениям на постановления и определения, принятые по административным делам и делам об административных правонарушениях мировыми судьями, действующими на территории, на которую распространяется его юрисдикция, кроме дел, по которым в качестве меры административного наказания назначен арест.

3. Межрайонный суд рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении принятых им постановлений и определений, вступивших в законную силу.

## Статья 19. Подсудность дел окружному суду

1. Окружной суд рассматривает в качестве суда первой инстанции дела:

а) об оспаривании законов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в судебный округ;

б) об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, а также Центрального банка Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации и должностных лиц, назначенных Президентом Российской Федерации в соответствии с пунктом "к" [статьи 83 Конституции Российской Федерации](#), кроме дел, подсудных Верховному Суду Российской Федерации;

в) об оспаривании решений и действий (бездействия) избирательной комиссии республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружной избирательной комиссии по выборам в федеральные органы государственной власти Российской Федерации, соответствующих комиссий общероссийского референдума, за исключением решений, принимаемых по жалобам на решения, действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;



г) об обжаловании решений о государственной регистрации, приостановлении, прекращении деятельности централизованных религиозных организаций, межрегиональных и региональных общественных объединений, а также государственной регистрации общероссийских общественных объединений;

д) по спорам между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории судебного округа, между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления. В случае возникновения спора между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории различных судебных округов, подсудность дела определяется Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации;

е) по жалобам военнослужащих на действия (бездействие) командующих округами, флотами, должностных лиц Министерства обороны Российской Федерации, Министра обороны Российской Федерации, а также органов военного управления: округов, флотов, Министерства обороны и приравненных к ним должностных лиц и органов управления министерств и ведомств, в составе которых проходят службу военнослужащие;

ж) по спорам, связанным с предоставлением гражданства Российской Федерации или выходом из него.

2. Окружной административный суд рассматривает в качестве суда второй инстанции административные дела по жалобам на не вступившие в законную силу постановления и определения межрайонных административных судов, входящих в судебный округ.

3. Президиум окружного административного суда рассматривает дела по жалобам и представлениям на кассационные определения этих судов, на вступившие в законную силу постановления и определения межрайонных судов, входящих в судебный округ.

4. Окружной административный суд рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вынесенных им постановлений и определений, вступивших в законную силу.

#### Статья 20. Подсудность дел Верховному Суду Российской Федерации

1. Президиум Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по жалобам и представлениям на определения Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и вступившие в законную силу постановления и определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.

2. Кассационная коллегия Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по жалобам на постановления и определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные ею в первой инстанции и не вступившие в законную силу.

3. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации рассматривает в качестве суда второй инстанции дела по жалобам на постановления и определения федеральных окружных административных судов, вынесенные ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу.

4. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу постановления и определения окружных и межрайонных административных судов.

5. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции дела:

а) об оспаривании нормативных правовых актов и ненормативных правовых актов Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- б) об оспаривании постановлений о прекращении полномочий судей;
- в) о приостановлении и прекращении деятельности общероссийских и международных общественных объединений;
- г) об оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (за исключением решений, принимаемых по жалобам на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума, а также на решения избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральным законодательством);
- д) по разрешению споров, переданных ему Президентом Российской Федерации в соответствии со [статьей 85 Конституции Российской Федерации](#), между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает по вновь открывшимся обстоятельствам дела о пересмотре вынесенных им постановлений и определений, вступивших в законную силу.

#### Статья 21. Дела, подсудные военным судам

Военные суды рассматривают в пределах своей компетенции дела по жалобам военнослужащих на действия (бездействие) командования по вопросам прекращения воинской службы, переводов на другую службу и в другую местность, наложения взысканий.

#### Статья 22. Определение подсудности

1. В случаях когда рассмотрение дела в суде невозможно, вопрос о передаче дела в другой суд решается вышестоящим судом.
2. Если спор одновременно подсуден вышестоящему и нижестоящему административным судам, то дело рассматривается вышестоящим судом.
3. Если дело подсудно двум судам одного уровня либо если дела по одному и тому же основанию имеются в разных судах, дело рассматривается тем судом, в который заявление поступило раньше.

#### Статья 23. Передача дела из одного суда в другой

1. В случае, когда жалоба заявителя подана с нарушением правил о подсудности, установленных статьями 17 - 21 настоящего Кодекса, суд, в который подана жалоба, не позднее семи дней со дня ее поступления направляет жалобу по подсудности, о чем выносит определение и уведомляет заявителя.
2. Решение суда о направлении дела по подсудности в другой административный суд того же уровня является обязательным для суда, в который направлено дело. Споры о подсудности не допускаются.

### **ГЛАВА 4. ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ДЕЛЕ**

#### Статья 24. Лица, участвующие в деле

1. Лицами, участвующими в деле, являются:
  - а) заявитель;
  - б) административный ответчик;
  - в) прокурор, лица и организации, в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.
  - г) третьи лица, заявляющие самостоятельные требования по жалобе.

2. В качестве третьих лиц по заявлению заявителя или административного ответчика либо по инициативе суда могут привлекаться физические или юридические лица, чьи интересы затрагивают содержащиеся в жалобе требования.

3. По делам об обжаловании действий (бездействия) должностного лица административным ответчиком является организация, в котором оно работает.

4. Лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами и добросовестно исполнять процессуальные обязанности.

#### Статья 25. Права заявителя и административного ответчика

1. Заявитель и административный ответчик вправе знакомиться с материалами дела, делать из них выписки и копии, заявлять отводы, представлять доказательства и участвовать в их исследовании, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам, заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств, давать устные и письменные объяснения суду, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, возражать против ходатайства и доводов других лиц, участвующих в деле, обсуждать совместно с судом правовые вопросы, связанные с заявленными требованиями, пользоваться услугами представителей.

2. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, права лица, участвующего в деле, переходят к его представителю.

#### Статья 26. Административная процессуальная правоспособность

Способность иметь административно-процессуальные права в административном судопроизводстве (административная процессуальная правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами, юридическими лицами, объединениями, обладающими согласно настоящему Кодексу правом на судебную защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов.

#### Статья 27. Административная процессуальная дееспособность

1. Способность своими действиями осуществлять административно-процессуальные права, выполнять административно-процессуальные обязанности и поручать ведение дела представителю (административная процессуальная дееспособность) принадлежит в полном объеме гражданам, достигшим восемнадцати лет, а также юридическим лицам и иным объединениям.

2. Несовершеннолетний в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет может осуществлять свои процессуальные права и выполнять процессуальные обязанности по своему выбору лично либо через своих законных представителей - родителей, усыновителей, попечителей, администрацию воспитательных учреждений, а также через органы социальной защиты населения.

3. Права и свободы малолетних, а также граждан, признанных недееспособными, защищают в процессе их законные представители - родители, усыновители, опекуны, администрации воспитательных, лечебных учреждений или органов социальной защиты населения.

#### Статья 28. Участие в деле нескольких заявителей

1. Жалоба в суд может быть подана совместно несколькими заявителями.

2. В случае, если к производству в суде принято несколько самостоятельных жалоб на одни и те же решения, действие (бездействие), суд вправе объединить их в одно производство по ходатайству лиц, участвующих в деле, либо по своей инициативе. Если рассмотрение указанных жалоб находится на различных стадиях, суд вправе рассматривать каждое заявление в отдельности или, с согласия заявителей, объединить их в одно производство.

3. Решение об объединении производств или об отказе в таковом принимается в форме

определения.

#### Статья 29. Сокращенное производство

1. Суд при наличии нескольких дел по заявлениям, предъявленным к одному и тому же административному ответчику по одним и тем же основаниям, может рассмотреть одно из этих дел в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, используя его в качестве модельного при рассмотрении последующих дел.

2. При наличии модельного дела, рассмотрение последующих дел производится в сокращенном порядке. Суд вправе принять решение по последующему делу в любой стадии процесса, начиная со времени получения отзыва от административного ответчика или истечения срока на представление такого отзыва.

Вопрос о вызове в судебное заседание заявителя и административного ответчика суд решает по своему усмотрению.

3. К решению суда по последующему делу, которое состоит из вводной, описательной и резолютивной частей, прилагается решение по модельному делу.

4. Решение по модельному делу является основанием для рассмотрения последующих дел в сокращенном порядке только в том суде, который вынес решение по модельному делу.

5. Решения, принятые на основании решения по модельному делу, обжалуются в общем порядке.

#### Статья 30. Процессуальное правопреемство

1. В случаях выбытия одного из участников административного дела суд допускает замену стороны ее правопреемником. Правопреемство возможно на любой стадии процесса.

2. В случае ликвидации государственного органа его обязанности в связи с рассмотрением дела в судах переходят к органу, принявшему решение о ликвидации, если решением о ликвидации не установлен иной правопреемник.

3. Все процессуальные действия, совершенные до вступления правопреемника в процесс, обязательны для него в той мере, в какой они были бы обязательны для лица, которое правопреемник заменил.

#### Статья 31. Обращение в суд в защиту прав, свобод и интересов других лиц

1. В случаях, предусмотренных [Конституцией Российской Федерации](#), федеральными конституционными законами, Президент Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, общественные объединения в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод граждан. Заявление в защиту прав и свобод недееспособного лица может быть подано независимо от просьбы этого лица или его законного представителя.

2. Лица, подавшие заявление в защиту интересов других лиц, пользуются всеми процессуальными правами и выполняют все процессуальные обязанности лица, подавшего жалобу. В случае отказа дееспособного гражданина от требований, предусмотренных частью первой настоящей статьи, суд прекращает производство по делу.

#### Статья 32. Участие прокурора в процессе

1. Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о признании не соответствующими федеральному закону, не действующими и не подлежащими применению законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов должностных лиц и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

2. Прокурор вправе также обратиться в суд с заявлением в защиту прав гражданина, который по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд и дал согласие на представительство его интересов прокурором. Заявление в защиту недееспособного лица может быть подано без его согласия.

3. Прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и выполняет все процессуальные обязанности лица, подавшего жалобу. В случае отказа прокурора поддерживать требование, предъявленное в защиту интересов другого лица, рассмотрение дела по существу продолжается, если это лицо или его законный представитель не заявят об отказе от требований. При отказе дееспособного заявителя от заявления, поданного прокурором, суд прекращает производство по делу.

## **ГЛАВА 5. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В СУДЕ**

### **Статья 33. Ведение дел через представителей в административных судах**

1. Физические лица вправе вести свои дела в суде лично или через представителей. Их представителями в административных судах выступают адвокаты, кроме случаев установленных настоящим Кодексом.

2. От имени организаций в суде выступают в качестве представителей работники юридических служб, имеющие высшее юридическое образование, или адвокаты.

3. Личное ведение дел гражданами допускается у мирового судьи и в межрайонном суде. Дела недееспособных либо лиц, не обладающих полной дееспособностью, могут вести их законные представители.

4. Дела в окружных судах и в Верховном Суде Российской Федерации ведутся только через представителей. Если гражданин, участвующий в деле, затрудняется с подбором представителя, суд по его ходатайству назначает ему представителя, работа которого оплачивается за счет средств федерального бюджета.

5. Гражданин, участвующий в деле, ведущий его через своего представителя, может присутствовать в судебном заседании, он вправе через своего представителя: задавать вопросы лицам, выступающим в суде; давать пояснения по существу доказательств, исследуемых судом. Суд может допросить его в качестве свидетеля.

6. Лицо, участвующее в деле, вправе до вынесения судом решения отозвать доверенность представителя и заявить о несогласии с действиями или правовой позицией своего представителя. После вынесения решения такие заявления судом не принимаются.

7. Лица, участвующие в деле, вправе заменить своих представителей, либо просить суд о их замене. В последнем случае суд либо удовлетворяет ходатайство о замене представителя, либо отстраняет представителя и завершает рассмотрение дела без его участия. При отсутствии представителя его полномочия к лицу, участвующему в деле, не переходят, кроме дел, рассматриваемых межрайонными административными судами по первой инстанции.

8. Судьи, следователи, прокуроры не могут быть представителями в суде, за исключением случаев участия их в процессе в качестве законных представителей.

### **Статья 34. Оформление полномочий представителя**

1. Полномочия представителя должны быть выражены в доверенности, либо удостоверены личным заявлением заявителя или административного ответчика в судебном заседании.

2. Полномочия работников юридических служб государственных органов, местного самоуправления подтверждаются документами, удостоверяющими их служебное положение, а при необходимости - уставами (учредительными документами) соответствующих государственных или муниципальных

органов.

3. Полномочия адвоката подтверждаются ордером на ведение дела.

## **ГЛАВА 6. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА**

### **Статья 35. Доказательства**

1. Доказыванию подлежат обстоятельства, определяемые судом с учетом мнения участвующих в деле лиц.

2. Доказательствами по делу являются полученные в предусмотренном законом порядке сведения, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования или возражения участников дела, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти сведения могут быть получены из объяснений участников дела и третьих лиц, показаний свидетелей, письменных и вещественных доказательств, звукозаписей и видеозаписей, заключений экспертов и иных источников, признанных судом допустимыми.

3. Сведения, полученные с нарушением закона, не являются доказательствами и не могут быть положены в основу решения суда.

### **Статья 36. Относимость и допустимость доказательств**

1. Суд принимает только те доказательства, которые имеют значение для дела.

2. Суд принимает только те доказательства, которые получены в соответствии с правилами, установленными настоящим Кодексом.

3. Не может быть использовано с целью получения доказательств проведение оперативно-розыскных мероприятий.

### **Статья 37. Обязанность доказывания**

1. Заявитель не должен доказывать незаконность обжалуемого решения, действия (бездействия), но обязан доказать факт нарушения своих прав, свобод и охраняемых законом интересов или наличие угрозы их нарушения.

2. Обязанность доказывать законность обжалуемого решения, действия (бездействия) лежит на административном ответчике.

Заявитель обязан указать на положения акта, действия (бездействие), которые нарушили или создали реальную угрозу нарушению его прав, свобод и охраняемых законом интересов.

4. Обязанность доказывания может быть возложена на заявителя в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

### **Статья 38. Основания освобождения от доказывания**

1. Обстоятельства, признанные судом общеизвестными, не нуждаются в доказывании.

2. Выводы, содержащиеся во вступившем в законную силу решении суда по ранее рассмотренному административному или уголовному делу, касающиеся обстоятельств, влияющих на рассмотрение дела, обязательны для суда, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении административного дела.

### **Статья 39. Представление и истребование доказательств**

1. Доказательства представляются лицами, участвующими в деле. В случае, когда представление

необходимых доказательств для заявителя затруднительно, суд оказывает ему содействие в собирании доказательств.

2. В целях правильного и полного рассмотрения дела суд вправе устанавливать факты независимо от доказательств, представленных сторонами.

3. Орган, должностное лицо, у которого находится истребуемое судом доказательство, направляет его непосредственно в суд, либо по запросу суда выдает иному лицу для передачи в суд.

4. Орган, должностное лицо, не имеющие возможности представить истребуемое доказательство в установленный судом срок, должны известить об этом суд в пятидневный срок со дня получения запроса с указанием причин задержки. В случае неизвещения, а также если требование суда о представлении доказательства не выполнено по причинам, признанным судом неуважительными, виновные должностные лица подвергаются штрафу в размере до одной тысячи рублей, органы - до пяти тысяч рублей. Наложение штрафа не освобождает соответствующие органы или лиц, владеющих истребуемым доказательством, от обязанности представления его суду.

#### Статья 40. Исследование доказательств

1. Доказательства исследуются судом непосредственно в ходе судебного заседания.

2. В случае невозможности или нецелесообразности доставки в суд письменных или вещественных доказательств суд может произвести их осмотр и исследование по месту их хранения или нахождения.

#### Статья 41. Судебные поручения

1. Суд, рассматривающий дело, при необходимости получения подлежащих исследованию доказательств или невозможности непосредственного исследования доказательств, находящихся на территории, входящей в юрисдикцию иного административного суда, поручает соответствующему суду произвести необходимые процессуальные действия.

О содержании судебного поручения извещаются лица, участвующие в деле.

2. Определение о судебном поручении обязательно для суда, которому оно адресовано, и должно быть им выполнено в течение пятнадцати дней со дня поступления поручения.

3. Выполнение судебного поручения производится в судебном заседании по правилам, установленным настоящим Кодексом.

4. Если лица, участвующие в деле, или свидетели, дававшие объяснения и показания суду, выполнявшему поручение, явятся в суд, рассматривающий дело по существу, они дают объяснения и показания в общем порядке.

#### Статья 42. Обеспечение доказательств

1. Лица, участвующие в деле, имеющие основания опасаться, что представление необходимых для них доказательств станет впоследствии невозможным или затруднительным, могут просить суд об обеспечении этих доказательств.

2. Заявление подается в суд, в котором рассматривается дело. В заявлении об обеспечении доказательств должны быть указаны: доказательства, которые необходимо обеспечить и причины, побудившие заявителя обратиться с просьбой об обеспечении.

3. Об обеспечении доказательств суд выносит мотивированное определение.

4. Расходы на обеспечение доказательств возмещаются за счет средств федерального бюджета и относятся к судебным издержкам.

### Статья 43. Оценка доказательств

Суд оценивает доказательства по внутреннему убеждению, основанному на беспристрастном, всестороннем и полном исследовании имеющихся в деле доказательств в их совокупности и взаимосвязи. Никакие доказательства не имеют для суда заранее установленной силы.

### Статья 44. Свидетельские показания

1. Свидетелем является лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела. Не являются доказательствами сведения, сообщенные свидетелем, если он не может указать источник своей осведомленности.
2. Лицо, ходатайствующее о вызове свидетеля, обязано указать, какие обстоятельства, имеющие значение для дела, может подтвердить (опровергнуть) свидетель, и сообщить суду его имя, отчество, фамилию и место жительства (проживания). Суд при необходимости может оказать ему содействие в установлении сведений о свидетеле.
3. В качестве свидетелей могут быть допрошены лица, которые в установленном законом порядке признаны судом недееспособными. Их допрос производится в присутствии врача соответствующего профиля.
4. От дачи свидетельских показаний об обстоятельствах, которые стали известны им в связи с исполнением их обязанностей, вправе отказаться:
  - а) члены Совета Федерации, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти;
  - б) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации;
  - в) судьи и присяжные, народные, арбитражные заседатели, адвокаты, защитники и представители - об обстоятельствах, которые стали известны им в связи с исполнением их обязанностей.
  - г) священнослужители - об обстоятельствах, которые стали им известны из исповеди, и иных форм доверительного общения, вытекающих из религиозных канонов.

### Статья 45. Обязанности и права свидетеля

1. Лицо, вызванное в качестве свидетеля, обязано явиться в суд в назначенное время и дать правдивые показания. Свидетель может быть допрошен судом в месте своего пребывания, если он вследствие болезни, старости, инвалидности или других уважительных причин не в состоянии явиться по вызову суда.
2. За дачу заведомо ложных показаний и за отказ от дачи показаний свидетель несет ответственность, предусмотренную [Уголовным кодексом Российской Федерации](#).
3. Свидетель имеет право на возмещение в полном объеме расходов, связанных с вызовом в суд.

### Статья 46. Письменные доказательства

1. Письменными доказательствами являются документы, содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела, в том числе полученные посредством факсимильной, электронной или иной связи либо иным способом, позволяющим установить их достоверность.
2. Письменные доказательства представляются в подлиннике или в виде надлежащим образом заверенной копии. Если к рассматриваемому делу имеет отношение лишь часть документа, может представляться заверенная выписка из него. Подлинные документы представляются, когда, согласно законам или иным нормативным правовым актам обстоятельства дела подлежат подтверждению только такими документами, а также и в других случаях - по требованию суда.



3. Письменные доказательства приобщаются к делу. Не могут приобщаться к делу подлинники документов, которые согласно федеральному закону должны находиться на постоянном либо временном хранении в других местах.

#### Статья 47. Возвращение письменных доказательств

1. Письменные доказательства, имеющиеся в деле, по просьбе лиц, представивших эти доказательства, возвращаются им после вступления решения суда в законную силу. При этом в деле оставляется засвидетельствованная судьей копия письменного доказательства.

2. До вступления решения в законную силу письменные доказательства могут быть возвращены представившим их лицам по их заявлениям, если суд найдет это возможным.

#### Статья 48. Вещественные доказательства

Вещественными доказательствами являются предметы, которые своим внешним видом, свойствами, местом нахождения или иными признаками могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для дела.

#### Статья 49. Хранение вещественных доказательств

1. Вещественные доказательства хранятся в суде. Суд принимает меры к сохранности вещественных доказательств.

2. Вещи, которые не могут быть доставлены в суд, хранятся по месту их нахождения или в ином установленном судом месте. Они должны быть осмотрены судом, подробно описаны и зарегистрированы в качестве доказательств, о чем суд выносит определение, а в случае необходимости сфотографированы, или зафиксированы иным способом.

3. Расходы по хранению вещественных доказательств относятся на счет средств федерального бюджета и относятся к судебным издержкам.

#### Статья 50. Осмотр и исследование вещественных доказательств, подвергающихся быстрой порче

1. Вещественные доказательства, подвергающиеся быстрой порче, немедленно осматриваются и исследуются судом, после чего возвращаются лицу, представившему их для осмотра.

2. О времени и месте осмотра и исследования таких вещественных доказательств извещаются лица, участвующие в деле. Неявка извещенных лиц, участвующих в деле, или их представителей не препятствует осмотру и исследованию вещественных доказательств. К осмотру может быть привлечен специалист.

3. Данные осмотра и исследования вещественных доказательств, подвергающихся быстрой порче, заносятся в протокол.

#### Статья 51. Выход на место

1. Для выяснения вопросов, имеющих значение для дела, суд может произвести вход на место, который осуществляется всем составом суда.

2. О времени и цели выхода на место извещаются лица, участвующие в деле. Неявка извещенных лиц, участвующих в деле, или их представителей не препятствует выходу на место и исследованию интересующих суд вопросов. К выходу на место может быть привлечен специалист.

3. Выход на место заносится в протокол, его результаты могут использоваться судом в качестве доказательства при разрешении дела по существу.

#### Статья 52. Распоряжение вещественными доказательствами

1. Вещественные доказательства после вступления в силу решения суда возвращаются лицам, от

которых они были получены, или передаются лицам, за которыми суд признал право на эти предметы, либо реализуются в порядке, определяемом судом.

2. Вещественные доказательства после их осмотра и исследования судом могут быть до окончания производства по делу возвращены лицам, от которых они были получены, если последние об этом ходатайствуют, и удовлетворение такого ходатайства не противоречит закону и не будет препятствовать правильному разрешению дела.

3. По вопросам распоряжения вещественными доказательствами суд выносит определение, которое может быть обжаловано заинтересованными лицами.

#### Статья 53. Назначение экспертизы и эксперта

1. Для разъяснения имеющих значение для дела вопросов, требующих специальных познаний, суд назначает экспертизу и эксперта (экспертов) для ее проведения.

2. Лица, участвующие в деле, вправе просить суд назначить для проведения экспертизы в качестве эксперта конкретное лицо или организацию.

3. О назначении экспертизы и эксперта для ее проведения суд выносит определение, в котором указывает имя (наименование) эксперта (экспертного учреждения), вопросы, на которые должен ответить эксперт, срок осуществления экспертизы.

4. Каждое лицо, участвующее в деле, вправе представить суду вопросы, которые должны быть разъяснены экспертом. Окончательно круг вопросов, по которым требуется заключение эксперта, определяется судом.

#### Статья 54. Порядок проведения экспертизы

1. Экспертиза проводится экспертами специализированных экспертных учреждений либо иными специалистами, назначенными судом с их согласия в качестве экспертов.

2. Суд может назначить несколько экспертов одной специальности либо несколько экспертов различных отраслей знаний. Эксперты вправе совещаться между собой. Если эксперты придут к общему выводу, они подписывают одно заключение. Эксперты, которые не согласны с другими экспертами, представляют отдельное заключение.

#### Статья 55. Обязанности и права эксперта

1. Лицо, назначенное экспертом, обязано явиться по вызову суда и дать заключение по поставленным ему вопросам.

2. Эксперт, поскольку это необходимо для дачи заключения, имеет право знакомиться с материалами дела, принимать участие в исследовании доказательств при судебном разбирательстве дела, просить суд о представлении ему дополнительных материалов.

3. Эксперт может отказаться от дачи заключения, если представленные ему материалы недостаточны или он не обладает необходимыми знаниями для выполнения возложенной на него обязанности.

#### Статья 56. Заключение эксперта

1. Эксперт дает свое заключение в письменном виде.

2. Заключение эксперта должно содержать подробное описание произведенных исследований, сделанные в результате их выводы и обоснованные ответы на поставленные судом вопросы. Если эксперт при производстве экспертизы установит обстоятельства, имеющие значение для дела, по поводу которых ему не были поставлены вопросы, он вправе включить выводы об этих обстоятельствах в свое заключение.

## ГЛАВА 7. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

### Статья 57. Исчисление процессуальных сроков

1. Процессуальные действия совершаются участвующими в деле лицами в сроки, установленные настоящим Кодексом. В случаях, когда процессуальные сроки не установлены настоящим Кодексом, они назначаются судом.
2. Сроки для совершения процессуальных действий определяются точной календарной датой, указанием на событие, которое обязательно должно наступить, или периодом времени. В последнем случае действие может быть совершено в течение всего периода времени.
3. Течение процессуального срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

### Статья 58. Окончание процессуальных сроков

1. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующие месяц и число последнего месяца срока.
2. Срок, исчисляемый днями, истекает в последний час последнего дня срока. Если исполнение осуществляется с использованием почтовых и телеграфных отправок, либо с использованием электронных средств связи, то последним часом считается последний час работы соответствующего учреждения.
3. Если истечение срока приходится на выходной или праздничный день, то днем окончания срока считается первый рабочий день, следующий за выходным или праздничным днем.
4. Если процессуальное действие должно быть совершено непосредственно в суде или в другом учреждении, то срок истекает в тот час, когда в этих учреждениях по установленным правилам заканчивается работа или прекращаются соответствующие операции.

### Статья 59. Последствия пропуска процессуальных сроков

1. Право на совершение процессуальных действий погашается с истечением установленного настоящим Кодексом или назначенного судом срока.
2. Жалобы и документы, поданные по истечении процессуальных сроков, если не заявлено ходатайство о восстановлении пропущенного срока, не рассматриваются судом и возвращаются лицу, которым они были поданы, с указанием причины возврата, если иное не установлено настоящим Кодексом.

### Статья 60. Приостановление процессуальных сроков

1. Течение не истекших процессуальных сроков приостанавливается одновременно с приостановлением производства по делу.
2. Со дня возобновления производства по делу течение процессуальных сроков возобновляется.

### Статья 61. Продление процессуальных сроков

Назначенные судом сроки могут быть продлены судом при наличии уважительной причины.

### Статья 62. Восстановление процессуальных сроков

1. Лицам, пропустившим установленный Кодексом срок по причинам, признанным судом уважительными, пропущенный срок может быть восстановлен, если иное не установлено настоящим Кодексом.

2. Заявление о восстановлении пропущенного срока подается в суд, в котором надлежало совершить процессуальное действие, и рассматривается в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием для разрешения поставленного перед судом вопроса.

3. Одновременно с подачей заявления о восстановлении срока должно быть совершено процессуальное действие (подана жалоба, представлены документы и т.п.), в отношении которого пропущен срок.

## **ГЛАВА 8. СУДЕБНЫЕ ИЗВЕЩЕНИЯ И ВЫЗОВЫ**

### **Статья 63. Судебные повестки и извещения**

1. Лица, участвующие в деле, извещаются судебными повестками о времени и месте судебного заседания или совершения отдельных процессуальных действий. Судебными повестками производится также вызов в суд свидетелей, экспертов, специалистов и переводчиков.

2. Лицам, участвующим в деле, повестки должны быть вручены с таким расчетом, чтобы они имели достаточный срок для подготовки к делу и явки в суд.

3. Повестка направляется по адресу, указанному лицом, участвующим в деле. Если по сообщенному суду месту жительства гражданин фактически не проживает, повестка может быть направлена по месту его работы. Повестка, адресованная соответствующему органу, должностному лицу, направляется по месту их нахождения.

4. В необходимых случаях лица, участвующие в деле, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики могут быть извещены или вызваны заказным письмом с уведомлением о его вручении, телефонограммой или телеграммой, а также с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование времени извещения или вызова.

### **Статья 64. Содержание повестки и извещения**

1. Повестка и извещение должны содержать:

а) наименование и точный адрес суда;

б) указание времени и места рассмотрения дела;

в) указание адресата - лица, извещаемого или вызываемого в суд;

г) указание о том, в качестве кого извещается или вызывается адресат;

д) наименование дела, по которому производится извещение или вызов адресата, а также указание на обстоятельства, по поводу которых он может быть допрошен.

2. В повестке или извещении, адресованных лицам, вызываемым в судебное заседание, указывается на последствия неявки извещаемого или вызываемого лица и на его обязанность сообщить суду причины неявки.

### **Статья 65. Доставка и вручение повесток**

1. Повестка доставляется по почте или через лиц, которым судья это поручает. Время вручения повестки адресату отмечается на корешке повестки, подлежащем возврату в суд.

2. Повестка, адресованная гражданину, вручается ему лично под расписку на подлежащем возврату в суд корешке повестки.

Повестка, адресованная организации - юридическому лицу или иному объединению, вручается соответствующему представителю данного лица или объединения, которое расписывается в ее

получении на корешке повестки.

#### Статья 66. Последствия отказа от принятия повестки

1. При отказе адресата принять повестку или извещение лицо, доставляющее или вручающее их, производит соответствующую отметку на повестке или извещении, которые возвращаются в суд.
2. Лицо, отказавшееся принять повестку или извещение, считается извещенным о времени и месте судебного разбирательства.

#### Статья 67. Перемена адреса во время производства по делу

Лица, участвующие в деле, и представители обязаны сообщить суду о перемене своего адреса во время производства по делу. При отсутствии такого сообщения повестка посылается по последнему имеющемуся в деле адресу и считается доставленной, даже если лицо не проживает по этому адресу.

### **ГЛАВА 9. СУДЕБНЫЕ РАСХОДЫ**

#### Статья 68. Судебные расходы

Судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением дела.

#### Статья 69. Особенности уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства

1. Размер государственной пошлины по делам, имеющим денежную оценку, которая определяется судом, исходя из материалов дела, устанавливается для физических лиц в размере двух процентов от денежной оценки, но не менее одной тысячи рублей и не более ста тысяч рублей, с организаций - в размере пяти процентов, но не менее пяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей.

В случаях, когда денежное выражение требований невозможно, государственная пошлина устанавливается для дел, рассматриваемых в межрайонных судах в размере одной тысячи рублей, в окружных судах - пяти тысяч рублей, в Верховном Суде Российской Федерации - десяти тысяч рублей.

Государственная пошлина при подаче жалоб на решения суда первой инстанции устанавливается в размере пятидесяти процентов от пошлины, взысканной при рассмотрении дела в суде первой инстанции.

Настоящим Кодексом могут быть установлены иные размеры государственной пошлины.

2. По административным делам государственная пошлина предварительно не уплачивается. Решение о ее взыскании выносится одновременно с разрешением дела по существу либо с прекращением производства по делу.
  3. В случае отказа заявителя от своих требований до начала судебного разбирательства по существу дела судебная пошлина с заявителя не взыскивается.
- В случае признания административным ответчиком заявленных требований до начала судебного разбирательства по существу государственная пошлина с ответчика не взыскивается.
4. При подаче жалобы в порядке надзора пошлина уплачивается в размере пятидесяти процентов от пошлины, подлежащей взысканию в суде второй инстанции.
  5. Если по делу участвуют несколько заявителей или административных ответчиков, пошлина взыскивается с каждого из них. В судах второй и надзорной инстанций пошлина взыскивается только с лиц, обжаловавших судебные решения.

## Статья 70. Освобождение от взыскания государственной пошлины

1. От государственной пошлины по административным делам, рассматриваемым в судах, освобождаются:

а) заявители - Президент Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, прокурор;

б) стороны и третьи лица при подаче заявлений о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам судебных решений, вступивших в законную силу.

2. Суд вправе с учетом материального положения гражданина освободить его от взыскания государственной пошлины или уменьшить ее размер.

3. Копии судебных решений выдаются лицам, участвующим в деле, по их просьбе либо высылаются им в первый раз без оплаты ими государственной пошлины, в последующие - при условии оплаты государственной пошлины.

## Статья 71. Издержки, связанные с рассмотрением дела

К издержкам, связанным с рассмотрением дела, относятся:

а) суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам, специалистам и переводчикам;

б) расходы по оплате помощи адвокатов - представителей;

в) расходы по производству осмотра на месте;

г) расходы по оплате услуг, связанных с хранением вещественных доказательств;

е) другие расходы, признанные судом необходимыми.

## Статья 72. Суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам, специалистам и переводчикам

1. Свидетелям, экспертам, специалистам и переводчикам возмещаются понесенные ими в связи с явкой в суд расходы по проезду и по найму жилого помещения, а также выплачиваются суточные.

2. Свидетели, эксперты, специалисты и переводчики за отвлечение их от обычных занятий получают компенсацию с учетом фактической затраты времени и исходя из установленного законом минимального размера оплаты труда.

3. Эксперты и переводчики получают вознаграждение за выполненную ими по поручению суда работу, если она не входит в круг их служебных обязанностей. Размер вознаграждения определяется судом по согласованию со сторонами и по соглашению с экспертами и переводчиками.

4. Оплата перечисленных в частях 1 - 3 настоящей статьи расходов производится из федерального бюджета. Суммы, причитающиеся свидетелям, экспертам, специалистам и переводчикам, выплачиваются по выполнении ими своих обязанностей безотлагательно, а в исключительных случаях не позднее чем через семь дней.

5. Порядок выплаты и размеры сумм, подлежащих выплате, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

## Статья 73. Распределение судебных издержек

1. Судебные издержки, связанные с рассмотрением жалобы, могут быть полностью или частично возложены судом на заявителя - гражданина, с учетом его материального положения, если суд вынесет решение об отказе в удовлетворении жалобы.

2. Судебные издержки, связанные с рассмотрением жалобы, возлагаются на заявителя -

юридическое лицо или иное объединение, если суд вынесет решение об отказе в удовлетворении их жалобы.

3. Судебные издержки, связанные с рассмотрением жалобы, возлагаются на административного ответчика, если суд установит, что его решения, действия (бездействие) были незаконными.

4. Судебные издержки возлагаются также на административного ответчика в случае признания его решений, действий (бездействия) законными, если поданная в эти органы, должностному лицу либо в вышестоящие в порядке подчиненности органы жалоба до рассмотрения ее в суде была оставлена без ответа либо ответ был дан с нарушением срока, установленного федеральным законом.

5. От уплаты судебных издержек освобождаются лица, перечисленные в статье 68 настоящего Кодекса.

6. При удовлетворении требований, содержащихся в заявлении, заявитель - физическое лицо имеет право на возмещение понесенных расходов, связанных с рассмотрением дела, в разумных пределах, определяемых судом.

7. В случаях, когда по делу участвуют несколько заявителей и административных ответчиков судебные издержки взыскиваются с каждого из них.

8. Оплата труда представителя, назначенного судом, относится к судебным издержкам и взыскивается по определению суда.

В суде первой инстанции эти расходы взыскиваются с лица, проигравшего дело. В случае частичного удовлетворения заявленных требований суд распределяет эти расходы между лицами, участвующими в деле.

В суде второй инстанции расходы по оплате труда представителей взыскиваются с лица, обжаловавшего решение, если только суд полностью либо частично не удовлетворит заявленные в жалобе ходатайства. Суд может полностью либо частично освободить заявителя с учетом его материального положения от возмещения этих расходов и в случае полного отклонения жалобы.

При замене представителя суд может уменьшить размер взыскания судебных издержек, связанных с оплатой новых представителей.

## **РАЗДЕЛ II. ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ**

### **ГЛАВА 10. ПОДАЧА ЖАЛОБЫ**

#### **Статья 74. Подача жалобы**

1. Заявитель, полагающий что его права, свободы и охраняемые законом интересы нарушены неправомерным решением, действием (бездействием) административного ответчика, вправе обратиться в суд с жалобой в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении права, свободы, охраняемого законом интереса, либо со дня письменного уведомления об отказе в удовлетворении его жалобы соответствующим органом или должностным лицом в порядке подчиненности, либо со дня подачи жалобы для ее рассмотрения в порядке подчиненности, если на нее не был получен ответ. В любом случае жалоба должна быть подана не позднее шести месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении прав.

2. Настоящим Кодексом могут быть установлены иные сроки.

3. В случае пропуска срока на подачу жалобы суд при приеме заявления решает вопрос о восстановлении пропущенного срока по заявлению заявителя.

#### **Статья 75. Содержание жалобы**

1. Жалоба подается в суд в письменном виде.

2. В жалобе должны быть указаны:

а) наименование суда, в который подается жалоба;

б) фамилия, имя, отчество гражданина, подающего жалобу, его место жительства или место пребывания; наименование юридического лица, иного объединения, его место нахождения; наименование представителя соответствующего лица, его адрес, если жалоба подается представителем;

в) наименование административного ответчика, место его нахождения;

г) доказательства факта нарушения прав, свобод или охраняемых законом интересов либо угрозы такого нарушения;

д) сведения о рассмотрении жалобы в порядке подчиненности, если жалоба подавалась в соответствующий вышестоящий административный орган либо вышестоящему должностному лицу;

е) перечень прилагаемых к жалобе документов;

ж) указания на иные обстоятельства в случаях, если они предусмотрены настоящим Кодексом.

Жалоба подписывается заявителем или его представителем при наличии у последнего полномочий на подачу жалобы в суд.

3. Если в суд за защитой прав и свобод другого лица обращается уполномоченное настоящим Кодексом лицо (объединение), в обращении должно быть указано, в чем состоит нарушение и какой закон или иной нормативный правовой акт нарушены, а также причины, исключающие возможность первого лица обратиться в суд с жалобой лично.

4. При необходимости по мотивированной просьбе заявителя суд оказывает ему содействие в установлении местонахождения административного ответчика.

Статья 76. Документы, прилагаемые к жалобе

К жалобе прилагаются:

а) ее копии по числу лиц, участвующих в деле;

б) доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя;

в) документы и иные доказательства, подтверждающие факт нарушения прав, свобод и охраняемых законом интересов;

г) текст правового акта, который обжалуется или оспаривается; в случае невозможности представления текста акта - ссылка на источник его опубликования или дату принятия.

Статья 77. Принятие жалобы

1. Судья обязан в семидневный срок с момента поступления жалобы в суд рассмотреть вопрос о ее принятии к производству суда, если иное не установлено настоящим Кодексом.

2. Суд оказывает гражданам содействие в подготовке материалов, предусмотренных статьей 76 настоящего Кодекса.

3. О принятии жалобы к производству суда судья выносит определение.

Статья 78. Отказ в принятии жалобы

1. Судья отказывает в принятии жалобы:



- а) если жалоба не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке административного судопроизводства;
- б) если имеется вступившее в законную силу, вынесенное по жалобе о том же предмете решение суда или определение суда о прекращении производства по делу;
- в) если жалоба подана с нарушением установленного срока и судом отказано в восстановлении пропущенного срока.

2. Об отказе в принятии жалобы судья выносит мотивированное определение в течение семи дней с момента поступления жалобы в суд, если иные сроки не установлены настоящим Кодексом, и вручает или направляет его заявителю вместе с жалобой и всеми приложенными к нему документами.

3. Отказ в принятии жалобы препятствует повторному обращению лица с жалобой в суд о том же предмете и по тем же основаниям. Определение об отказе в принятии жалобы может быть обжаловано.

#### Статья 79. Возвращение жалобы

1. Судья возвращает жалобу:

- а) если жалоба подана недееспособным лицом;
- б) если жалоба подписана и подана лицом, не имеющим полномочий на ее подписание и обращение в суд.

2. О возвращении жалобы судья выносит мотивированное определение, в котором указывает обстоятельства, препятствующие возбуждению дела, а в случае необходимости - и способы их устранения. Определение должно быть вынесено в семидневный срок с момента поступления жалобы в суд, если иное не установлено настоящим Кодексом, и вручено или направлено заявителю вместе с жалобой и всеми приложенными к нему документами.

3. Определение судьи о возвращении жалобы может быть обжаловано.

4. Возвращение жалобы не препятствует повторному обращению в суд по тому же предмету и по тем же основаниям, если будет устранено допущенное нарушение.

#### Статья 80. Оставление жалобы без движения

1. Судья, установив, что жалоба подана в суд без соблюдения требований, изложенных в пунктах "а" - "д" части 2 статьи 75 и в статье 76 настоящего Кодекса, выносит определение об оставлении жалобы без движения, о чем извещает заявителя и предоставляет ему срок для исправления недостатков.

2. Если лицо, подавшее жалобу, в установленный срок выполнит указания судьи, перечисленные в определении, жалоба считается поданной в день первоначального представления в суд. Сроки судебного разбирательства исчисляются со дня устранения недостатков.

### **ГЛАВА 11. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЗАЯВЛЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

#### Статья 81. Меры предварительной защиты заявленных требований

1. Мерами предварительной защиты заявленных требований могут быть:

- а) приостановление действия обжалуемого решения;
- б) запрещение организациям, должностному лицу, государственному или муниципальному служащему совершать определенные действия, касающиеся предмета обжалования;

- в) наложение ареста на имущество в пределах указанной в заявлении (жалобе) суммы требования.
- 2. Меры предварительной защиты судья принимает по заявлению лица, подавшего жалобу.
- 3. При нарушении предписаний суда, указанных в части первой настоящей статьи, виновные должностные лица подвергаются штрафу в размере до пяти тысяч рублей.
- 4. О принятых мерах предварительной защиты судья сообщает сторонам.
- 5. О мерах предварительной защиты или отказе в них суд выносит определение, которое может быть обжаловано.
- 6. Настоящим Кодексом могут быть предусмотрены иные меры предварительной защиты.

#### Статья 82. Исполнение определения о мерах предварительной защиты

- 1. Определение о мерах предварительной защиты приводится в исполнение немедленно в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

#### Статья 83. Замена одних мер предварительной защиты другими, а также их отмена

- 1. По заявлению лица, участвующего в деле, либо по инициативе суда допускается замена одного вида мер предварительной защиты другими либо их отмена.
- 2. Вопрос о замене одного вида мер предварительной защиты другими разрешается судьей.
- 3. В случаях, перечисленных в части 1 настоящей статьи, о принятом решении судья незамедлительно уведомляет заинтересованных лиц.

### **ГЛАВА 12. ПОДГОТОВКА ДЕЛА К СУДЕБНОМУ РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ**

#### Статья 84. Предварительное уведомление лиц, участвующих в деле

- 1. Приняв заявление, судья направляет его копию административному ответчику с предложением в срок не более двух недель представить суду письменный отзыв по существу заявления. Письменный отзыв представляется суду с копиями по числу заявителей, участвующих в деле.
- 2. Если в отзыве содержится согласие с заявленными требованиями, суд выносит постановление о прекращении производства по делу в связи с признанием административным ответчиком требований, которое направляется лицам, участвующим в деле.
- 3. Если в отзыве отклоняются полностью или частично требования заявителя, копия его направляется заявителю с предложением в срок не более двух недель подтвердить свои требования либо отказаться от них.
- 4. Если заявитель не отказался от своих требований, либо если лицо не представило суду в установленный срок отзыв, судья приступает к подготовке дела к судебному разбирательству.

#### Статья 85. Действия судьи по подготовке дела к судебному разбирательству

- 1. Судья при подготовке административного дела к судебному разбирательству:
  - а) разрешает вопрос о принятии мер предварительной защиты, если этот вопрос не был решен ранее;
  - б) истребует письменные доказательства, решает вопрос о вызове свидетелей;
  - в) назначает экспертизу;
  - г) дает судебные поручения;

д) направляет заявителю и административному ответчику полученные в ходе подготовки дела к судебному разбирательству копии документов, в том числе экспертных заключений;

ж) совершает иные действия, необходимые для подготовки дела к судебному разбирательству.

При необходимости для решения вопросов, перечисленных в п. п. "а" - "г" части первой настоящей статьи, судья может вызвать для консультации заявителей и административных ответчиков.

2. Подготовка дела к разбирательству должна быть завершена не позднее чем в месячный срок со дня поступления в суд отзыва заявителя или истечения срока для представления такого отзыва, если федеральным законом не установлены иные сроки.

#### Статья 86. Назначение дела к судебному разбирательству

Судья, признав дело подготовленным, выносит определение о назначении его к разбирательству в судебном заседании; извещает лиц, участвующих в деле, о времени и месте рассмотрения жалобы, последствиях неявки.

### **ГЛАВА 13. СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО**

#### Статья 87. Судебное заседание

Разбирательство административного дела происходит в судебном заседании.

#### Статья 88. Председательствующий в судебном заседании

1. Судья, рассматривающий дело единолично, выполняет обязанности председательствующего. При коллегиальном рассмотрении дела председательствует председатель соответствующего суда или назначаемый им судья.

2. Председательствующий руководит судебным заседанием, создает условия для всестороннего и полного исследования доказательств, устраняет из судебного разбирательства все, что не имеет отношения к рассматриваемому делу. В случае возражений кого-либо из участников процесса против действий председательствующего эти возражения заносятся в протокол судебного заседания; председательствующий дает разъяснения относительно своих действий, а при коллегиальном рассмотрении дела данный вопрос разрешается всем составом суда.

3. Председательствующий принимает необходимые меры к обеспечению надлежащего порядка в судебном заседании. Его распоряжения обязательны для всех участников процесса, а также для граждан, присутствующих в зале заседания суда.

#### Статья 89. Непосредственность и устность судебного разбирательства

1. Суд при рассмотрении дела обязан непосредственно исследовать доказательства по делу.

2. Разбирательство дела происходит устно и при неизменном составе судей. В случае замены одного из судей в процессе рассмотрения дела разбирательство должно быть произведено с самого начала.

3. С согласия либо по письменным обращениям заявителя и административного ответчика суд может рассмотреть дело в их отсутствие, а также без вызова лиц, участвующих в деле, свидетелей, приглашения экспертов и специалистов при условии, что жалоба и отзыв на нее содержат исчерпывающую информацию по предмету жалобы, что отражается в определении суда.

4. Судебное заседание по каждому делу происходит непрерывно, кроме времени, назначенного для отдыха.

5. В случае назначения экспертизы, дачи судебных поручений, а также по иным причинам, признанным судом убедительными и в силу которых возобновление рассмотрения дела невозможно в течение значительного периода времени, суд вправе объявить перерыв в рассмотрении дела.

Решение о перерыве принимается в форме определения. Во время перерыва суд может рассматривать другие дела. После получения заключения эксперта (экспертов), результатов выполнения судебного поручения, устранения иных причин, препятствующих слушанию дела, суд в течение пяти дней возвращается к рассмотрению дела. Решение о возобновлении рассмотрения дела принимается в форме определения.

#### Статья 90. Порядок в судебном заседании

1. При входе судей в зал заседания все присутствующие в зале встают.
2. Судебное разбирательство дела происходит в условиях, обеспечивающих нормальную работу суда и безопасность участников процесса.
3. Нормальному ходу судебного разбирательства дела не должны мешать действия присутствующих в зале заседания суда. Разрешенные судом кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция судебного заседания должны производиться с отведенных для этого мест и могут быть ограничены судом во времени.
4. Лица, присутствующие в зале заседания, вправе делать записи, зарисовки, осуществлять аудиозапись с помощью средств, не мешающих судебному заседанию.
5. Лица, не достигшие шестнадцатилетнего возраста, могут присутствовать в судебном заседании с разрешения суда.

#### Статья 91. Меры, применяемые к нарушителям порядка в судебном заседании

1. Лицу, нарушающему порядок в судебном заседании, председательствующий от имени суда объявляет предупреждение.
2. При повторном нарушении порядка лицо, участвующее в деле, может быть удалено из зала заседания по определению суда на все время судебного разбирательства или на часть его. В последнем случае председательствующий знакомит лицо, вновь допущенное в зал заседания, с процессуальными действиями, совершенными в его отсутствие. Граждане, присутствующие при разбирательстве дела, за повторное нарушение порядка удаляются из зала заседания по распоряжению председательствующего.
3. Суд вправе также наложить на лиц, виновных в нарушении порядка в судебном заседании, штраф в размере до трех тысяч рублей.
4. Если в действиях лица, нарушившего порядок в судебном заседании, по мнению суда содержатся признаки преступления, суд может направить соответствующие материалы прокурору для возбуждения в отношении нарушителя уголовного дела.
5. В случае массового нарушения порядка лицами, присутствующими при разбирательстве дела, суд может удалить из зала заседания всех лиц, не участвующих в судебном разбирательстве, и рассмотреть дело в закрытом судебном заседании либо отложить разбирательство дела.

#### Статья 92. Открытие судебного заседания

1. Председательствующий открывает судебное заседание и объявляет, какое дело подлежит рассмотрению.
2. Секретарь судебного заседания докладывает суду, кто явился из вызванных по данному делу лиц, извещены ли не явившиеся лица и какие имеются сведения о причинах их отсутствия.
3. Председательствующий устанавливает личность явившихся участников процесса, проверяет полномочия должностных лиц и представителей.

#### Статья 93. Разъяснение переводчику его обязанностей

1. Председательствующий разъясняет переводчику его обязанность переводить объяснения, показания, заявления лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство, а этим лицам - содержание объяснений, показаний, заявлений участвующих в деле лиц и свидетелей, имеющихся в деле и оглашаемых документов, звукозаписей, заключений экспертов, консультаций специалистов, а также распоряжений председательствующего, определений и решения суда.

2. Председательствующий предупреждает переводчика об ответственности, предусмотренной [Уголовным кодексом Российской Федерации](#) за заведомо неправильный перевод. Подписка переводчика об этом приобщается к протоколу судебного заседания. В случае уклонения переводчика от явки в суд или от исполнения своих обязанностей, он может быть подвергнут штрафу в размере до пяти тысяч рублей.

3. Правила настоящей статьи распространяются на сурдопереводчика.

Статья 94. Разрешение вопроса о составе суда и разъяснение права самоотвода и отвода

1. Председательствующий объявляет состав суда, сообщает кто участвует в качестве секретаря судебного заседания, эксперта, специалиста, переводчика; разъясняет этим лицам их право заявлять самоотводы, а лицам, участвующим в деле, - заявлять отводы.

2. В случае подачи ходатайства об отводе судьи, единолично рассматривающего дело, решение по существу ходатайства принимается этим судьей.

3. При коллегиальном рассмотрении дела если ходатайство об отводе:

а) подано в отношении одного судьи, решение по нему принимается двумя судьями, которым не заявлен отвод;

б) подано в отношении двух судей или всего состава суда, решение по нему принимается полным составом суда.

4. При удовлетворении ходатайства об отводе судьи (судей) производство по делу приостанавливается до назначения нового состава суда.

5. Основания для самоотводов и отводов и порядок их рассмотрения определяются статьями 14 и 15 настоящего Кодекса.

Статья 95. Удаление свидетелей из зала заседания суда

1. Явившиеся свидетели до начала их допроса удаляются из зала заседания суда. Суд принимает меры к тому, чтобы допрошенные свидетели не общались с недопрошенными свидетелями.

2. Если дело ведется через представителей лиц, участвующих в деле, а суд по ходатайству представителя или по своей инициативе решил допросить лиц, участвующих в деле, в качестве свидетелей, то они не удаляются из зала суда, но допрашиваются первыми.

Статья 96. Разъяснение лицам, участвующим в деле, их прав и обязанностей

Председательствующий разъясняет лицам, участвующим в деле, их процессуальные права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом.

Статья 97. Разрешение судом ходатайства лиц, участвующих в деле

Ходатайства лиц, участвующих в деле, либо их представителей по вопросам, связанным с разбирательством дела, разрешаются определениями суда после заслушивания мнений других лиц, участвующих в деле, либо их представителей.

Статья 98. Последствия неявки в судебное заседание лиц, участвующих в деле, и представителей

1. В случае неявки в судебное заседание кого-либо из лиц, участвующих в деле, в отношении

которых отсутствуют сведения об их извещении, разбирательство дела откладывается.

2. Если не явившиеся лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о времени и месте судебного заседания, последствиях их неявки, суд откладывает разбирательство дела в случае признания целесообразным рассмотрения дела с их участием.

3. Лица, участвующие в деле, вправе просить суд о рассмотрении дела в их отсутствие или в отсутствие их представителя. Суд может удовлетворить такое ходатайство или отказать в его удовлетворении.

4. Неявка представителя лица, участвующего в деле, не является препятствием к рассмотрению дела. Суд может отложить разбирательство дела в связи с неявкой представителя, если признает целесообразным его участие в судебном заседании. При повторной неявке представителя суд вправе произвести его замену либо рассмотреть дело в его отсутствие.

Статья 99. Последствия неявки в судебное заседание свидетелей, экспертов и специалистов

1. В случае неявки в судебное заседание свидетелей, экспертов и специалистов суд заслушивает мнение лиц, участвующих в деле, о возможности рассмотрения дела в их отсутствие и выносит определение о продолжении судебного разбирательства или об отложении разбирательства дела.

2. Если вызванный свидетель, эксперт, специалист не явился в судебное заседание по причинам, признанным судом неуважительными, он может быть подвергнут штрафу в размере до трех тысяч рублей, а должностные лица - до пяти тысяч рублей. Свидетель, при неявке без уважительных причин по вторичному вызову может быть подвергнут принудительному приводу.

Статья 100. Отказ заявителя от заявления, признание заявления административным ответчиком

1. Отказ заявителя от заявления и признание заявленных требований административным ответчиком заносятся в протокол судебного заседания (прилагаются к протоколу) и подписываются соответственно заявителем или административным ответчиком.

Если отказ заявителя от заявления или признание его административным ответчиком выражены в адресованных суду письменных заявлениях, эти заявления приобщаются к делу, о чем указывается в протоколе судебного заседания.

2. До принятия отказа заявителя от заявления суд разъясняет заявителю последствия этого процессуального действия.

3. О принятии отказа заявителя от заявления суд выносит определение, которым одновременно прекращает производство по делу.

При признании административным ответчиком заявленных требований и принятии их судом выносится постановление об удовлетворении заявленных требований.

Статья 101. Отложение разбирательства дела

1. В случае, если перерыв в судебном заседании превысил три месяца, дело считается отложенным.

2. При отложении разбирательства дела назначается день нового судебного заседания с учетом времени, необходимого для вызова участников процесса или истребования доказательств, о чем явившимся лицам объявляется под расписку. Не явившиеся и вновь привлекаемые к участию в процессе лица извещаются о времени и месте нового судебного заседания.

3. Новое разбирательство дела после его отложения начинается сначала.

Статья 102. Допрос свидетелей при перерыве или отложении разбирательства дела

При перерыве или отложении разбирательства дела суд вправе допросить явившихся свидетелей,

если в судебном заседании присутствуют заявитель и административный ответчик (их представители), а также в случаях, когда лица, участвующие в деле, заявили ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие. Вторичный вызов в новое судебное заседание допрошенных в порядке, предусмотренном настоящей статьей, допускается лишь в случаях необходимости их нового допроса.

### Статья 103. Разъяснение эксперту и специалисту их прав и обязанностей

Председательствующий разъясняет эксперту и специалисту их права и обязанности, а также предупреждает эксперта об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения. У эксперта отбирается подписка о том, что ему разъяснены его обязанности и ответственность. Подписка приобщается к протоколу судебного заседания.

### Статья 104. Объяснения лиц, участвующих в деле

1. Рассмотрение дела по существу начинается с заслушивания объяснения заявителя либо его представителя, объяснения других лиц, обратившихся в суд за защитой прав, свобод и охраняемых интересов других лиц, а также административного ответчика и участвующего в процессе третьего лица.

В случае отсутствия названных лиц оглашаются представленные ими письменные материалы.

3. Суд вправе задавать вопросы лицам, участвующим в деле или их представителям.

Лица, участвующие в деле, задают друг другу вопросы с разрешения суда.

4. Письменные объяснения лиц, участвующих в деле, а также объяснения, полученные судом в порядке, предусмотренном статьями 41, 56 и 102 настоящего Кодекса, оглашаются судом.

### Статья 105. Предупреждение свидетеля об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний

1. До допроса свидетеля председательствующий устанавливает его личность, разъясняет ему права и обязанности и предупреждает об уголовной ответственности за неправомерный отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний. У свидетеля отбирается подписка о том, что ему разъяснены его обязанности и ответственность. Подписка приобщается к протоколу судебного заседания.

2. Свидетелю, не достигшему шестнадцатилетнего возраста, председательствующий разъясняет обязанность правдиво рассказать все известное ему по делу.

### Статья 106. Порядок допроса свидетеля

1. Каждый свидетель допрашивается отдельно.

2. Председательствующий выясняет отношение свидетеля к лицам, участвующим в деле, и предлагает свидетелю сообщить суду все, что ему лично известно об обстоятельствах дела.

3. После этого свидетелю могут быть заданы вопросы. Первым задает вопросы лицо, по заявлению которого вызван свидетель, и его представитель, а затем - другие лица, участвующие в деле, и их представители. Судьи вправе задавать вопросы свидетелю в любой момент его допроса.

4. В случае необходимости суд может вторично допросить свидетеля в том же или последующем заседании, а также произвести очную ставку между свидетелями для выяснения противоречий в их показаниях.

5. Допрошенный свидетель остается в зале заседания до окончания разбирательства дела, если суд не разрешит ему удалиться раньше.

## Статья 107. Использование свидетелем письменных материалов

Если свидетель при даче показаний пользуется письменными материалами, эти материалы предъявляются суду и лицам, участвующим в деле, и могут быть приобщены к делу по определению суда.

## Статья 108. Допрос несовершеннолетнего свидетеля

1. Допрос свидетеля в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению суда и допрос свидетеля в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, производится с участием родителей, усыновителей, опекуна или попечителя, которые вызываются в суд. В случае необходимости вызываются также педагог или врач-педиатр несовершеннолетнего свидетеля. Указанные лица могут с разрешения председательствующего задавать свидетелю вопросы, а также высказывать свое мнение относительно личности свидетеля.

2. В необходимых случаях по ходатайству несовершеннолетнего, его представителей на время допроса несовершеннолетнего свидетеля из зала заседания по определению суда могут быть удалены присутствующие в зале, в том числе и лица, участвующие в деле. Лицам, участвующим в деле, после возвращения в зал заседания должно быть сообщено содержание показаний несовершеннолетнего свидетеля и предоставлена возможность задать свидетелю вопросы.

3. Свидетель, не достигший четырнадцати лет, по окончании его допроса может быть удален из зала заседания.

## Статья 109. Оглашение показаний свидетеля

Показания свидетелей, полученные в порядке, предусмотренном статьей 41 и 102 настоящего Кодекса, оглашаются в судебном заседании, после чего лица, участвующие в деле, вправе дать по ним объяснения.

## Статья 110. Исследование письменных доказательств

Письменные доказательства или протоколы их осмотра, составленные в порядке, предусмотренных статьями 46, 49 и 50 настоящего Кодекса, оглашаются в судебном заседании и предъявляются лицам, участвующим в деле, представителям, а в необходимых случаях - экспертам, специалистам и свидетелям. После этого лица, участвующие в деле, могут дать пояснения.

## Статья 111. Оглашение личной переписки и телеграфных сообщений граждан

В целях охраны тайны переписки и телеграфных сообщений личная переписка и личные телеграфные сообщения граждан могут быть оглашены в открытом судебном заседании только с согласия лиц, между которыми эта переписка и телеграфные сообщения происходили. В противном случае такие переписка и телеграфные сообщения оглашаются и исследуются в закрытом судебном заседании, о чем суд выносит определение.

## Статья 112. Исследование вещественных доказательств

1. Вещественные доказательства осматриваются судом и предъявляются лицам, участвующим в деле, представителям, а в необходимых случаях - экспертам, специалистам и свидетелям. Лица, которым предъявлены вещественные доказательства, могут обращать внимание суда на те или иные обстоятельства, связанные с осмотром. Эти заявления заносятся в протокол судебного заседания.

2. Протоколы осмотра вещественных доказательств, полученных в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса, оглашаются в судебном заседании, после чего лица, участвующие в деле, могут дать пояснения.

## Статья 113. Осмотр на месте

1. Письменные и вещественные доказательства, которые затруднительно представить или которые



не могут быть доставлены в суд, осматриваются и исследуются по месту их нахождения судом, рассматривающим дело, либо другим судом по поручению первого в порядке, установленном статьей 41 настоящего Кодекса.

2. О времени и месте осмотра извещаются лица, участвующие в деле, и представители. Их неявка не препятствует производству осмотра. В необходимых случаях также вызываются эксперты, специалисты и свидетели.

3. Результаты осмотра заносятся в протокол судебного заседания. К протоколу прилагаются составленные или проверенные при осмотре планы, схемы, чертежи, расчеты, копии документов, сделанные во время осмотра видеозаписи, фотоснимки письменных и вещественных доказательств и иные фиксирующие осмотр документы, а также письменные заключения эксперта и пояснения специалиста.

#### Статья 114. Воспроизведение звукозаписи, видеозаписи и их исследование

1. Воспроизведение в открытом судебном заседании звукозаписи или видеозаписи, содержащих сведения личного характера, а также их исследование не допускаются без согласия лиц, которых непосредственно касается их содержание. При отсутствии такого согласия воспроизведение звукозаписи или видеозаписи и их исследование производятся в закрытом судебном заседании, о чем суд выносит определение.

2. Воспроизведение звукозаписи, видеозаписи производится в зале заседания либо в ином специально оборудованном для этой цели помещении с отражением в протоколе судебного заседания отличительных признаков воспроизводящих источников доказательств, и с указанием времени воспроизведения. После этого суд заслушивает пояснения лиц, участвующих в деле.

#### Статья 115. Заявление о подложности доказательства

1. В случае заявления о том, что имеющееся в деле доказательство является подложным, лицо, представившее это доказательство, может просить суд исключить его из числа доказательств и разрешить дело на основании иных доказательств, либо ходатайствовать о проведении экспертизы его подлинности.

2. Для проверки заявления о подложности доказательства суд может назначить экспертизу, а также предложить лицам, участвующим в деле, представить иные доказательства.

#### Статья 116. Исследование заключения эксперта

1. Заключение эксперта оглашается в судебном заседании. В целях разъяснения и дополнения заключения эксперту могут быть заданы вопросы. Первым задает вопросы лицо, по заявлению которого назначена экспертиза, и его представитель, а затем - другие лица, участвующие в деле, и их представители. Если экспертиза назначена судом, первым задает вопросы эксперту заявитель и его представитель. Судьи вправе задавать вопросы эксперту в любой момент его допроса.

2. Заключение эксперта исследуется в судебном заседании и оценивается судом наряду с другими доказательствами и не имеет для суда заранее установленной силы.

#### Статья 117. Назначение дополнительной или повторной экспертизы

1. Если у суда возникли сомнения в обоснованности или достоверности заключения эксперта, суд вправе назначить дополнительную или повторную экспертизу, о чем выносит определение.

2. Дополнительная экспертиза назначается судом при недостаточной ясности или неполноте заключения эксперта. Проведение дополнительной экспертизы поручается тому же или другому эксперту.

3. Повторная экспертиза назначается судом в случае противоречий между заключениями

нескольких экспертов, а также если он сочтет заключения эксперта необоснованными. В этом случае проведение повторной экспертизы поручается другому эксперту или другим экспертам.

#### Статья 118. Пояснения специалиста

1. В необходимых случаях при осмотре письменных или вещественных доказательств, прослушивании звукозаписей, просмотре видеозаписей, при назначении экспертизы, допросе свидетелей, принятии мер по обеспечению доказательств суд может привлекать специалистов для получения пояснений и оказания непосредственной технической помощи (фотографирования, составления планов и схем, отбора образцов для экспертизы, оценки имущества и т.п.).
2. Лицо, вызванное в качестве специалиста, обязано явиться в суд, ответить на поставленные судом вопросы, дать устные или письменные пояснения, при необходимости оказывать суду техническую помощь.
3. Пояснения специалиста, данные в письменном виде, оглашаются в судебном заседании и приобщаются к делу. Устные пояснения специалиста заносятся в протокол судебного заседания.
4. Специалисту могут быть заданы вопросы. Первым задает вопросы лицо, по заявлению которого был привлечен специалист, и его представитель, а затем - другие лица, участвующие в деле, и их представители. Специалисту, привлеченному судом, первым задает вопросы заявитель и (или) его представитель. Судьи вправе задавать вопросы специалисту в любой момент его допроса.
5. При необходимости исследования сложных правовых вопросов суд может привлечь к участию в деле специалиста в области права.

#### Статья 119. Завершающие консультации

1. После завершения исследования доказательств суд переходит к консультациям с заявителем и административным ответчиком (их представителями) о правовой стороне дела, которые подтверждают или уточняют свои правовые позиции, приводят доводы в их пользу. Судьи вправе задавать им уточняющие вопросы, оказать помощь заявителю и административному ответчику в формулировании их требований, но не могут высказывать в любой форме свою позицию по существу заявленных требований. В консультациях по решению суда может принять участие специалист в области права в случаях, предусмотренных частью пятой статьи 118 настоящего Кодекса.

Окончательная позиция участников процесса относительно заявленных требований, сложившаяся в ходе консультаций, заносится в протокол (прилагается к протоколу) судебного заседания и подписывается ими.

2. Третьи лица, заявляющие либо не заявляющие самостоятельные требования на предмет спора, могут перед началом консультации выступить с изложением своей позиции. Суд может привлечь их к участию в консультациях с учетом значимости их интересов в деле.
3. Содержание консультаций в протокол судебного заседания не заносится.

#### Статья 120. Возобновление рассмотрения дела по существу

1. Если во время консультаций или по их окончании суд признает необходимым выяснить новые обстоятельства и/или исследовать новые доказательства, имеющие значение для дела, суд продолжает исследовать доказательства, а при необходимости - производит дополнительное выяснение ранее исследованных обстоятельств и/или дополнительное исследование ранее исследованных доказательств.
2. После окончания исследования доказательств по существу судебные консультации производятся заново.

## Статья 121. Изменение требований в ходе рассмотрения дела

1. Заявитель вправе изменить предмет требований в любой момент судебного разбирательства. Если административный ответчик согласен на продолжение рассмотрения дела по существу нового предмета требований, судебное заседание продолжается.
2. При несогласии административного ответчика на изменение предмета требования суд прекращает производство по делу и разъясняет заявителю его право обратиться с новыми требованиями в суд в общем порядке.
3. При рассмотрении дела по новому требованию суд вправе считать исследованными доказательства по прекращенному делу без их нового исследования.

## Статья 122. Завершение судебного разбирательства

1. По завершении судебного разбирательства суд либо немедленно объявляет о вынесенном постановлении, либо объявляет перерыв до двух недель для вынесения постановления, о чем председательствующий сообщает присутствующим в зале судебного заседания.
2. Копия постановления суда направляется лицам, участвующим в деле в качестве заинтересованных сторон.

## **ГЛАВА 14. ПОСТАНОВЛЕНИЕ СУДА**

### Статья 123. Вынесение постановления

Решение суда первой инстанции, которым дело разрешается по существу, выносится в форме постановления. Постановление выносится именем Российской Федерации.

### Статья 124. Вопросы, разрешаемые при вынесении постановления

1. При вынесении постановления суд оценивает доказательства, определяет, какие обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены и какие не установлены, каковы правоотношения сторон, какой закон должен быть применен по данному делу и подлежит ли заявление удовлетворению. В случае если было заявлено требование о возмещении материального вреда, причиненного административным ответчиком, и основное требование заявления удовлетворено, суд также разъясняет порядок возмещения вреда.

Решение о компенсации морального вреда и о его размере принимается судом, рассматривавшим дело.

2. Суд, признав необходимым выяснить новые обстоятельства, имеющие значение для дела, или дополнительно исследовать доказательства, выносит определение о возобновлении судебного разбирательства.
3. Суд выносит постановление по заявленным заявителем требованиям.

### Статья 125. Изложение постановления

Постановление излагается в письменном виде и подписывается судьей при единоличном рассмотрении им дела или всеми судьями, рассматривающими дело в коллегиальном составе суда, в том числе и судьей, оставшимся при особом мнении. Исправления в постановлении должны быть оговорены перед подписями судей.

### Статья 126. Особое мнение судьи

Судья, оставшийся при особом мнении, вправе изложить свою позицию в письменном виде, которое прилагается к делу, но не является частью постановления и не подлежит опубликованию.

## Статья 127. Содержание постановления

1. Постановление состоит из вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей.
2. Во вводной части постановления указываются время и место вынесения постановления, наименование суда, вынесшего постановление, состав суда, секретарь судебного заседания, лица, участвующие в деле, и представители, предмет жалобы.
3. Описательная часть постановления должна содержать указания на требования заявителя, возражения административного ответчика и объяснения других лиц, участвующих в деле.
4. В мотивировочной части постановления должны быть указаны обстоятельства дела, установленные судом, доказательства, на которых основаны выводы суда об этих обстоятельствах, доводы, по которым суд отвергает те или иные доказательства, правовые нормы, которыми руководствовался суд.
5. Резолютивная часть постановления должна содержать вывод суда об удовлетворении жалобы либо об отказе в ее удовлетворении полностью или в части, размере и порядке возмещения морального вреда, указание на распределение судебных расходов, решение относительно мер обеспечения, принятые ранее судом по делу, на срок и порядок обжалования постановления.
6. В случаях, когда суд устанавливает определенный порядок и срок исполнения постановления, обращает постановление к немедленному исполнению или принимает меры к обеспечению его исполнения, об этом указывается в резолютивной части постановления.
7. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, постановление может не содержать мотивировочной части.

## Статья 128. Формы восстановления судом нарушенных прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан

1. Суд, установив, что жалоба является обоснованной, обязывает административного ответчика устранить в полном объеме допущенное нарушение прав, свобод и охраняемых законом интересов заявителя в форме:

- а) запрета осуществлять оспоренное действие;
- б) приказа осуществить требуемое действие;
- в) приказа о принятии соответствующего ненормативного правового акта;
- г) в случаях, предусмотренных законом - приказа о компенсации морального вреда, причиненного заявителю.

## Статья 129. Дополнительное постановление суда

1. Суд, принявший постановление по делу, может по своей инициативе или по заявлению лиц, участвующих в деле, принять дополнительное постановление суда в случае, если:

- а) по какому-либо требованию, по которому лица, участвующие в деле, предъявляли доказательства и давали объяснения, не было принято решения суда;
- б) судом не разрешен вопрос о судебных расходах.

2. Вопрос о принятии дополнительного постановления суда может быть поставлен до вступления в законную силу решения суда. Дополнительное постановление принимается судом после рассмотрения указанного вопроса в судебном заседании и может быть обжаловано. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, но их неявка не является препятствием к рассмотрению и разрешению вопроса о принятии дополнительного постановления

суда.

3. На определение суда об отказе в принятии дополнительного постановления суда может быть подана частная жалоба.

#### Статья 130. Исправление опечаток и явных арифметических ошибок

1. После вынесения постановления суд, принявший решение по делу, не вправе отменить или изменить его.

2. Суд может по своей инициативе или по заявлению лиц, участвующих в деле, исправить допущенные в постановлении суда опечатки или явные арифметические ошибки. Вопрос о внесении исправлений рассматривается в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием к разрешению вопроса о внесении исправлений.

3. На определение суда о внесении исправлений в постановление суда может быть подана частная жалоба.

#### Статья 131. Разъяснение постановления

1. В случае неясности постановления суд, принявший его, по заявлению лиц, участвующих в деле, не изменяя его содержания, вправе дать его разъяснение.

2. Вопрос о разъяснении постановления суда рассматривается в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием к разрешению вопроса по существу.

3. На определение суда о разъяснении постановления может быть подана частная жалоба.

#### Статья 132. Отсрочка или рассрочка исполнения постановления суда,

изменение способа и порядка исполнения постановления суда

1. Суд, рассмотревший дело по заявлениям лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя либо, исходя из имущественного положения сторон или других обстоятельств, вправе отсрочить или рассрочить исполнение постановления суда, изменить способ и порядок его исполнения.

2. Указанные в части первой настоящей статьи заявления рассматриваются в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием к рассмотрению вопроса по существу.

3. На определение суда об отсрочке или рассрочке исполнения постановления суда, об изменении способа и порядка его исполнения может быть подана частная жалоба.

#### Статья 133. Вступление постановления суда в законную силу

Постановление суда вступает в законную силу по истечении срока на кассационное обжалование, если оно не было обжаловано. В случае подачи кассационной жалобы постановление, если оно не отменено, вступает в законную силу по окончании рассмотрения дела вышестоящим судом.

#### Статья 134. Право суда обратиться к немедленному исполнению

1. Суд вправе по просьбе заявителя обратиться к немедленному исполнению постановления, если вследствие особых обстоятельств замедление в его исполнении может привести к существенному ущемлению прав и свобод граждан или самое исполнение может оказаться невозможным.

2. Вопрос о немедленном исполнении постановления рассматривается в судебном заседании одновременно с вынесением постановления. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и

месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием для разрешения указанного вопроса.

3. На определение суда по вопросу о немедленном исполнении решения может быть подана жалоба. Подача жалобы на определение о немедленном исполнении решения не приостанавливает исполнение этого определения.

4. В обеспечение исполнения вынесенного постановления суды первой и второй инстанций могут принять меры, предусмотренные статьей 81 настоящего Кодекса.

#### Статья 135. Определения суда

1. Решения суда первой инстанции, которыми административное дело не разрешается по существу, выносятся в форме протокольных определений.

2. Протокольные определения выносятся судом, как правило, без удаления в совещательную комнату, а если дело рассматривается коллегией судей - после совещания на месте и заносятся в протокол судебного заседания.

Протокольное определение оглашается немедленно.

3. Иные, предусмотренные настоящим Кодексом определения, выносятся судом в письменной форме.

#### Статья 136. Протокол судебного заседания

1. О каждом судебном заседании, а также о каждом отдельном процессуальном действии вне судебного заседания составляется протокол.

2. В протоколе судебного заседания указываются:

а) дата (год, месяц, число) и место проведения судебного заседания или отдельного процессуального действия;

б) наименование суда, рассматривающего дело, и его состав;

в) наименование дела;

г) сведения о явке лиц, участвующих в деле, и иных участников процесса;

д) сведения о разъяснении лицам, участвующим в деле, и иным участникам процесса их процессуальных прав и обязанностей;

е) протокольные определения, вынесенные судом без удаления в совещательную комнату;

ж) устные заявления и ходатайства лиц, участвующих в деле;

з) показания свидетелей, разъяснения и консультации специалистов, и устные разъяснения экспертами и специалистами заключений;

и) иные сведения, составляющие фиксацию хода процесса.

3. В протоколе о совершении отдельных процессуальных действий указываются также полученные данные.

4. Протокол судебного заседания ведет секретарь судебного заседания.

5. Протокол судебного заседания составляется не позднее трех дней со дня соответствующего заседания и подписывается судьей, рассматривавшим дело, или председательствующим суда, рассматривавшим дело, и секретарем судебного заседания.

6. При составлении протокола может быть использована стенограмма хода судебного заседания, которая является неотъемлемой его частью.

7. Протокол о совершении отдельных процессуальных действий подписывается судьями, их совершившими, немедленно.

8. Лица, участвующие в деле, вправе знакомиться с протоколами судебного заседания и совершения отдельных процессуальных действий и представлять свои замечания относительно полноты и правильности их составления в трехдневный срок со дня подписания соответствующих протоколов, которые удостоверяются либо отклоняются в пятидневный срок составом суда, рассматривавшим дело. Решение оформляется в виде резолюции на тексте замечаний, подписанной всеми судьями. Замечания приобщаются к протоколу и являются его частью.

9. Протокол судебного заседания, совершения отдельных процессуальных действий может быть дополнен звуко- и видеозаписями, осуществляемыми работником аппарата суда. В этом случае в письменной форме могут фиксироваться только основные моменты хода процесса. Материалы звуко- и видеозаписей являются частью протокола и хранятся вместе с судебным делом.

10. Расшифровка звукозаписи или ее части производится в случае необходимости по поручению судьи или председательствующего сотрудниками аппарата суда по ходатайству сторон, подавших жалобу на решение суда первой инстанции. Решение о необходимости расшифровки и ее объеме принимается в форме определения.

### **РАЗДЕЛ III. ПЕРЕСМОТР СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ**

#### **ГЛАВА 15. КАССАЦИОННОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

##### **Статья 137. Право обжалования**

Постановление суда по административному делу может быть обжаловано в кассационном порядке лицами, участвующими в деле, в вышестоящий суд через суд, вынесший решение по существу дела. Подача жалобы непосредственно в кассационную инстанцию не является препятствием для ее рассмотрения.

##### **Статья 138. Пределы рассмотрения дела в суде второй инстанции**

1. Суд второй инстанции рассматривает дело по имеющимся материалам судебного разбирательства в суде первой инстанции.

2. Материалы, приложенные к кассационной жалобе и к объяснениям на нее, а также материалы, представленные суду в судебном заседании, могут быть учтены судом второй инстанции при разрешении дела, если суд второй инстанции после их исследования в судебном заседании принял решение о приобщении их к материалам дела.

3. Суд второй инстанции по ходатайству лиц, участвующих в деле, или их представителей либо по собственной инициативе может допросить новых свидетелей, а также допросить свидетелей и экспертов, допрошенных в суде первой инстанции, назначить по делу экспертизу и исследовать вновь полученное заключение экспертов. В этом случае составляется протокол этих процессуальных действий, который приобщается к делу.

Для составления такого протокола в судебное заседание приглашается секретарь.

##### **Статья 139. Срок на подачу кассационной жалобы**

1. Кассационная жалоба может быть подана в течение двух недель со дня вынесения решения в окончательной форме и уведомления об этом лиц, участвующих в деле, в порядке, предусмотренном пунктами 7, 8 статьи 10 настоящего Кодекса.

2. Жалоба, поданная по истечении указанного срока, оставляется без рассмотрения и возвращается лицу, подавшему жалобу, если при этом от него не поступила просьба о восстановлении пропущенного срока либо в восстановлении этого срока отказано судом, вынесшим решение по существу.

#### Статья 140. Содержание кассационной жалобы

1. Кассационная жалоба должна содержать:

- а) наименование суда, которому адресуется жалоба;
- б) фамилия, имя, отчество и место жительства заявителя - гражданина; наименование и место нахождения заявителя - организации;
- в) указание на обжалуемое постановление и суд, вынесший это постановление;
- г) доводы жалобы;
- д) просьбу заинтересованного лица;
- е) перечень прилагаемых к жалобе документов.

2. Кассационная жалоба подписывается лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной документ, удостоверяющие полномочия представителя, если в деле не имеется таких документов.

3. Кассационная жалоба представляется с копиями по числу лиц, участвующих в деле.

#### Статья 141. Оставление кассационной жалобы без движения

1. При подаче кассационной жалобы, не соответствующей требованиям, предусмотренным статьей 140 настоящего Кодекса, судья выносит определение, которым оставляет жалобу без движения, указывает на недостатки и назначает лицу, подавшему жалобу, срок для их исправления.

2. Если лицо, подавшее жалобу, в установленный срок выполнит указания судьи, содержащиеся в определении, жалоба считается поданной в день первоначального представления в суд.

3. В случае невыполнения в установленный срок указаний судьи, содержащихся в определении об оставлении жалобы без движения, кассационная жалоба возвращается лицу, подавшему жалобу, и считается неподанной.

4. На определение об оставлении кассационной жалобы без движения может быть подана частная жалоба.

#### Статья 142. Действия суда первой инстанции после получения кассационной жалобы

1. Суд первой инстанции после получения кассационной жалобы, поданной в срок и соответствующей требованиям статьи 140 настоящего Кодекса, обязан направить лицам, участвующим в деле, копии жалобы.

2. Лица, участвующие в деле, вправе представить суду в десятидневный срок со дня направления им кассационных жалоб письменные объяснения на кассационную жалобу с приложением документов, подтверждающих эти объяснения, и их копий по числу лиц, участвующих в деле.

3. По истечении срока на представление письменных объяснений, предусмотренных частью второй настоящей статьи, суд первой инстанции направляет дело с кассационной жалобой и поступившими объяснениями на нее в суд второй инстанции, о чем уведомляет участвующих в деле лиц.

#### Статья 143. Отказ от кассационной жалобы



1. Лицо, подавшее кассационную жалобу, вправе отказаться от нее до вынесения решения судом второй инстанции.

2. Принимая отказ от жалобы, суд выносит определение о прекращении кассационного производства по данной жалобе.

#### Статья 144. Рассмотрение дела судом второй инстанции

1. Суд второй инстанции извещает лиц, участвующих в деле, о времени и месте судебного заседания и о последствиях неявки их представителей.

2. При рассмотрении дела в кассационном порядке суд проверяет законность и обоснованность решения суда первой инстанции по основаниям, изложенным в кассационной жалобе. Он может исследовать новые доказательства и устанавливать новые факты. Вновь представленные доказательства суд исследует, если признает, что они не могли быть представлены в суд первой инстанции.

3. В целях защиты публичных интересов суд второй инстанции вправе выйти за пределы требований, содержащихся в кассационной жалобе, но не вправе выйти за пределы требований, заявленных в суде первой инстанции.

#### Статья 145. Начало разбирательства дела

Председательствующий открывает судебное заседание и объявляет, какое дело, по чьей жалобе и на решение какого суда подлежит рассмотрению. Председательствующий выясняет, кто из лиц, участвующих в деле, и их представителей явился, устанавливает личность явившихся, а также проверяет полномочия представителей.

#### Статья 146. Объявление состава суда и разъяснение права отвода

Председательствующий объявляет состав суда и разъясняет представителям лиц, участвующих в деле, их право заявлять отводы судьям и секретарю судебного заседания в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 138 настоящего Кодекса. Основания для отводов, порядок разрешения заявленного отвода и последствия удовлетворения таких заявлений определяются статьями 14 и 15 настоящего Кодекса.

#### Статья 147. Разъяснение лицам, участвующим в деле, их прав и обязанностей

Председательствующий разъясняет лицам, участвующим в деле, и их представителям их процессуальные права и обязанности.

#### Статья 148. Последствия неявки в судебное заседание представителей лиц, участвующих в деле

1. В случае неявки в судебное заседание кого-либо из представителей лиц, участвующих в деле, надлежащим образом не извещенных о времени и месте рассмотрения дела, суд откладывает разбирательство дела.

2. Неявка указанных в настоящей статье лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела.

#### Статья 149. Разрешение судом заявлений лиц, участвующих в деле

Заявления и ходатайства представителей лиц, участвующих в деле, по всем вопросам, связанным с разбирательством дела в кассационной инстанции, разрешаются судом после заслушивания мнений всех лиц, участвующих в судебном заседании.

#### Статья 150. Доклад дела

Рассмотрение дела в кассационной инстанции начинается докладом председательствующего или

одного из членов суда.

Докладчик излагает обстоятельства дела, содержание постановления суда первой инстанции, доводы кассационной жалобы и поступивших на них объяснений, содержание представленных в суд новых письменных материалов, а также сообщает иные данные, которые необходимо рассмотреть суду для проверки правильности решения.

Статья 151. Приобщение к делу новых материалов и их исследование

1. После доклада дела суд заслушивает ходатайства явившихся в судебное заседание представителей лиц, участвующих в деле, о представлении дополнительных материалов.
2. Дополнительные материалы, приложенные к кассационной жалобе или предоставленные непосредственно в суд второй инстанции, исследуются судом с участием представителей лиц, участвующих в деле, после чего суд решает вопрос об их приобщении к делу.

Статья 152. Порядок исследования материалов дела

1. После разрешения вопроса о приобщении к делу дополнительных материалов и их исследования, а также в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 138 настоящего Кодекса, допроса свидетелей и экспертов суд заслушивает объяснения явившихся в судебное заседание представителей лиц, участвующих в деле, которые вправе приводить также доводы, не указанные в кассационной жалобе, и в объяснениях на нее.

2. Сначала выступает представитель лица, подавшего кассационную жалобу. В случае обжалования решения обеими сторонами первым выступает представитель заявителя.

Лица, указанные в статьях 31 и 32 настоящего Кодекса, обратившиеся в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов других лиц, если они не обжаловали решения, выступают после представителей лиц, участвующих в деле, и третьих лиц.

3. После выступления лиц, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, суд может провести консультацию с ними по правовым вопросам.

Статья 153. Полномочия суда второй инстанции

Суд второй инстанции вправе:

- а) оставить постановление (определение) суда первой инстанции без изменения, а жалобу без удовлетворения;
- б) изменить постановление (определение) суда первой инстанции или отменить его и вынести новое постановление;
- в) отменить постановление (определение) суда первой инстанции полностью или в части и прекратить производство по делу полностью или в части;

2. В случаях, предусмотренных частью 3 статьи 156 настоящего Кодекса, дело считается нерассмотренным, о чем суд второй инстанции выносит определение с направлением жалобы на судебное рассмотрение в суд первой инстанции.

3. Определение суда второй инстанции, вынесенное по жалобе на постановление (определение) суда первой инстанции, вступает в законную силу с момента его вынесения.

Статья 154. Вынесение решения судом второй инстанции

1. Решение суда второй инстанции об оставлении решения суда первой инстанции без изменения выносится в форме определения.
2. Изменение либо вынесение нового решения выносится в форме постановления.

3. Кассационное постановление и кассационное определение вступают в законную силу немедленно.

Статья 155. Содержание постановления (определения) суда второй инстанции

В кассационном постановлении и в кассационном определении должны быть указаны:

- а) наименование суда второй инстанции;
- б) дата (год, месяц и число) и место принятия;
- в) состав суда;
- г) фамилии присутствовавших в заседании лиц, с указанием их полномочий;
- д) дата (год, месяц, число) и место принятия постановления суда первой инстанции
- ж) фамилии судей его принявших;
- з) имя или наименование лица, подавшего кассационную жалобу;
- и) краткое изложение сущности решения суда первой инстанции;
- к) доводы жалобы и отзыва на нее;
- л) краткое изложение кассационного рассмотрения;
- м) мотивы принятого постановления (определения);
- н) вывод об удовлетворении или отказе в удовлетворении кассационной жалобы.

Статья 156. Основания к отмене или изменению постановления суда первой инстанции в кассационном порядке

1. Постановление суда первой инстанции может быть отменено или изменено по следующим основаниям:

- а) неполное выяснение обстоятельств, имеющих значение для дела;
- б) недоказанность имеющих значение для дела обстоятельств, которые суд первой инстанции посчитал установленными;
- в) несоответствие выводов, изложенных в постановлении, обстоятельствам дела, в том числе установленным непосредственно в суде второй инстанции;
- г) нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права.

2. Нарушение или неправильное применение норм процессуального права является основанием к изменению или отмене постановления, если это нарушение привело к неправильному разрешению дела.

3. Дело считается нерассмотренным, если:

- а) дело рассмотрено судом в незаконном составе;
- б) дело рассмотрено судом в отсутствие кого-либо из участвующих в деле лиц или его представителя, не извещенных надлежащим образом о времени и месте заседания, последствиях неявки и они обжаловали судебное постановление по этим основаниям;
- в) при рассмотрении дела были нарушены правила о языке судебного разбирательства и по этому вопросу имеется жалоба;

- г) постановление не подписано кем-либо из судей, или подписано не теми судьями, которые указаны в постановлении;
- д) постановление принято не теми судьями, которые входили в состав суда, рассматривавшего дело;
- е) в деле отсутствует протокол судебного заседания или он не подписан судьей или секретарем судебного заседания.

#### Статья 157. Обжалование определения суда первой инстанции

1. Определения суда первой инстанции могут быть обжалованы в суд второй инстанции отдельно от постановления суда лицами, участвующими в деле, в случаях:

- а) предусмотренных настоящим Кодексом;
- б) когда определение судьи или суда первой инстанции препятствует дальнейшему движению дела.

2. На протокольные определения суда первой инстанции жалобы не подаются, возражения против этих определений могут быть включены в кассационную жалобу.

3. Жалоба на определение суда первой инстанции может быть подана в течение десяти дней со дня его вынесения.

4. Подача и рассмотрение жалобы на определение суда первой инстанции происходит в порядке, предусмотренном для обжалования постановления суда первой инстанции.

### **ГЛАВА 16. ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ НАДЗОРНОЙ ИНСТАНЦИИ**

Статья 158. Постановления и определения, которые могут быть пересмотрены в порядке надзора

Вступившие в законную силу постановления и определения судов первой и второй инстанций, которыми дело разрешено по существу, могут быть пересмотрены в порядке надзора судами, указанными в статьях 19 и 20 настоящего Кодекса.

#### Статья 159. Подача надзорной жалобы

1. Надзорная жалоба может быть подана не позднее трех месяцев со дня вступления обжалуемого решения в законную силу за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом. Отказ в возбуждении надзорного производства по делу может быть обжалован не позднее месячного срока со дня уведомления лица, подавшего жалобу, о принятом решении.

2. Подача надзорной жалобы не приостанавливает исполнение обжалованного судебного решения за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом.

#### Статья 160. Основания возбуждения надзорного производства

1. Надзорное производство возбуждается по надзорным жалобам лиц, участвующих в деле, их представителей, а также лиц, в отношении которых судом разрешен вопрос об их правах и обязанностях без привлечения к участию в деле.

2. Усмотрев нарушение публичного интереса в деле, суд может возбудить надзорное производство и по иным основаниям, а также по собственной инициативе.

#### Статья 161. Пределы пересмотра судебных постановлений в порядке надзора

При рассмотрении дела в надзорном порядке суд проверяет по имеющимся в деле материалам правильность применения и толкования судами норм материального и процессуального права в пределах доводов надзорной жалобы. Усмотрев публичные интересы, суд может выйти за пределы доводов надзорной жалобы.

## Статья 162. Содержание надзорной жалобы

### 1. Надзорная жалоба должна содержать:

- а) наименование суда, в который направлена жалоба;
- б) наименование суда, вынесшего обжалуемое постановление (определение);
- в) дату (число, месяц и год) и место вынесения обжалуемого постановления (определения);
- г) фамилия, имя, отчество и место жительства заявителя - гражданина; наименование и место нахождения заявителя - юридического лица;
- д) доводы в пользу пересмотра постановления в порядке надзора;
- е) подпись заявителя (заявителей) либо их представителей;
- ж) дата подачи жалобы.

2. К надзорной жалобе прилагается копия обжалуемого постановления (определения) суда, заверенная соответствующим судом. В случае, если заявление подается представителем стороны, к жалобе должны быть приложены документы, удостоверяющие его полномочия.

3. Если жалоба подана с пропуском установленного срока и содержит просьбу о его восстановлении, вопрос о восстановлении данного срока или об отказе в его восстановлении решается судьей, рассматривающим жалобу.

## Статья 163. Отзыв надзорной жалобы

1. Лицо, подавшее надзорную жалобу, вправе отозвать жалобу. Отзыв заявления или жалобы влечет окончание надзорного производства в суде.

2. В случае отзыва надзорной жалобы повторная подача надзорной жалобы тем же лицом не допускается.

## Статья 164. Порядок возбуждения надзорного производства

1. Надзорная жалоба, поступившая в окружной административный суд, рассматривается:

- а) жалоба на постановление (определение) суда первой инстанции, не бывшее предметом рассмотрения судом второй инстанции, коллегией из трех судей;
- б) жалоба на решение второй инстанции окружного суда и суда первой инстанции - коллегией из трех судей, входящих в состав президиума окружного административного суда.

2. Коллегия из трех судей, рассмотрев жалобу, принимает решение либо об отказе в удовлетворении жалобы, либо о возбуждении надзорного производства и передаче жалобы на рассмотрение суда надзорной инстанции. Решения по этим вопросам выносятся в форме определения, в котором указываются основания принятого решения.

3. Определение коллегии об отказе в возбуждении надзорного производства может быть обжаловано председателю окружного суда, который либо отказывает письмом в удовлетворении жалобы, либо входит в президиум с представлением об отмене определения и одновременной проверке законности и обоснованности обжалованных решений.

4. Усмотрев, что решениями судов первой и второй инстанций нарушен публичный интерес, председатель окружного административного суда вносит надзорное представление в президиум о проверке законности и обоснованности этих решений и без наличия надзорных жалоб на эти решения.

5. После отказа председателя окружного административного суда в удовлетворении жалобы на определение коллегии об отказе в возбуждении надзорного производства это определение может быть обжаловано Председателю Верховного Суда Российской Федерации или его заместителям, которые вправе войти в президиум окружного административного суда с представлением об отмене определения и о проверке законности и обоснованности обжалуемых решений.

6. Жалобы на решения окружного административного суда, вынесенные по первой инстанции и не бывшие предметом рассмотрения в суде второй инстанции, а также на решения президиума окружного суда, рассматриваются коллегией из трех судей Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, которая либо отказывает определением в возбуждении надзорного производства, либо возбуждает надзорное производство и принимает дело в своему рассмотрению.

7. Решения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, а также определения судей Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации об отказе в возбуждении надзорного производства могут быть обжалованы Председателю Верховного Суда Российской Федерации либо его заместителям, которые либо отказывают письмом в удовлетворении жалобы, либо входят в Президиум Верховного Суда Российской Федерации с представлением об отмене решения (определения) и проверке законности и обоснованности обжалованных решений.

8. Председатель Верховного Суда Российской Федерации, его заместители могут по мотивам нарушения публичного интереса внести представление в соответствующий суд надзорной инстанции о проверке законности и обоснованности любого решения административных судов Российской Федерации и при отсутствии надзорных жалоб на эти решения.

9. Коллегия из трех судей, председатель окружного административного суда, Председатель Верховного Суда Российской Федерации и его заместители при решении вопроса о возбуждении надзорного производства вправе истребовать административное дело, а также приостанавливать полностью или в части исполнение обжалованного судебного решения.

Статья 165. Содержание определения (представления) о возбуждении надзорного производства по делу

В определении (представлении) о возбуждении надзорного производства должны содержаться указания на обстоятельства, которые подлежат проверке в суде надзорной инстанции, но не могут вноситься предложения относительно решения, которое должно быть принято этим судом.

Статья 166. Сроки рассмотрения надзорной жалобы

1. Решение о возбуждении надзорного производства по жалобе принимается не позднее месяца со дня ее поступления в суд.

2. Надзорная жалоба рассматривается судом не позднее чем в трехмесячный срок со дня ее поступления в суд.

Статья 167. Извещение сторон, не обратившихся с надзорной жалобой, и третьих лиц

Суд уведомляет лиц, участвующих в деле, не обратившихся с надзорной жалобой, а также третьих лиц о принятии к производству надзорной жалобы, направляет ее копию и определяет срок, в течение которого могут быть представлены возражения.

Статья 168. Порядок рассмотрения дела

1. Рассмотрение дела по надзорной жалобе производится в президиумах судов в составе не менее половины их членов, в коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации - коллегией из трех судей.

2. Решение вопроса о возбуждении надзорного производства по надзорной жалобе принимается коллегией судей, председателем окружного суда, Председателем Верховного Суда Российской Федерации, его заместителями в письменном виде без вызова лиц, участвующих в деле.

3. Суд надзорной инстанции уведомляет лиц, участвующих в деле, о дате его рассмотрения и разъясняет их право направить своих представителей в судебное заседание.

Статья 169. Основания к отмене судебных постановлений в порядке надзора

1. Основаниями к отмене (изменению) постановления (определения) суда в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлекшие вынесение незаконного решения суда.

2. Правильное по существу судебное постановление (определение) не может быть отменено по одним лишь формальным соображениям.

Статья 170. Полномочия суда, рассматривающего дело в порядке надзора

Суд, рассмотрев дело в порядке надзора, вправе:

а) оставить обжалуемое постановление (определение) без изменения, а жалобу - без удовлетворения;

б) изменить или отменить обжалуемое постановление (определение) полностью либо в части и принять новое постановление;

в) отменить обжалуемое постановление (определение) и иные ранее вынесенные постановления (определения) по делу и прекратить его производством;

г) оставить в силе одно из ранее вынесенных по делу постановлений (определений).

д) в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 156 настоящего Кодекса, суд надзорной инстанции отменяет постановление (определение), содержащие указанные нарушения, и все последующие решения по делу и направляет дело в суд, допустивший нарушения, на новое рассмотрение;

е) отменить кассационное постановление (определение) и направить дело на новое рассмотрение в суд второй инстанции.

Статья 171. Порядок рассмотрения дела в суде надзорной инстанции

1. Рассмотрение дела начинается с доклада дела одним из судей. При рассмотрении дела в президиуме докладчиком может быть судья, не входящий в состав президиума. Докладчику могут быть заданы судьями вопросы, касающиеся существа дела.

2. Если в судебное заседание явились представители лиц, участвующих в деле, суд заслушивает их соображения по правовой стороне дела. Судьи могут задавать представителям вопросы по существу дела, представители могут с разрешения председательствующего давать пояснения по выступлению представителей противоположной стороны.

3. После выступления представителей они удаляются из зала заседания и в их отсутствие судьи проводят совещание с целью принятия решения.

4. В интересах законности и защиты законного публичного интереса суд может выйти за пределы жалобы и оснований, изложенных в определении (постановлении) о возбуждении надзорного производства, но не вправе выйти за пределы требований, заявленных в суде первой инстанции.

5. Если в ходе совещания судьи вынесли решение по существу дела, оно объявляется представителям участвующих в деле лиц.

Суд может отложить вынесение решения по существу дела, но не более чем на один месяц, о чем объявляет представителям лиц, участвующих в деле. В этом случае коллегия (президиум) принимает

решение в судебном заседании без доклада дела и участия иных лиц.

6. Протокол в суде надзорной инстанции не ведется.

Статья 172. Содержание решения суда, рассмотревшего дело в порядке надзора

По результатам рассмотрения надзорной жалобы суд выносит решение в форме постановления или определения.

1. В решении должны быть указаны:

- а) наименование суда, вынесшего решение;
- б) дата (число, месяц и год) и место вынесения решения;
- в) дело, по которому вынесено решение;
- г) лицо, подавшее надзорную жалобу;
- д) содержание обжалуемых судебных постановлений (определений);
- ж) нормы права, на основании которых вынесено постановление;
- з) решение суда, принятое по результатам рассмотрения надзорной жалобы.

2. Постановление президиума соответствующего суда подписывается его председателем, а постановление и определение судебной коллегии - всем составом суда.

Статья 173. Вступление в законную силу решения суда, рассматривающего дело в порядке надзора

1. Решение суда, рассмотревшего дело в порядке надзора, вступает в законную силу немедленно после его принятия.

2. Суд, рассмотревший дело в порядке надзора, направляет копии вынесенного решения заявителю, сторонам, не обращавшимся с надзорной жалобой, третьим лицам в течение четырнадцати дней со дня его вынесения.

## ГЛАВА 17. ПРОИЗВОДСТВО ПО ПЕРЕСМОТРУ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ

Статья 174. Основания пересмотра

1. Судебные решения, вступившие в законную силу, могут быть пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам.

2. Основаниями для пересмотра судебных решений по вновь открывшимся обстоятельствам являются:

- а) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны, лицам, участвующим в деле;
- б) установленные вступившим в силу приговором суда заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, подложность документов либо вещественных доказательств, повлекшие за собой вынесение незаконного либо необоснованного решения;
- г) установленные вступившим в силу приговором суда преступные действия сторон, других лиц, участвующих в деле, либо их представителей или преступные деяния судей, совершенные при рассмотрении данного дела;
- д) отмена решения, приговора, определения или постановления суда либо прекращения действия



нормативного или ненормативного правового акта иного органа, послужившего основанием к вынесению данного постановления, либо признание Конституционным Судом Российской Федерации закона, примененного в деле, не соответствующим [Конституции Российской Федерации](#).

е) установление Европейским Судом по правам человека нарушения положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод при рассмотрении судом административного дела.

Статья 175. Суды, пересматривающие судебные решения по вновь открывшимся обстоятельствам

Вступившее в законную силу постановление (определение) суда первой инстанции пересматривается по вновь открывшимся обстоятельствам судом, вынесшим это постановление. Пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам постановления (определения) суда второй или надзорной инстанции, которыми изменено постановление суда первой инстанции или вынесено новое постановление, производится судом, изменившим постановление или вынесшим новое постановление.

Статья 176. Подача заявления

Заявление о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам подается лицом, участвовавшим в деле, либо иным лицом, чьи интересы затрагивает вынесенное решение, в суд, указанный в статье 175 настоящего Кодекса.

Статья 177. Рассмотрение заявления

1. Заявление о пересмотре постановления по вновь открывшимся обстоятельствам суд рассматривает в судебном заседании по правилам суда первой инстанции.

2. Заявитель и другие лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием к рассмотрению заявления.

Статья 178. Определение суда о пересмотре дела

1. Суд, рассмотрев заявление о пересмотре постановления или определения по вновь открывшимся обстоятельствам, либо удовлетворяет заявление и отменяет постановление или определение, либо отказывает в пересмотре.

2. Определение суда об отказе в пересмотре постановления по вновь открывшимся обстоятельствам обжалованию не подлежит.

3. В случае отмены постановления (определения) дело рассматривается судом по правилам, установленным настоящим Кодексом для производства в суде соответствующей инстанции.

## **РАЗДЕЛ IV. ОСОБОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

### **ГЛАВА 18. ВОССТАНОВЛЕНИЕ УТРАЧЕННОГО СУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

Статья 179. Восстановление утраченного судебного производства

1. Утраченное судебное производство может быть восстановлено судом по заявлению лиц, участвовавших в деле, а также по инициативе суда.

2. Утраченное производство восстанавливается полностью либо в части, восстановить которую необходимо по мнению суда первой или вышестоящей инстанции. Постановление суда или определение о прекращении производства, если они выносились по делу, должны быть восстановлены обязательно.

3. Заявление о восстановлении утраченного судебного производства подается в суд, рассматривавший дело.

В заявлении должны содержаться подробные сведения о деле. К заявлению прилагаются сохранившиеся у заявителя и имеющие отношение к делу документы или их копии, даже если они не заверены в установленном порядке.

#### Статья 180. Порядок восстановления утраченного судебного производства

1. При рассмотрении дела суд использует сохранившиеся части производства, документы, выданные из дела до утраты производства гражданам и учреждениям, копии этих документов, другие справки и бумаги, имеющие отношение к делу.

Суд может допросить в качестве свидетелей лиц, присутствовавших при совершении процессуальных действий, а в необходимых случаях - лиц, входивших в состав суда, рассматривавшего дело, по которому утрачено производство, а также лиц, исполнявших решение суда.

2. При недостаточности собранных материалов для точного восстановления утраченного производства суд определением прекращает разбирательство заявления о восстановлении производства. В этом случае заявитель вправе предъявить иск в общем порядке.

3. Заявитель освобождается от уплаты судебных расходов, понесенных судом при рассмотрении дела о восстановлении утраченного производства. При заведомо ложном заявлении судебные расходы взыскиваются с заявителя.

#### Статья 181. Сроки заявления требований о восстановлении утраченного судебного производства

Требования о восстановлении утраченного судебного производства могут быть заявлены в течение срока, установленного для обжалования решений, вступивших в законную силу, в порядке надзора.

## **РАЗДЕЛ V. ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

### **ГЛАВА 19. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ**

#### Статья 182. Исполнение судебных постановлений

1. Вступившее в законную силу постановление административного суда об удовлетворении требования является правоустанавливающим актом прямого действия, не требующим подтверждения актами органов и должностных лиц государственной власти и местного самоуправления, и является основанием для восстановления нарушенных прав и законных интересов лиц, заявивших требования.

2. В случаях когда нарушение прав лица, подавшего жалобу, явилось результатом бездействия вышеуказанных органов и должностных лиц, судебное постановление является актом, непосредственно заменяющим такое действие и в таком качестве обязательно для всех государственных органов и органов местного самоуправления.

3. В остальных случаях постановления судов по административным делам, не исполненные добровольно, могут быть приведены в исполнение в принудительном порядке по правилам [Федерального закона "Об исполнительном производстве"](#) и настоящего Кодекса.

#### Статья 183. Исполнительные документы

Исполнительными документами являются исполнительные листы, выдаваемые судами на основании принимаемых ими судебных решений.

#### Статья 184. Выдача судом исполнительного листа

1. Обращение постановления суда к исполнению заключается в выдаче соответствующего исполнительного листа.

2. Исполнительный лист выдается судом заявителю, жалоба которого удовлетворена, после вступления постановления суда в законную силу, кроме случаев немедленного исполнения, когда исполнительный лист выдается немедленно по вынесении судебного решения.

3. Исполнительный лист выдается заявителю либо по его просьбе направляется для исполнения непосредственно судом.

#### Статья 185. Выдача судом дубликата исполнительного листа

1. В случае утраты подлинника исполнительного листа суд, вынесший постановление, может выдать его дубликат.

2. Заявление о выдаче дубликата рассматривается судьей единолично.

3. За выдачу дубликата исполнительного листа взыскивается плата в размере трехсот рублей.

#### Статья 186. Сроки предъявления исполнительных листов к исполнению

1. Исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных постановлений административных судов, могут быть предъявлены к исполнению в течение одного месяца.

2. При предъявлении к исполнению исполнительного листа срок исчисляется со дня вступления судебного постановления в законную силу либо со дня вынесения определения о восстановлении срока, пропущенного для предъявления исполнительного документа к исполнению, а в случаях, когда судебное постановление подлежит немедленному исполнению, - со следующего дня после дня его вынесения.

#### Статья 187. Перерыв срока предъявления исполнительного листа к исполнению

Срок давности для предъявления исполнительного листа к исполнению прерывается предъявлением его к исполнению, если федеральным законом не установлено иное, а также частичным исполнением административным ответчиком постановления суда.

#### Статья 188. Восстановление пропущенного срока для предъявления исполнительного листа к исполнению

1. Срок для предъявления исполнительного листа к исполнению, пропущенный по причинам, признанным судом уважительными, может быть восстановлен, если иное не предусмотрено федеральным законом.

2. Заявление о восстановлении пропущенного срока подается в суд, выдавший исполнительный документ, либо в суд по месту исполнения.

#### Статья 189. Обязанность суда приостановить исполнительное производство

Суд обязан приостановить исполнительное производство в случаях:

а) предъявления иска об освобождении имущества от ареста (исключении из описи), на которое обращено взыскание по исполнительному документу;

б) оспаривания исполнительного документа в судебном порядке, если такое оспаривание допускается федеральным законом.

#### Статья 190. Право суда приостановить исполнительное производство

1. Суд может приостановить исполнительное производство в случаях:

а) ликвидации или реорганизации организации, в отношении которой вынесено судебное постановление;

б) обращения судебного пристава-исполнителя в суд, выдавший исполнительный лист, с заявлением о разъяснении вынесенного им судебного акта, подлежащего исполнению;

в) подачи жалобы на действия судебного пристава-исполнителя или на его отказ в совершении исполнительных действий, а также на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя.

2. Суд надзорной инстанции может приостановить исполнительное производство в случае принятия ими к производству надзорной жалобы.

Статья 191. Сроки приостановления исполнительного производства

1. Исполнительное производство приостанавливается:

а) в случаях, предусмотренных пунктом "а" статьи 190 настоящего Кодекса, до определения правопреемника либо завершения реорганизации соответствующего органа;

б) в случаях, предусмотренных пунктом "б" статьи 189, пунктом "в" статьи 190 настоящего Кодекса, до вступления в силу постановления или определения суда об отказе в удовлетворении жалобы;

в) в случае, предусмотренном пунктом "б" статьи 190 настоящего Кодекса, - до вступления в силу определения суда о разъяснении судебного постановления.

2. Исполнительное производство возобновляется по заявлению лица, жалоба которого удовлетворена, либо по инициативе суда или судебного пристава-исполнителя после устранения обстоятельств, вызвавших его приостановление.

3. Установленные настоящей статьёй сроки приостановления исполнительного производства могут быть сокращены судом.

Статья 192. Прекращение исполнительного производства

1. Исполнительное производство прекращается, если судебное решение, на основании которого выдан исполнительный документ, отменено.

2. При прекращении исполнительного производства исполнительный документ с соответствующей отметкой направляется (передается) судебным приставом-исполнителем в суд, выдавший этот документ. Все принятые судебным приставом-исполнителем меры по исполнению отменяются.

Статья 193. Рассмотрение вопросов о приостановлении или прекращении исполнительного производства

1. Вопросы о приостановлении или прекращении исполнительного производства рассматриваются межрайонным административным судом, в районе действия которого выполняет свои обязанности судебный пристав-исполнитель.

2. На определение суда о приостановлении, возобновлении или прекращении исполнительного производства может быть подана жалоба.

## РАЗДЕЛ VI. ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ДЕЛ

### ГЛАВА 20. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 194. Дела, рассмотрение которых имеет особенности, устанавливаемые нормами настоящего раздела

К делам, рассматриваемым административными судами по правилам настоящего раздела, относятся дела:

а) об оспаривании решений, действий (бездействия) избирательных комиссий, комиссий по

проведению референдума;

б) об оспаривании нормативных правовых актов;

в) по жалобам на решения, действия (бездействие) по вопросам предоставления или лишения статуса беженца и вынужденного переселенца;

г) об оспаривании назначенных административных наказаний;

д) по спорам, вытекающим из налоговых правоотношений;

ж) об оспаривании решений, связанных с государственной регистрацией или отказом в государственной регистрации общественных или религиозных объединений, политических партий, общественных движений, фондов, органов общественной самодеятельности, а также решений о ликвидации, запрете, приостановлении или ином ограничении их деятельности.

Статья 195. Порядок рассмотрения и разрешения дел

Указанные в настоящем разделе дела рассматриваются административным судом по правилам настоящего Кодекса с теми изъятиями и дополнениями, которые предусмотрены нормами настоящего раздела.

## ГЛАВА 21. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ

Статья 196. Право на обращение в суд

1. С заявлением (жалобой) о нарушении избирательных прав или права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в суд вправе обратиться избиратели, участники референдума, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения, избирательные блоки и их доверенные лица, политические партии, их региональные отделения, иные общественные объединения, инициативные группы по проведению референдума, считающие, что решением или действием (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественных объединений, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица нарушаются избирательные права или права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

2. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии, соответствующие комиссии референдума вправе обратиться с заявлением в суд о признании неправомерными, нарушающими избирательное законодательство, законодательство о референдуме, имеющих юридическое значение действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, их должностных лиц, кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, инициативной группы по проведению референдума, избирательной комиссии, комиссии референдума.

3. Обращение заявителя в избирательную комиссию, комиссию референдума не является препятствием для обращения в суд.

Статья 197. Возмещение судебных издержек

Избирательные комиссии, комиссии по проведению референдума освобождаются от уплаты государственной пошлины и возмещения судебных издержек.

Статья 198. Меры предварительной защиты

1. По жалобам (заявлениям) о нарушении правил ведения агитации суд может в качестве меры предварительной защиты заявленных требований наложить запрет на распространение

определенной информации, включая наложение ареста на печатные материалы.

2. Судом не могут применяться в качестве мер предварительной защиты: приостановление деятельности избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума или отдельных их членов; запрещение проведения митингов и собраний; наложение до окончания выборов ареста на бюллетени для голосования; запрещение свободного доступа избирателей на участки для голосования.

#### Статья 199. Подсудность дел

1. Подсудность дел, предусмотренных настоящей главой, определяется статьями 18 - 20 настоящего Кодекса.

2. Решения комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдумов обжалуются (оспариваются) в суды соответствующего уровня (за исключением решений, принимаемых по жалобам на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий).

3. Суд вправе по ходатайству участвующих в деле лиц рассмотреть не только решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, чьи решения и действия (бездействие) обжалуются, но и одновременно решения и действия (бездействие) любых нижестоящих комиссий, принимавших участие в организации и проведении данных выборов, референдума в соответствии с законом, если эти решения и действия (бездействие) могли повлиять на результаты указанных выборов, референдума.

#### Статья 200. Состав суда

1. Дела об обжаловании (оспаривании) решений избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума об итогах голосования, о результатах выборов, референдума; о включении в списки кандидатов в депутаты или на выборную должность и об исключении из этих списков; о назначении выборов и их отмене; о включении (исключении) вопросов, выносимых на референдум; о составе избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума рассматриваются коллегией из трех судей.

2. Остальные дела, предусмотренные настоящей главой, рассматриваются в межрайонных административных судах судьей единолично.

#### Статья 201. Особенности рассмотрения дел

1. При принятии жалобы к рассмотрению, суд извещает избирательную комиссию, комиссию по проведению референдума о поступившей жалобе и о принятии ее к рассмотрению. В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение.

2. Жалоба в суд на решение избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума может быть подана в течение десяти дней со дня принятия соответствующего решения. Пропущенный срок восстановлению не подлежит.

3. После опубликования результатов выборов, референдума жалоба на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, права граждан на участие в референдуме, имевшие место в период избирательной кампании, кампании референдума, может быть подана в суд в течение одного года со дня опубликования результатов соответствующих выборов, референдума.

4. Жалоба, поступившая в период избирательной кампании, кампании референдума, рассматривается и решение по ней принимается в пятидневный срок (кроме жалоб на неправильности в списках избирателей, участников референдума, решение по которым принимается в трехдневный срок), но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день

голосования - немедленно (в день поступления). Если факты, содержащиеся в жалобе, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Не может быть отложено принятие решения при рассмотрении поступившей в день голосования жалобы на нарушение запрета на проведение агитации в день голосования, жалобы на неправильности в списках избирателей, участников референдума, на отказ в выдаче избирателю избирательного бюллетеня, на действия, препятствующие осуществлению прав наблюдателей по наблюдению за ходом голосования и подсчетом голосов.

5. Заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем за десять дней до дня голосования (в том числе повторного). Решение суда должно быть принято не позднее чем за пять дней до дня голосования, не считая дня принятия решения.

6. Суды обеспечивают своевременное рассмотрение жалоб в сроки, установленные в настоящей статье, при необходимости рассматривая дела в выходные дни.

#### Статья 202. Постановление суда

1. Суд, установив, что оспариваемым правовым актом либо иными действиями нарушены избирательные права или право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, допущено иное нарушение избирательного законодательства и законодательства о референдуме, выносит постановление о признании правового акта или действия правового характера неправомерными и обязывает удовлетворить требование заявителя или иным путем, предусмотренным соответствующим избирательным законом, законом о референдуме, восстановить нарушенные избирательные права или право на участие в референдуме. В случаях, предусмотренных федеральным законом либо законом субъекта Российской Федерации, суд может отменить решение соответствующей избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума об итогах голосования, о результатах выборов, референдума.

3. Суд вправе обратиться к немедленному исполнению постановления по делу об обжаловании (оспаривании) решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, если иное сделает невозможным реализацию подлежащих защите избирательных прав или права на участие в референдуме.

#### Статья 203. Производство в суде второй инстанции

1. Кассационная жалоба на решение суда по делам, предусмотренным настоящей главой, может быть подана через суд первой инстанции не позднее пяти дней со дня вынесения решения в окончательной форме. Кассационные жалобы на решения суда по делам об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов могут быть поданы не позднее чем за четыре дня до дня выборов. В случае наступления форс-мажорных (чрезвычайных) обстоятельств суд первой инстанции вправе принять жалобу за три дня до дня выборов.

2. Суд первой инстанции, получив кассационную жалобу, немедленно направляет дело с жалобой в суд второй инстанции, о чем уведомляет лиц, участвующих в деле, не обжаловавших решение суда.

3. Органы исполнительной власти, организации - владельцы транспортных средств по требованию суда обязаны оказать содействие в срочной доставке дела в суд второй инстанции. За отказ в оказании такого содействия должностные лица и руководители организаций могут быть судом подвергнуты штрафу до пяти тысяч рублей.

4. Суд второй инстанции рассматривает дело не позднее пяти дней со дня поступления его в суд с кассационной жалобой.

В случаях, предусмотренных частью пятой статьи 201 настоящего Кодекса, дело должно быть рассмотрено не позднее чем за день до дня выборов.

#### Статья 204. Сроки подачи жалобы в порядке надзора

Жалоба на вступившее в законную силу решение суда по делу об обжаловании (оспаривании) решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан или право граждан на участие в референдуме, имевших место в период избирательной кампании, кампании референдума, может быть подана не позднее одного года со дня опубликования результатов соответствующих выборов, референдума.

## ГЛАВА 22. ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

### Статья 205. Пределы действия настоящей главы

1. Нормативные правовые акты могут быть оспорены исключительно на предмет их законности.
2. Оспорены могут быть любые нормативные правовые акты, кроме случаев, когда проверка их законности федеральным законом отнесена к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации или конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.
3. Право на подачу заявления об оспаривании нормативного правового акта в соответствии с настоящей главой имеют:
  - а) заявители - в случаях, предусмотренных частью первой статьи 4 настоящего Кодекса;
  - б) Президент Российской Федерации - в целях выполнения функций, предусмотренных [Конституцией Российской Федерации](#) и федеральными законами;
  - в) Правительство Российской Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, глава муниципального образования, считающие, что оспариваемый нормативно-правовой акт вторгается в их компетенцию;
  - г) Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации - в защиту интересов неопределенного круга лиц;
  - д) общественная организация - в защиту интересов неопределенного круга лиц, если такое право предоставлено этой организации федеральным законом;
  - е) прокурор - на предмет проверки соответствия нормативного правового акта федеральному закону, указу Президента Российской Федерации.
4. В случае, если заявление содержит требование о проверке нормативного правового акта как на соответствие [конституции](#) (уставу) субъекта Российской Федерации, так и на предмет соответствия федеральному закону, дело подлежит рассмотрению в административном суде в порядке, определяемом настоящей главой.

### Статья 206. Территориальная подсудность

1. Заявление об оспаривании нормативного правового акта подается в административный суд по месту нахождения органа (должностного лица), издавшего оспариваемый нормативный правовой акт.
2. В случае, когда нормативный правовой акт издан совместно двумя и более органами (должностными лицами), заявление о его оспаривании подается в административный суд по месту нахождения одного из этих органов (должностных лиц). Право выбора между судами в таком случае принадлежит заявителю.

### Статья 207. Срок подачи заявления

1. Во время действия оспариваемого нормативного правового акта (отдельных оспариваемых положений нормативного правового акта) право на подачу заявления в соответствии с настоящей



главой не ограничено каким-либо сроком.

После прекращения действия оспариваемого нормативного правового акта (отдельных оспариваемых положений нормативного правового акта) заявление о его оспаривании рассмотрению не подлежит.

2. Президент Российской Федерации в случае приостановления им действия нормативного правового акта подает соответствующее заявление в административный суд в течение десяти дней со дня издания распоряжения о приостановлении.

#### Статья 208. Форма и содержание заявления

Заявление об оспаривании нормативного правового акта должно по форме и содержанию соответствовать статье 75 настоящего Кодекса. При этом в заявлении должны быть указаны:

- а) оспариваемый нормативный правовой акт, с указанием на источник его опубликования;
- б) нормативный акт (акты) большей юридической силы, с указанием на источник его (их) опубликования, положениям которого (которых), по мнению заявителя, не соответствует оспариваемый нормативный правовой акт (его отдельные положения);
- в) какие положения оспариваемого нормативного правового акта, по мнению заявителя, не соответствуют положениям нормативного правового акта, указанного в подпункте "б" настоящей статьи, и каким именно;
- г) какие права (законные интересы) заявителя (неопределенного круга лиц) нарушены (создана угроза их нарушения) в результате применения (возможного применения) оспариваемого нормативного правового акта (его отдельных положений).

#### Статья 209. Меры предварительной защиты

В качестве меры предварительной защиты заявленных требований не может применяться приостановление действия оспариваемого нормативного правового акта (отдельных его положений). Однако суд вправе по ходатайству заявителя, не приостанавливая действия оспариваемого нормативного правового акта, запретить применять его (его отдельные положения) по отношению к заявителю.

#### Статья 210. Принятие заявления

1. Судья отказывает в принятии заявления об оспаривании нормативного правового акта по основаниям, указанным в части первой статьи 78 настоящего Кодекса. Кроме того, судья отказывает в принятии заявления, если заявление подано с нарушением требований статьи 207 настоящего Кодекса.
2. Судья возвращает заявление без рассмотрения в случаях, указанных в статье 79 настоящего Кодекса, а также в случае, если заявитель не указал, какие его права (права неопределенного круга лиц) и кем нарушены (могут быть нарушены) в результате применения оспариваемого нормативного правового акта.
3. Судья оставляет заявление без движения по основаниям и в порядке, указанным в статье 80 настоящего Кодекса. Судья также оставляет заявление без движения, если не выполнены требования статьи 208 настоящего Кодекса.

#### Статья 211. Соединение дел

Суд вправе соединить в одном и том же производстве дела по оспариванию одного и того же нормативного правового акта, в том числе и в случаях, когда акт оспаривается в различных частях и (или) по разным основаниям.

## Статья 212. Доказательства. Особенности доказывания

1. Доказательствами по вопросу об оспаривании нормативного правового акта являются:

а) тексты оспариваемого нормативного правового акта и нормативных правовых актов, на соответствие которым проверяется оспариваемый акт;

б) сведения об источниках опубликования этих актов;

в) если оспариваемый акт отменен или изменен - текст акта, которым оспариваемый акт отменен или изменен, и сведения об источнике его опубликования;

г) объяснения заявителя о том, какое его право и кем нарушено или может быть нарушено (какая обязанность возложена или может быть возложена) в результате применения оспариваемого акта, а если дело возбуждено в защиту интересов неопределенного круга лиц - указание на то, какое право граждан нарушается (может быть нарушено) в результате применения оспариваемого акта;

д) иные сведения, которые имеют значение для разрешения вопроса по существу.

2. Суд вправе предложить сторонам представить или затребовать по своей инициативе доказательства, которые он считает необходимыми для правильного рассмотрения и разрешения дела, в том числе и находящиеся у лиц, не являющихся участниками процесса. Эти доказательства могут быть затребованы как на стадии подготовки дела к судебному разбирательству, так и в ходе рассмотрения дела по существу в суде как первой, так и второй инстанции.

3. Обязанность доказывания соответствия оспариваемых нормативных правовых актов (их отдельных положений) нормативным правовым актам более высокой юридической силы, соблюдения порядка их принятия (издания) возлагается на орган, принявший (издавший) оспариваемый нормативный правовой акт. В случае, когда акт оспаривается по основанию отсутствия его официального опубликования, обязанность доказывания факта официального опубликования акта также лежит на органе, издавшем оспариваемый акт.

## Статья 213. Пределы рассмотрения заявления

При рассмотрении дела об оспаривании нормативного правового акта проводится проверка его законности в пределах, указанных в заявлении. Вместе с тем суд при оценке законности нормативного правового акта не связан доводами, указанными в заявлении. Суд вправе оценить оспариваемый нормативный правовой акт по содержанию норм, по форме нормативного акта, по порядку его принятия, подписания, опубликования и (или) введения в действие.

## Статья 214. Прекращение производства по делу об оспаривании нормативного правового акта в случае утраты им юридической силы

1. В случае, если в ходе производства по делу будет установлено, что действие оспариваемого нормативного правового акта прекращено, суд прекращает производство по делу.

2. В случае отказа заявителя от своего требования жалоба считается оставленной без рассмотрения. Если в ходе производства по делу будет установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт прекратил свое действие полностью или в оспариваемой части вследствие его отмены административным ответчиком либо иным уполномоченным на то органом (должностным лицом), суд прекращает производство по делу, о чем выносит постановление.

## Статья 215. Постановление суда

1. Суд, усмотрев, что нормативный правовой акт соответствует федеральному закону и/или иному нормативному правовому акту, имеющему более высокую юридическую силу, выносит постановление об отказе в удовлетворении требования о признании оспариваемого акта незаконным.

2. Суд, установив, что нормативный правовой акт (его отдельные положения) противоречит федеральному закону и/или иному нормативному правовому акту, имеющему более высокую юридическую силу, выносит постановление о признании его полностью или в указанной части не соответствующим федеральному закону, иному акту, имеющему более высокую юридическую силу, и не подлежащим применению в этой части.

Признанный незаконным нормативный правовой акт признается не действующим с момента вступления постановления суда в законную силу, а в отношении нарушенных прав и интересов заявителя, послуживших основанием для обращения в суд, - с момента их нарушения. В отдельных случаях, исходя из обстоятельств дела, суд вправе признать нормативный правовой акт (отдельные его положения) не действующим и с более позднего момента, но не позднее шести месяцев со дня вступления постановления суда в законную силу.

3. В постановлении должны быть указаны печатные издания, в которых должно быть опубликовано постановление о признании нормативного правового акта незаконным.

Постановление суда подлежит опубликованию в тех же печатных изданиях, в которых был официально опубликован нормативный правовой акт, признанный незаконным, в срок не позднее десяти дней со дня вступления постановления суда в законную силу, а если очередной выпуск указанных печатных изданий выпускается позднее десяти дней со дня вступления постановления суда в законную силу - в первом же выпуске по истечении этого срока.

4. Публикация принятого судом решения производится либо в виде полного текста постановления или его части, либо в виде сообщения, излагающего содержание решения. Если отмененный нормативный правовой акт не был опубликован, суд определяет орган для опубликования решения суда по своему усмотрению по месту нахождения органа (должностного лица), издавшего отмененный нормативный акт.

5. В случае, когда вследствие признания нормативного правового акта не соответствующим закону образуется пробел в правовом регулировании, суд не вправе предрешать содержание нормативного правового акта, который должен быть принят для ликвидации указанного пробела.

#### Статья 216. Немедленное исполнение постановления

Суд вправе, исходя из обстоятельств дела, обратиться постановлением о признании незаконным нормативного правового акта (его отдельных положений) к немедленному исполнению.

Обращение постановления к немедленному исполнению состоит в запрещении применения признанного незаконным нормативного правового акта (его отдельных положений) на время до вступления решения суда в законную силу.

#### Статья 217. Последствия признания не соответствующим законодательству оспариваемого нормативного правового акта (его отдельных положений)

1. Признание оспариваемого нормативного правового акта (его отдельных положений) не соответствующим законодательству влечет прекращение действия этого акта (этих положений) с момента, указанного в части второй статьи 215 настоящего Кодекса. Этот акт (эти положения) не могут применяться, на них не допускается ссылаться при споре в обоснование принятых решений (совершенных действий).

Не могут применяться также положения нормативных правовых актов низшей юридической силы, принятые в развитие признанного незаконным нормативного правового акта или воспроизводящие его признанные незаконными положения.

2. Признание оспариваемого нормативного правового акта (его отдельных положений) не соответствующим законодательству влечет обязанность принявшего его органа (правопреемника этого органа) отменить признанный незаконным акт (его отдельные положения), а в случае, когда в

результате образуется пробел в правовом регулировании, - также и обязанность принять нормативный правовой акт, ликвидирующий этот пробел.

#### Статья 218. Обжалование судебных решений в порядке надзора

1. Жалоба на вступившее в законную силу решение суда по делу об оспаривании нормативного правового акта может быть подана лицами, поименованными в части первой статьи 160 настоящего Кодекса, а также иными лицами, чьи права и законные интересы затрагивает решение суда.
2. Вступившее в законную силу решение суда по делу об оспаривании нормативного правового акта может быть обжаловано в течение всего срока действия этого акта.
3. Вступившее в законную силу решение суда, которым нормативный правовой акт признан полностью или частично не подлежащим применению, обжалуется в сроки, установленные статьей 159 настоящего Кодекса.

### ГЛАВА 23. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ПО ВОПРОСАМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЛИ ЛИШЕНИЯ СТАТУСА БЕЖЕНЦА И ВЫНУЖДЕННОГО ПЕРЕСЕЛЕНЦА

#### Статья 219. Подача жалобы

1. Жалоба об обжаловании решений и действий (бездействия) по вопросам статуса беженца и вынужденного переселенца подается в суд по месту нахождения органа, должностного лица, принявшего решение, за исключением решения по жалобам на решения нижестоящих органов, принятых в пределах их компетенции, которые рассматриваются судом по месту вынесения первоначального решения.

#### Статья 220. Рассмотрение жалобы

1. При принятии жалобы к своему рассмотрению суд выясняет, не находится ли на рассмотрении вышестоящего органа или должностного лица жалоба по тому же предмету.

Если по тому же предмету заявитель обратился с жалобой в вышестоящий орган или к вышестоящему должностному лицу, суд извещает соответствующий орган или должностное лицо о принятии жалобы к производству суда.

Сообщение о принятии жалобы к производству суда является основанием для приостановления рассмотрения такой же жалобы вышестоящим органом или должностным лицом.

2. При принятии жалобы к своему производству суд направляет ее копию в орган или должностному лицу, принявшему обжалуемое решение, и предлагает ему в течение двух недель с момента направления копии жалобы представить в суд мотивированный отзыв на жалобу. По истечении этого срока суд назначает дело к рассмотрению в судебном заседании, о чем извещает орган или должностное лицо, заявителя, а также по письменному ходатайству заявителя - его представителя по указанному в заявлении месту жительства или пребывания.
3. Если лицо, подавшее жалобу и надлежащим образом извещенное о времени и месте судебного заседания, не явилось в суд, то суд вправе рассмотреть дело по существу в его отсутствие.
4. Если лицо, подавшее жалобу, ограничено государственными органами в свободе передвижения и желает лично участвовать в рассмотрении дела, суд возлагает на эти органы обеспечение его явки в судебное заседание.

#### Статья 221. Сроки рассмотрения дела и обжалования судебного постановления

1. Дело по жалобе на решение, действие (бездействие) по вопросам, связанным со статусом беженца, вынужденного переселенца, должно быть рассмотрено судом в течение одного месяца после

истечения двухнедельного срока для подготовки дела к судебному разбирательству.

2. Жалоба на вступившее в законную силу постановление суда по вопросам, связанным со статусом беженца, вынужденного переселенца, может быть подана в течение одного месяца после изготовления постановления суда первой инстанции или определения суда кассационной инстанции в окончательном виде. Жалоба, поступившая в суд надзорной инстанции по истечении этого срока, возвращается заявителю без рассмотрения, о чем судья выносит мотивированное определение.

Статья 222. Производство в суде второй инстанции

1. Явка представителей лиц, участвующих в деле, в суд второй инстанции не обязательна.

2. Если лицо, подавшее жалобу, ходатайствует об обязательном участии в суде второй инстанции его представителя, а избранный им представитель не может явиться в суд по причинам, признанным судом уважительными, суд откладывает слушание дела. При повторной неявке этого представителя в судебное заседание суд рассматривает дело по существу жалобы.

Статья 223. Обжалование судебных решений, вступивших в законную силу

Судебные решения могут быть обжалованы в порядке надзора лицами, участвующими в деле, и их представителями.

Пересмотр судебных решений в порядке надзора по жалобам иных лиц не допускается.

#### ГЛАВА 24. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ЖАЛОБАМ НА ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 224. Пределы действия настоящей главы

1. Действие норм и правил настоящей главы распространяется на порядок рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные коллегиальными органами и должностными лицами, правомочными рассматривать указанные дела в соответствии с [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

2. Жалобы на постановления и определения судьи районного суда, судьи гарнизонного военного суда, мирового судьи и судьи арбитражного суда рассматриваются в порядке, установленном [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

Статья 225. Право на обжалование постановления (определения)

Постановление (определение) по делу об административном правонарушении в порядке, установленном настоящим Кодексом, вправе обжаловать лица, указанные в [Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

Статья 226. Подача жалобы

1. Жалоба на решение по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом или должностным лицом, подается непосредственно в межрайонный административный суд по месту нахождения коллегиального органа или должностного лица, принявшего решение, либо через коллегиальный орган, должностное лицо, вынесших первичное постановление.

2. Жалоба на решение по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти дней со дня вручения заинтересованному лицу (заявителю) копии обжалуемого решения.

3. Подача жалобы приостанавливает исполнение обжалуемого решения.

Статья 227. Срок рассмотрения жалобы

Жалоба на решение по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в течение пятнадцати дней со дня назначения дела к слушанию в судебном заседании.

#### Статья 228. Состав суда

1. Дела по жалобам на решения по делам об административных правонарушениях в межрайонном суде рассматривается судьей единолично.

2. Дела по жалобам на решения по делам об административном правонарушении, за которое [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) предусмотрено назначение административного наказания в виде штрафа на сумму свыше тысячи минимальных размеров оплаты труда, рассматриваются коллегией из трех судей.

#### Статья 229. Постановление суда

1. По результатам рассмотрения жалобы на решение по делу об административном правонарушении судья или коллегия из трех судей межрайонного административного суда выносят одно из постановлений:

а) об оставлении обжалованного решения без изменения, а жалобы без удовлетворения;

б) об изменении обжалованного решения, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено обжалованное решение;

в) об отмене решения и прекращении производства по делу по основаниям, установленным [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

2. После рассмотрения жалобы дело об административном правонарушении возвращается по месту его первоначального рассмотрения.

#### Статья 230. Вступление решения суда в законную силу

Решение межрайонного административного суда по делу по жалобе на решение по делу об административном правонарушении вступает в законную силу с момента его вынесения и обжалованию в кассационном порядке не подлежит, но на него может подана жалоба в порядке надзора.

#### Статья 231. Особенности исчисления сроков

Время рассмотрения жалобы в суде не включается в срок исполнения наложенного наказания.

### ГЛАВА 25. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ОБ ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ НАЛОГОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ С УЧАСТИЕМ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

#### Статья 232. Пределы действия настоящей главы

По правилам, установленным настоящей главой, рассматриваются дела:

а) об обжаловании актов ненормативного характера и иных решений налоговых органов, а также таможенных органов и органов государственных внебюджетных фондов, обладающих полномочиями налоговых органов, в случаях, предусмотренных законодательством о налогах и сборах (далее налоговые органы), и действий (бездействия) их должностных лиц, нарушающих права, свободы и охраняемые законом интересы налогоплательщиков (плательщиков сборов) - физических лиц и некоммерческих организаций;

б) по заявлениям указанных в пункте "а" настоящей статьи органов и должностных лиц о взыскании с граждан и некоммерческих организаций налогов, сборов и иных платежей налогового характера.

### Статья 233. Особенности представительства

По делам, вытекающим из налоговых правоотношений, в качестве представителей лиц, участвующих в деле, могут выступать специалисты в области финансов и налогообложения, не являющиеся адвокатами.

### Статья 234. Требования, предъявляемые к заявлению о взыскании налоговых платежей и санкций

Заявление налоговых органов о взыскании налоговых платежей и санкций должно быть оформлено в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 75 настоящего Кодекса, а также содержать следующие дополнительные сведения:

- а) наименование налогового платежа, подлежащего взысканию, размер и расчет его суммы;
- б) нормы закона, предусматривающие уплату налогового платежа;
- в) сведения о направлении требования об уплате налогового платежа в добровольном порядке.

### Статья 235. Меры предварительной защиты

1. При поступлении в суд жалобы налогоплательщика судья вправе приостановить взыскание налоговых платежей до рассмотрения дела по существу.
2. При поступлении в суд заявления налоговых органов о взыскании с налогоплательщика налоговых платежей и санкций судья вправе в целях предварительной защиты наложить арест на имущество налогоплательщика в размере, не превышающем объем заявленных требований.

### Статья 236. Состав суда

1. Дела об обжаловании актов ненормативного характера и решений налоговых органов, а также действий (бездействия) их должностных лиц рассматриваются судьей единолично в порядке и сроки, установленные статьей 85 настоящего Кодекса, с учетом предмета жалобы.
2. Дела, по которым оспариваемый размер налогового платежа превышает тысячу минимальных размеров оплаты труда, рассматриваются коллегией из трех судей.

### Статья 237. Сроки и особенности судебного разбирательства

1. Подготовка дела к судебному разбирательству проводится судьей в десятидневный срок. Судебное разбирательство производится судом в течение двух недель.
2. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для взыскания налоговых платежей и санкций, возлагается на налоговый орган.

### Статья 238. Решение суда по делу

1. При удовлетворении требования о взыскании налоговых платежей и санкций в резолютивной части решения должны быть указаны:
  - а) наименование лица, обязанного уплатить сумму задолженности, его место нахождения или место жительства, сведения о его государственной регистрации;
  - б) размер подлежащей взысканию денежной суммы с определением отдельно основной задолженности, санкций и пени.
2. При удовлетворении требования заявителя - плательщика налогов в резолютивной части решения, в том числе, должен быть указан размер неправомерно взысканных или излишне уплаченных сумм налоговых платежей, санкций и пени, подлежащих возврату.
3. В решении об удовлетворении требований заявителя - плательщика налогов суд решает вопрос об

удовлетворении требований о возмещении морального вреда. Общий размер такого возмещения не может превышать размера основных требований, удовлетворенных судом.

4. В случае, если судом были приняты меры по обеспечению заявления, в решении должно содержаться указание о дальнейшей судьбе имущества, на которое был наложен арест.

ГЛАВА 26. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ  
ОБ ОСПАРИВАНИИ РЕШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ  
С ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИЕЙ ИЛИ ОТКАЗОМ  
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ИЛИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ,  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ДВИЖЕНИЙ, ФОНДОВ,  
ОРГАНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ САМОДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
А ТАКЖЕ РЕШЕНИЙ О ЛИКВИДАЦИИ, ЗАПРЕТЕ,  
ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ИЛИ ИНОМ ОГРАНИЧЕНИИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 239. Пределы действия настоящей главы

1. Настоящей главой устанавливаются особенности судопроизводства по указанным в части второй настоящей статьи делам с участием общественных или религиозных организаций, политических партий, общественных движений, фондов, органов общественной самодеятельности, их региональных (местных) структурных подразделений (далее - объединения).

2. По правилам, установленным настоящей главой, рассматриваются дела:

- а) об обжаловании решений об отказе в государственной регистрации объединений, а также об отказе в государственной регистрации изменений в их уставах (далее - отказ в регистрации);
- б) о непринятии в установленный законом срок решений о государственной регистрации объединений, а также изменений в их уставах (далее - пропуск срока регистрации);
- в) о признании не соответствующей закону государственной регистрации объединений, а также государственной регистрации изменений в их уставах (далее - незаконная регистрация);
- г) об обжаловании предупреждений, вынесенных объединениям уполномоченными на это органами, их должностными лицами;
- д) о ликвидации, запрете, приостановлении или ином ограничении деятельности объединений.

Статья 240. Территориальная подсудность

Дела, перечисленные в статье 239 настоящего Кодекса, подсудны судам:

- а) об отказе в регистрации, о пропуске срока регистрации, о незаконной регистрации - по месту нахождения органа юстиции, в компетенцию которого входит принятие решения о регистрации;
- б) об обжаловании предупреждения - по месту нахождения государственного органа, вынесшего обжалуемое предупреждение;
- в) о ликвидации, запрете, приостановлении или ином ограничении деятельности объединения - по месту осуществления деятельности его центрального или руководящего органа, а в отношении объединения, являющегося юридическим лицом, также и по месту его государственной регистрации.

Статья 241. Право на подачу жалобы (заявления)

1. Право обжалования отказа в регистрации и обжалования пропуска срока регистрации имеют граждане, подписавшие заявление о регистрации. Если объединение, документы которого подавались на регистрацию, является юридическим лицом, такое право имеет также это



объединение.

2. Право обжалования предупреждения, вынесенного объединению, имеет постоянно действующий руководящий орган этого объединения, либо общее собрание (конференция) его членов.

3. Право подачи заявления о незаконной регистрации имеет объединение - юридическое лицо, охраняемые законом права которого нарушены такой регистрацией, а в случае обнаружения подложности документов, на основании которых произведена регистрация - также и орган юстиции, принявший решение о регистрации.

4. Право на подачу заявления о ликвидации, запрете и приостановлении деятельности объединения имеет орган юстиции, осуществляющий регистрацию объединения.

Статья 242. Требования к жалобе, заявлению

1. Жалоба об отказе в регистрации, жалоба на пропуск срока регистрации должна быть подписана не менее чем половиной граждан, подавших заявление о регистрации, и не менее чем половиной членов постоянно действующего руководящего органа объединения, документы которого подавались на регистрацию. В жалобе должно быть указано, кому поручается представительство в суде либо кому дается право выдачи доверенности на право представительства в суде.

Жалоба на пропуск срока регистрации считается содержащей требование о государственной регистрации в установленный законом срок.

К жалобе прилагаются:

- а) документы, которые представлялись для регистрации в соответствующий орган юстиции, или копии этих документов, а в случае, когда это для заявителя по каким-либо причинам невозможно - указание этих причин и перечень представившихся документов;
- б) документы, подтверждающие подачу указанных документов в соответствующий орган юстиции, с указанием в них даты подачи и принятия документов;
- в) документ об отказе в регистрации, если обжалуется этот отказ.

2. Жалоба на предупреждение, подаваемая объединением, являющимся юридическим лицом, должна быть подписана лицом, которому право такой подписи предоставлено учредительными документами юридического лица, и удостоверена его печатью.

Жалоба на предупреждение, подаваемая объединением, не являющимся юридическим лицом, должна быть подписана не менее чем половиной членов постоянно действующего руководящего органа этого объединения. В жалобе должно быть указано, кому поручается представительство в суде либо кому дается право выдачи доверенности на право представительства в суде.

К жалобе прилагается копия обжалуемого предупреждения.

3. В заявлении о незаконной регистрации должны быть указаны те положения нормативных правовых актов, которым, по мнению заявителя, противоречит произведенная регистрация. К заявлению прилагается копия решения о регистрации, а к заявлению, подаваемому регистрирующим органом, кроме того, документы, на основании которых принято решение о регистрации. Если получение копии такого решения для заявителя является затруднительным, она по его просьбе истребуется судом.

4. В заявлении о ликвидации, запрете и приостановлении деятельности объединения должны быть указаны положения законодательства, на основании которых предъявляется соответствующее требование. К заявлению прилагаются копии предупреждений, на которых основывается требование.

Статья 243. Меры предварительной защиты заявленных требований о ликвидации, запрете

деятельности объединений, нарушающих законодательство о борьбе с терроризмом либо непосредственно посягающие на жизнь и здоровье граждан

1. Под действие настоящей статьи подпадают объединения:

- а) созданные или действующие в целях осуществления террористической деятельности или признающие возможность использования терроризма в своей деятельности;
- б) пропагандирующие или содействующие терроризму;
- в) общественные организации и фонды, финансирующие прямо или косвенно террористическую деятельность;
- г) общественные и религиозные организации, чья деятельность непосредственно посягает на жизнь и здоровье граждан.

2. В качестве мер предварительной защиты заявленных требований о ликвидации, запрете объединений, указанных в части первой настоящей статьи, могут применяться:

- а) приостановление деятельности объединения;
- б) наложение ареста на имущество объединения, включая счета в финансовых учреждениях;
- в) приостановление выпуска печатных изданий объединения, распространения агитационных материалов, включая аудиовидеопродукцию;
- г) запрет на совершение объединением иных действий.

Статья 244. Перерыв в производстве по делу при рассмотрении дел о ликвидации, запрете, приостановлении или ином ограничении деятельности объединения

При рассмотрении дела о ликвидации, запрете, приостановлении или ином ограничении деятельности объединения (кроме объединений, перечисленных в части первой статьи 243 настоящего Кодекса) суд может по ходатайству административного ответчика объявить перерыв до трех месяцев для устранения нарушений, послуживших основанием для обращения в суд.

Статья 245. Рассмотрение дел о ликвидации, запрете деятельности объединений, нарушающих законодательство о борьбе с терроризмом либо непосредственно посягающих на жизнь и здоровье граждан

1. Судья, приняв заявление о ликвидации, запрете объединения из перечисленных в части первой статьи 243 настоящего Кодекса в течение трех дней со дня поступления заявления назначает слушание дела. Извещение о слушании дела с приложением копии заявления направляется административному ответчику.

2. Рассмотрение дела должно быть начато не позднее двух недель со дня назначения дела к слушанию.

Статья 246. Постановление суда по жалобе (заявлению)

1. При удовлетворении судом требования о государственной регистрации объединения в установленный законом срок, в том числе и в случае, когда решение о государственной регистрации принято органом юстиции после подачи жалобы на отказ в регистрации или на пропуск срока регистрации, соответствующее объединение считается зарегистрированным:

- а) если решение об отказе в государственной регистрации было принято в установленный законом срок - со дня его принятия;
- б) если решение о государственной регистрации или об отказе в таковой не было принято в установленный законом срок - со дня истечения установленного законом срока для принятия

решения о государственной регистрации.

2. При удовлетворении требования о признании государственной регистрации недействительной решение о государственной регистрации считается недействительным со дня его принятия и не порождающим правовых последствий, кроме тех, которые связаны с его недействительностью.

3. При признании недействительным обжалованного предупреждения последнее считается необъявленным.

4. Постановление суда о ликвидации, запрете, приостановлении деятельности объединения подлежит исполнению после вступления решения суда в законную силу.

5. При решении вопроса о ликвидации, запрете объединения суд вправе принять решение о судьбе принадлежащего ему имущества.

Статья 247. Обращение постановления к немедленному исполнению

Постановление суда о ликвидации объединений, перечисленных в части первой статьи 243 настоящего Кодекса обращается к немедленному исполнению в части запрета его деятельности, а по усмотрению суда может быть обращено к немедленному исполнению и в полном объеме.

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

### **КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Кодекса

Статья 2. Законодательство об административном судопроизводстве

Статья 3. Задачи административного судопроизводства

Статья 4. Право на обращение с жалобой в суд за защитой

Статья 5. Пределы административного судопроизводства

Статья 6. Независимость судей

Статья 7. Равенство всех перед законом и судом

Статья 8. Осуществление правосудия на основе состязательности и равноправия сторон

Статья 9. Приоритет интересов гражданина

Статья 10. Гласность судебного разбирательства

Статья 11. Обязательность судебных решений

Статья 12. Язык, на котором ведется административное судопроизводство

##### **ГЛАВА 2. СОСТАВ СУДА. ОТВОДЫ**

Статья 13. Состав суда

Статья 14. Отводы судьи

Статья 15. Отвод эксперта, переводчика, секретаря судебного заседания

Статья 16. Территориальная подсудность

### **ГЛАВА 3. КОМПЕТЕНЦИЯ СУДОВ ПО РАССМОТРЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ**

Статья 17. Осуществление административного судопроизводства мировым судьей

Статья 18. Подсудность дел межрайонному суду

Статья 19. Подсудность дел окружному суду

Статья 20. Подсудность дел Верховному Суду Российской Федерации

Статья 21. Дела, подсудные военным судам

Статья 22. Определение подсудности

Статья 23. Передача дела из одного суда в другой

### **ГЛАВА 4. ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ДЕЛЕ**

Статья 24. Лица, участвующие в деле

Статья 25. Права заявителя и административного ответчика

Статья 26. Административная процессуальная правоспособность

Статья 27. Административная процессуальная дееспособность

Статья 28. Участие в деле нескольких заявителей

Статья 29. Сокращенное производство

Статья 30. Процессуальное правопреемство

Статья 31. Обращение в суд в защиту прав, свобод и интересов других лиц

Статья 32. Участие прокурора в процессе

### **ГЛАВА 5. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В СУДЕ**

Статья 33. Ведение дел через представителей в административных судах

Статья 34. Оформление полномочий представителя

### **ГЛАВА 6. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА**

Статья 35. Доказательства

Статья 36. Относимость и допустимость доказательств

Статья 37. Обязанность доказывания

Статья 38. Основания освобождения от доказывания

Статья 39. Представление и истребование доказательств

Статья 40. Исследование доказательств

Статья 41. Судебные поручения

Статья 42. Обеспечение доказательств

- Статья 43. Оценка доказательств
- Статья 44. Свидетельские показания
- Статья 45. Обязанности и права свидетеля
- Статья 46. Письменные доказательства
- Статья 47. Возвращение письменных доказательств
- Статья 48. Вещественные доказательства
- Статья 49. Хранение вещественных доказательств
- Статья 50. Осмотр и исследование вещественных доказательств, подвергающихся быстрой порче
- Статья 51. Выход на место
- Статья 52. Распоряжение вещественными доказательствами
- Статья 53. Назначение экспертизы и эксперта
- Статья 54. Порядок проведения экспертизы
- Статья 55. Обязанности и права эксперта
- Статья 56. Заключение эксперта

## **ГЛАВА 7. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ**

- Статья 57. Исчисление процессуальных сроков
- Статья 58. Окончание процессуальных сроков
- Статья 59. Последствия пропуска процессуальных сроков
- Статья 60. Приостановление процессуальных сроков
- Статья 61. Продление процессуальных сроков
- Статья 62. Восстановление процессуальных сроков

## **ГЛАВА 8. СУДЕБНЫЕ ИЗВЕЩЕНИЯ И ВЫЗОВЫ**

- Статья 63. Судебные повестки и извещения
- Статья 64. Содержание повестки и извещения
- Статья 65. Доставка и вручение повесток
- Статья 66. Последствия отказа от принятия повестки
- Статья 67. Перемена адреса во время производства по делу

## **ГЛАВА 9. СУДЕБНЫЕ РАСХОДЫ**

- Статья 68. Судебные расходы
- Статья 69. Особенности уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в порядке административного судопроизводства
- Статья 70. Освобождение от взыскания государственной пошлины

Статья 71. Издержки, связанные с рассмотрением дела

Статья 72. Суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам, специалистам и переводчикам

Статья 73. Распределение судебных издержек

## **РАЗДЕЛ II. ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ**

### **ГЛАВА 10. ПОДАЧА ЖАЛОБЫ**

Статья 74. Подача жалобы

Статья 75. Содержание жалобы

Статья 76. Документы, прилагаемые к жалобе

Статья 77. Принятие жалобы

Статья 78. Отказ в принятии жалобы

Статья 79. Возвращение жалобы

Статья 80. Оставление жалобы без движения

### **ГЛАВА 11. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЗАЯВЛЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

Статья 81. Меры предварительной защиты заявленных требований

Статья 82. Исполнение определения о мерах предварительной защиты

Статья 83. Замена одних мер предварительной защиты другими, а также их отмена

### **ГЛАВА 12. ПОДГОТОВКА ДЕЛА К СУДЕБНОМУ РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ**

Статья 84. Предварительное уведомление лиц, участвующих в деле

Статья 85. Действия судьи по подготовке дела к судебному разбирательству

Статья 86. Назначение дела к судебному разбирательству

### **ГЛАВА 13. СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО**

Статья 87. Судебное заседание

Статья 88. Председательствующий в судебном заседании

Статья 89. Непосредственность и устность судебного разбирательства

Статья 90. Порядок в судебном заседании

Статья 91. Меры, применяемые к нарушителям порядка в судебном заседании

Статья 92. Открытие судебного заседания

Статья 93. Разъяснение переводчику его обязанностей

Статья 94. Разрешение вопроса о составе суда и разъяснение права самоотвода и отвода

Статья 95. Удаление свидетелей из зала заседания суда

Статья 96. Разъяснение лицам, участвующим в деле, их прав и обязанностей

- Статья 97. Разрешение судом ходатайства лиц, участвующих в деле
- Статья 98. Последствия неявки в судебное заседание лиц, участвующих в деле, и представителей
- Статья 99. Последствия неявки в судебное заседание свидетелей, экспертов и специалистов
- Статья 100. Отказ заявителя от заявления, признание заявления административным ответчиком
- Статья 101. Отложение разбирательства дела
- Статья 102. Допрос свидетелей при перерыве или отложении разбирательства дела
- Статья 103. Разъяснение эксперту и специалисту их прав и обязанностей
- Статья 104. Объяснения лиц, участвующих в деле
- Статья 105. Предупреждение свидетеля об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний
- Статья 106. Порядок допроса свидетеля
- Статья 107. Использование свидетелем письменных материалов
- Статья 108. Допрос несовершеннолетнего свидетеля
- Статья 109. Оглашение показаний свидетеля
- Статья 110. Исследование письменных доказательств
- Статья 111. Оглашение личной переписки и телеграфных сообщений граждан
- Статья 112. Исследование вещественных доказательств
- Статья 113. Осмотр на месте
- Статья 114. Воспроизведение звукозаписи, видеозаписи и их исследование
- Статья 115. Заявление о подложности доказательства
- Статья 116. Исследование заключения эксперта
- Статья 117. Назначение дополнительной или повторной экспертизы
- Статья 118. Пояснения специалиста
- Статья 119. Завершающие консультации
- Статья 120. Возобновление рассмотрения дела по существу
- Статья 121. Изменение требований в ходе рассмотрения дела
- Статья 122. Завершение судебного разбирательства

#### **ГЛАВА 14. ПОСТАНОВЛЕНИЕ СУДА**

- Статья 123. Вынесение постановления
- Статья 124. Вопросы, разрешаемые при вынесении постановления
- Статья 125. Изложение постановления
- Статья 126. Особое мнение судьи

Статья 127. Содержание постановления

Статья 128. Формы восстановления судом нарушенных прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан

Статья 129. Дополнительное постановление суда

Статья 130. Исправление опечаток и явных арифметических ошибок

Статья 131 Разъяснение постановления

Статья 132. Отсрочка или рассрочка исполнения постановления суда, изменение способа и порядка исполнения постановления суда

Статья 133. Вступление постановления суда в законную силу

Статья 134. Право суда обратиться к немедленному исполнению

Статья 135. Определения суда

Статья 136. Протокол судебного заседания

### **РАЗДЕЛ III. ПЕРЕСМОТР СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ**

#### **ГЛАВА 15. КАССАЦИОННОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

Статья 137. Право обжалования

Статья 138. Пределы рассмотрения дела в суде второй инстанции

Статья 139. Срок на подачу кассационной жалобы

Статья 140. Содержание кассационной жалобы

Статья 141. Оставление кассационной жалобы без движения

Статья 142. Действия суда первой инстанции после получения кассационной жалобы

Статья 143. Отказ от кассационной жалобы

Статья 144. Рассмотрение дела судом второй инстанции

Статья 145. Начало разбирательства дела

Статья 146. Объявление состава суда и разъяснение права отвода

Статья 147. Разъяснение лицам, участвующим в деле, их прав и обязанностей

Статья 148. Последствия неявки в судебное заседание представителей лиц, участвующих в деле

Статья 149. Разрешение судом заявлений лиц, участвующих в деле

Статья 150. Доклад дела

Статья 151. Приобщение к делу новых материалов и их исследование

Статья 152. Порядок исследования материалов дела

Статья 153. Полномочия суда второй инстанции

Статья 154. Вынесение решения судом второй инстанции

Статья 155. Содержание постановления (определения) суда второй инстанции



Статья 156. Основания к отмене или изменению постановления суда первой инстанции в кассационном порядке

Статья 157. Обжалование определения суда первой инстанции

## **ГЛАВА 16. ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ НАДЗОРНОЙ ИНСТАНЦИИ**

Статья 158. Постановления и определения, которые могут быть пересмотрены в порядке надзора

Статья 159. Подача надзорной жалобы

Статья 160. Основания возбуждения надзорного производства

Статья 161. Пределы пересмотра судебных постановлений в порядке надзора

Статья 162. Содержание надзорной жалобы

Статья 163. Отзыв надзорной жалобы

Статья 164. Порядок возбуждения надзорного производства

Статья 165. Содержание определения (представления) о возбуждении надзорного производства по делу

Статья 166. Сроки рассмотрения надзорной жалобы

Статья 167. Извещение сторон, не обративших с надзорной жалобой, и третьих лиц

Статья 168. Порядок рассмотрения дела

Статья 169. Основания к отмене судебных постановлений в порядке надзора

Статья 170. Полномочия суда, рассматривающего дело в порядке надзора

Статья 171. Порядок рассмотрения дела в суде надзорной инстанции

Статья 172. Содержание решения суда, рассмотревшего дело в порядке надзора

Статья 173. Вступление в законную силу решения суда, рассматривающего дело в порядке надзора

## **ГЛАВА 17. ПРОИЗВОДСТВО ПО ПЕРЕСМОТРУ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ**

Статья 174. Основания пересмотра

Статья 175. Суды, пересматривающие судебные решения по вновь открывшимся обстоятельствам

Статья 176. Подача заявления

Статья 177. Рассмотрение заявления

Статья 178. Определение суда о пересмотре дела

## **РАЗДЕЛ IV. ОСОБОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

### **ГЛАВА 18. ВОССТАНОВЛЕНИЕ УТРАЧЕННОГО СУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

Статья 179. Восстановление утраченного судебного производства

Статья 180. Порядок восстановления утраченного судебного производства

Статья 181. Сроки заявления требований о восстановлении утраченного судебного производства

## **РАЗДЕЛ V. ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

### **ГЛАВА 19. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ**

Статья 182. Исполнение судебных постановлений

Статья 183. Исполнительные документы

Статья 184. Выдача судом исполнительного листа

Статья 185. Выдача судом дубликата исполнительного листа

Статья 186. Сроки предъявления исполнительных листов к исполнению

Статья 187. Перерыв срока предъявления исполнительного листа к исполнению

Статья 188. Восстановление пропущенного срока для предъявления исполнительного листа к исполнению

Статья 189. Обязанность суда приостановить исполнительное производство

Статья 190. Право суда приостановить исполнительное производство

Статья 191. Сроки приостановления исполнительного производства

Статья 192. Прекращение исполнительного производства

Статья 193. Рассмотрение вопросов о приостановлении или прекращении исполнительного производства

## **РАЗДЕЛ VI. ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ДЕЛ**

### **ГЛАВА 20. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 194. Дела, рассмотрение которых имеет особенности, устанавливаемые нормами настоящего раздела

Статья 195. Порядок рассмотрения и разрешения дел

### **ГЛАВА 21. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ**

Статья 196. Право на обращение в суд

Статья 197. Возмещение судебных издержек

Статья 198. Меры предварительной защиты

Статья 199. Подсудность дел

Статья 200. Состав суда

Статья 201. Особенности рассмотрения дел

Статья 202. Постановление суда

Статья 203. Производство в суде второй инстанции

Статья 204. Сроки подачи жалобы в порядке надзора

## ГЛАВА 22. ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 205. Пределы действия настоящей главы

Статья 206. Территориальная подсудность

Статья 207. Срок подачи заявления

Статья 208. Форма и содержание заявления

Статья 209. Меры предварительной защиты

Статья 210. Принятие заявления

Статья 211. Соединение дел

Статья 212. Доказательства. Особенности доказывания

Статья 213. Пределы рассмотрения заявления

Статья 214. Прекращение производства по делу об оспаривании нормативного правового акта в случае утраты им юридической силы

Статья 215. Постановление суда

Статья 216. Немедленное исполнение постановления

Статья 217. Последствия признания не соответствующим законодательству оспариваемого нормативного правового акта (его отдельных положений)

Статья 218. Обжалование судебных решений в порядке надзора

## ГЛАВА 23. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ПО ВОПРОСАМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИЛИ ЛИШЕНИЯ СТАТУСА БЕЖЕНЦА И ВЫНУЖДЕННОГО ПЕРЕСЕЛЕНЦА

Статья 219. Подача жалобы

Статья 220. Рассмотрение жалобы

Статья 221. Сроки рассмотрения дела и обжалования судебного постановления

Статья 222. Производство в суде второй инстанции

Статья 223. Обжалование судебных решений, вступивших в законную силу

## ГЛАВА 24. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ЖАЛОБАМ НА ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ

Статья 224. Пределы действия настоящей главы

Статья 225. Право на обжалование постановления (определения)

Статья 226. Подача жалобы

Статья 227. Срок рассмотрения жалобы

Статья 228. Состав суда

Статья 229. Постановление суда

Статья 230. Вступление решения суда в законную силу

Статья 231. Особенности исчисления сроков

ГЛАВА 25. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ОБ ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ  
И ДЕЙСТВИЙ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ НАЛОГОВЫХ  
ПРАВООТНОШЕНИЙ С УЧАСТИЕМ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ  
И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 232. Пределы действия настоящей главы

Статья 233. Особенности представительства

Статья 234. Требования, предъявляемые к заявлению о взыскании налоговых платежей и санкций

Статья 235. Меры предварительной защиты

Статья 236. Состав суда

Статья 237. Сроки и особенности судебного разбирательства

Статья 238. Решение суда по делу

ГЛАВА 26. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ РЕШЕНИЙ,  
СВЯЗАННЫХ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИЕЙ  
ИЛИ ОТКАЗОМ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ИЛИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ,  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ДВИЖЕНИЙ, ФОНДОВ, ОРГАНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ САМОДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
А ТАКЖЕ РЕШЕНИЙ О ЛИКВИДАЦИИ, ЗАПРЕТЕ, ПРИОСТАНОВЛЕНИИ  
ИЛИ ИНОМ ОГРАНИЧЕНИИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 239. Пределы действия настоящей главы

Статья 240. Территориальная подсудность

Статья 241. Право на подачу жалобы (заявления)

Статья 242. Требования к жалобе, заявлению

Статья 243. Меры предварительной защиты заявленных требований о ликвидации, запрете деятельности объединений, нарушающих законодательство о борьбе с терроризмом либо непосредственно посягающие на жизнь и здоровье граждан

Статья 244. Перерыв в производстве по делу при рассмотрении дел о ликвидации, запрете, приостановлении или ином ограничении деятельности объединения

Статья 245. Рассмотрение дел о ликвидации, запрете деятельности объединений, нарушающих законодательство о борьбе с терроризмом либо непосредственно посягающих на жизнь и здоровье граждан

Статья 246. Постановление суда по жалобе (заявлению)

Статья 247. Обращение постановления к немедленному исполнению

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Проект федерального закона "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" призван регулировать порядок судебных процедур при рассмотрении административных дел.

При его разработке учитывался европейский опыт организации деятельности административной юстиции применительно к российским условиям. Целью Кодекса является повышение уровня правовой защиты граждан в их спорах с представителями государственной власти и местного самоуправления укрепление режима законности в деятельности властных органов.

Исходя из того, что административная юстиция призвана, в первую очередь, разрешать правовые конфликты между гражданами (их объединениями) и органами государственной власти, предлагаемая организация и порядок ее деятельности имеют принципиальные отличия от принятого в нашей стране порядка гражданского судопроизводства:

1. Для максимального обеспечения независимости судей при рассмотрении административных дел от должностных лиц органов государственной власти субъектов Федерации и местного самоуправления наиболее оптимальной является система судебных районов, не совпадающая с административно-территориальным делением.
  2. Учитывая, что в административном процессе сторонами являются гражданин и государство, располагающие далеко не равными возможностями, предусмотрена активная роль суда в процессе, с тем чтобы обеспечить подлинную состязательность и равноправие сторон, для чего судам дана возможность оказывать гражданину содействие в реализации его процессуальных прав.
  3. В целях искоренения волокиты в рассмотрении административных дел, поскольку предметом спора является законность действий администрации, второй инстанции запрещается отправлять дела, решения по которым обжалованы, на новое рассмотрение в суд первой инстанции.
- В связи с этим суду второй инстанции предоставлены широкие возможности для непосредственного исследования обстоятельств дела, с тем чтобы исправить возможную ошибку суда первой инстанции и вынести новое решение.
4. Для повышения доступности граждан к судебной защите предусмотрено, что гражданин обращается в административный суд без предварительной уплаты государственной пошлины. Решение об ее уплате и возмещении иных судебных издержек принимается судом вместе с вынесением решения по делу. На гражданина указанные выплаты могут быть возложены только в случае необоснованности его обращения в суд, установленной решением суда.
  5. Для обеспечения равных возможностей гражданина и государственного органа в судебном заседании предусмотрено, что граждане все дела по второй инстанции, а в окружных судах и в Верховном Суде Российской Федерации и по первой инстанции ведут только через своих представителей - адвокатов. Если гражданин затрудняется пригласить адвоката, участие адвоката обеспечивается судом.

С другой стороны, государственный орган может быть представлен либо штатным юристом учреждения, либо адвокатом. Таким образом, исключается появление в суде высоких должностных лиц, которые могут своим авторитетом оказать давление на суд.

Кроме того, процесс с участием юристов-представителей будет идти в сугубо правовом русле, исключается его превращение в политическое шоу, использование судебной трибуны политиками и администраторами в рекламных целях.

6. В процессе работы над Кодексом определился ряд направлений, которые требуют специального процессуального регулирования в рамках административного судопроизводства.

Это, прежде всего, споры о защите избирательных прав; прекращении деятельности партий и общественных организаций, а также организаций и религиозных объединений, угрожающих жизни и здоровью граждан, в частности, предусматриваются процедуры быстрого и жесткого пресечения

деятельности террористических организаций и тоталитарных сект; оспаривании нормативных актов; дела о предоставлении и лишении статуса беженца и вынужденного переселенца и т.д.

7. В свете задач административной реформы определенное значение приобретает передача в компетенцию административных судов трудовых споров государственных служащих, включая новый для России институт - "споры о карьере". Указанные обстоятельства наряду с повышением требовательности к чиновникам позволят усилить защиту их законных прав и интересов, подрывая корни протекционизма при решении кадровых вопросов.

Проект содержит и другие новеллы, вытекающие из характера споров, рассматриваемых административной юстицией и особенностей ее судостройства.

Проект настоящего закона прошел экспертизу в Совете Европы, где получил положительную оценку, обсужден в ряде российских ведущих научных учреждений юридического профиля, в Высшем административном суде ФРГ и был опубликован для широкого обсуждения в журнале "Российская юстиция" (N 3 2004 г.).

Принятие закона потребует внесения изменений и дополнений в [ГПК РФ](#), [Налоговый кодекс РФ](#) и [Кодекс РФ об административных правонарушениях](#).

Реализация настоящего проекта потребует дополнительно до 30 миллионов рублей в год (соответствующее финансово-экономическое обоснование прилагается).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Источником финансирования расходов федеральных органов исполнительной власти, связанных с введением процессуального права по рассмотрению административных дел, является федеральный бюджет.

Предполагаемые расходы по рассмотрению примерно 12 тысяч прогнозируемых на год административных дел, подлежащих возмещению за счет средств федерального бюджета по подстатьям 212 "Прочие выплаты", 222 "Транспортные услуги", 226 "Прочие услуги", на производство осмотра на месте составом суда, оплату труда адвокатов-представителей и другие сопутствующие издержки, составляют 30 млн. рублей.

Значительные суммы расходов из федерального бюджета в период разрешения административных дел будут возвращены государству участниками процесса в качестве оплаты судебных издержек.

ПЕРЕЧЕНЬ  
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
ПОДЛЕЖАЩИХ ИЗМЕНЕНИЮ И ДОПОЛНЕНИЮ В СВЯЗИ  
С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Принятие данного закона влечет необходимость внесения изменений и дополнений в отдельные акты действующего федерального законодательства.

Так, пределы административного судопроизводства и вопросы подсудности, предусмотренные проектом закона, (ст. ст. 5, 20 - 22) требуют соответствующей корректировки отдельных статей [Гражданско-процессуального кодекса](#). Необходимо внести дополнения в [Кодекс РФ об административных правонарушениях](#), предусматривающие наделение мировых судей правом рассмотрения определенной категории административных дел (ст. ст. 13 и 17 проекта).

В связи с Главой 9 проекта: "Судебные расходы", устанавливающей определенные ставки

государственной пошлины в зависимости от сложности и уровня судебного разбирательства административного дела, требуется внести соответствующие изменения и дополнения в [Налоговый кодекс РФ](#).