

УТВЕРЖДАЮ
Директор Федеральной службы
судебных приставов - главный
судебный пристав Российской Федерации
А.О.Парфенчиков

от 15 сентября 2014 года N 0012/20

Методические рекомендации о порядке действий при совершении в отношении государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов противоправных действий

I. Общие положения

1.1. Методические рекомендации о порядке действий при совершении в отношении государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов противоправных действий (далее - Методические рекомендации) разработаны в соответствии с [Уголовным кодексом Российской Федерации](#) (далее - [УК РФ](#)), [Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации](#) (далее - [УПК РФ](#)), [Федеральным законом от 21.07.97 N 118-ФЗ "О судебных приставах"](#), [Инструкцией о едином порядке организации приема, регистрации и проверки в Федеральной службе судебных приставов сообщений о преступлениях](#), утвержденной [приказом Минюста России от 02.05.2006 N 139](#), [приказом ФССП России от 14.06.2013 N 197 "О представлении территориальными органами ФССП России специальных донесений на имя директора Федеральной службы судебных приставов - главного судебного пристава Российской Федерации"](#), [приказом ФССП России от 14.06.2013 N 198 "О представлении территориальными органами ФССП России информационных сообщений в адрес руководителей структурных подразделений центрального аппарата ФССП России"](#), [приказом ФССП России от 06.12.2010 N 677 "О совершенствовании деятельности Федеральной службы судебных приставов по производству предварительного расследования в форме дознания"](#) в редакции [приказа ФССП России от 30.08.2012 N 352 "О внесении изменений в приказ Федеральной службы судебных приставов от 06.12.2010 N 677 "О совершенствовании деятельности Федеральной службы судебных приставов по производству предварительного расследования в форме дознания"](#), [приказом ФССП России от 23.10.2013 N 492 "Об утверждении перечня единых требований к информации, размещаемой на стендах в административных зданиях территориальных органов Федеральной службы судебных приставов и в структурных подразделениях судебных приставов"](#) в редакции [приказа ФССП России от 27.08.2014 N 465 "О внесении изменений в перечень единых требований к информации, размещаемой на стендах в административных зданиях территориальных органов Федеральной службы судебных приставов и в структурных подразделениях судебных приставов, утвержденный приказом ФССП России от 23.10.2013 N 492"](#).

1.2. Настоящие Методические рекомендации подготовлены в целях оказания работникам Федеральной службы судебных приставов методической помощи и выработки единого порядка действий при совершении в отношении них противоправных действий.

II. Ответственность, предусмотренная за противоправные действия в отношении государственных гражданских служащих

2.1. При исполнении государственными гражданскими служащими служебных (должностных) обязанностей в отношении них могут быть совершены противоправные действия, выражающиеся в их оскорблении, а также в применении в отношении них насильственных действий, препятствии их деятельности.

За перечисленные противоправные действия предусмотрена уголовная ответственность по [ст.295 УК РФ](#) "Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование", [ст.296 УК РФ](#) "Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования", [ст.318 УК РФ](#) "Применение насилия в отношении представителя власти" и [ст.319 УК РФ](#) "Оскорбление представителя власти".

Субъективной стороной перечисленных преступлений является прямой умысел, а субъектом преступления - вменяемое лицо, достигшее на момент совершения преступления 16-летнего возраста.

2.2. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование ([ст.295 УК РФ](#)) предполагает совершение убийства или покушение на убийство перечисленных в данной статье лиц.

Рассматриваемое преступление совершается в связи с рассмотрением дел или материалов в суде, производством предварительного расследования, исполнением судебного акта. Это означает, что преступление будет налицо как во время осуществления потерпевшим деятельности, обусловленной его полномочиями, так и по поводу этой деятельности, спустя какое-то время. Промежуток времени между осуществлением профессиональной деятельности и посягательством на жизнь на квалификацию не влияет. Ответственность по указанной статье может наступить и тогда, когда эти лица уже не исполняли своих служебных (должностных) обязанностей. Лицо посягает на жизнь потерпевшего, например, стремясь устранить его от рассмотрения дела, оказать влияние путем посягательства на его близких, отомстить за принятое решение.

Общественная опасность данного преступления состоит в том, что оно не только нарушает нормальную деятельность суда по рассмотрению уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях, а также по исполнению приговора, решения или судебного акта, функционирования органов следствия и дознания, но и посягает на жизнь лиц, осуществляющих правосудие или предварительное расследование.

Преступление признается оконченным с момента осуществления посягательства на жизнь лиц, названных в [ст.295 УК РФ](#).

2.3. Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования ([ст.296 УК РФ](#)) является разновидностью противоправного вмешательства в осуществление правосудия или производство предварительного расследования.

Данное противоправное вмешательство может быть выражено в посягательстве на жизнь судьи, присяжного заседателя или иного лица, участвующего в отправлении правосудия, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, защитника, эксперта, судебного пристава, судебного исполнителя, а равно их близких в связи с рассмотрением дел или материалов в суде, производством предварительного расследования либо исполнением приговора, решения суда или иного судебного акта, совершенном в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц либо из мести за такую деятельность. При этом посягательство может быть связано с насилием, не опасным для жизни и здоровья (действия насильственного характера, не связанные с причинением вреда жизни и здоровью, но причиняющие государственному гражданскому служащему физическую боль в виде нанесения побоев), опасным для жизни и здоровья (действия насильственного характера с причинением вреда жизни и здоровью государственного гражданского служащего, либо причинение легкой, средней тяжести вреда здоровью, а также тяжкий вред здоровью), а также с применением угрозы насилия.

Под применением насилия, опасного для жизни или здоровья, понимается причинение вреда жизни или здоровью государственного гражданского служащего либо причинение легкой, средней тяжести вреда здоровью, а также тяжкий вред здоровью.

Угроза может быть выражена в устной или письменной формах. Она может быть высказана как непосредственно гражданскому служащему, так и через третьих лиц (близких, знакомых). Под угрозой применения насилия в отношении государственных гражданских служащих следует понимать действия (например, демонстрацию оружия) или высказывания виновного, выражающие намерение применить насилие в отношении представителя власти или его близких. По своему содержанию угроза может быть различной и выражаться в угрозе нанесения побоев, причинения вреда здоровью различной степени тяжести, угрозе убийством.

Преступление считается оконченным с момента применения насилия соответствующей тяжести либо угрозы его применения.

2.4. Применение насилия в отношении представителя власти ([ст.318 УК РФ](#)) выражается в применении насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо угрозе применения насилия в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей, а также в применении насилия, опасного для жизни или здоровья.

Общественная опасность указанного преступления состоит в том, что оно посягает на нормальную деятельность органов государственной власти в лице гражданских служащих, на их здоровье и телесную неприкосновенность, а также их близких.

Ответственность за применение насилия в отношении представителя власти наступает только в случаях противодействия его законной деятельности.

2.5. Оскорбление представителя власти ([ст.319 УК РФ](#)) выражается в публичном оскорблении представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением, то есть в унижении чести и достоинства лица, выраженном в неприличной форме.

Оскорбление может быть совершено в устной или письменной формах, а также путем определенных действий (пощечина, неприличный жест либо иные действия аналогичного характера). Необходимым признаком объективной стороны является обстановка публичности. Следственно-судебная практика исходит из того, что оскорбление является публичным, если оно совершено в присутствии хотя бы одного постороннего лица, не имеющего отношения к органу власти, представителем которого является потерпевший.

Оконченным преступлением считается уже в момент высказывания слов оскорбительного характера.

III. Порядок действий государственных гражданских служащих при совершении в отношении них

противоправных действий

3.1. При исполнении служебных (должностных) обязанностей государственным гражданским служащим необходимо при себе иметь служебное удостоверение, соблюдать требования ношения форменной одежды, а судебным приставам-исполнителям, судебным приставам-исполнителям при директоре Федеральной службы судебных приставов - главном судебном приставе Российской Федерации (далее - Директор), судебным приставам по обеспечению установленного порядка деятельности судов (далее - судебный пристав по ОУПДС) и судебным приставам по ОУПДС при Директоре соблюдать требования ношения нагрудного знака.

3.2. Государственный гражданский служащий, в отношении которого совершены противоправные действия:

3.2.1. Удаляется на безопасное расстояние от лица, совершившего противоправные действия.

3.2.2. Путем телефонной связи осуществляет вызов сотрудников органов полиции к месту совершения противоправных действий.

3.2.3. Информировывает о фактах совершения в отношении него противоправных действий начальника отдела - старшего судебного пристава (его заместителей) - в структурном подразделении территориального органа ФССП России, начальника структурного подразделения и начальника отдела организации дознания (его заместителей) - в аппарате территориального органа ФССП России, начальника структурного подразделения и начальника Управления организации дознания (его заместителей) - в центральном аппарате ФССП России.

3.2.4. При наличии телесных повреждений обращается в медицинское учреждение для медицинского освидетельствования.

3.3. Государственным гражданским служащим, независимо от подачи заявления в органы полиции, по прибытии к месту прохождения службы на имя начальника отдела - старшего судебного пристава (его заместителей) - в структурном подразделении территориального органа ФССП России, начальника отдела организации дознания (его заместителей) - в аппарате территориального органа ФССП России, начальника Управления организации дознания (его заместителей) - в центральном аппарате ФССП России составляется рапорт (приложение N 1) (сообщение), который должен содержать информацию о совершенных в отношении него противоправных действиях в ходе исполнения служебных (должностных) обязанностей (применено насилие либо угроза насилия, совершено оскорбление его чести и достоинства), а также сведения о лице, в действиях которого усматриваются признаки состава преступления, данные о времени, месте и способе совершения противоправных действий, ходатайство о привлечении виновного лица к уголовной ответственности.

IV. Порядок приема, регистрации и проверки сообщений о преступлении и их передача по подследственности в соответствии со ст.151 УПК РФ

4.1. Сообщение о совершении в отношении государственного гражданского служащего преступления может быть подано как в устном, так и в письменном виде.

В случае устного сообщения о преступлении, совершенном в отношении государственного гражданского служащего, заявителю разъясняется право на подачу им письменного заявления. О подаче устного заявления составляется протокол (приложение N 2), который подписывается заявителем и лицом, принявшим такое сообщение. После оформления устного сообщения и регистрации его в книге учета сообщений о преступлениях (далее - КУСП) заявителю выдается талон-уведомление.

4.2. Прием, регистрация и рассмотрение сообщений о преступлениях регламентируются [ст.144-145 УПК РФ](#), [приказом Минюста России от 02.05.2006 N 139 "Об утверждении Инструкции о едином порядке организации приема, регистрации и проверки в Федеральной службе судебных приставов сообщений о преступлениях"](#).

4.3. Начальник отдела - старший судебный пристав (его заместители) - в структурном подразделении территориального органа ФССП России, начальник отдела организации дознания (его заместители) - в аппарате территориального органа ФССП России, начальник Управления организации дознания (его заместители) - в центральном аппарате ФССП России:

4.3.1. Рассматривает рапорт либо сообщение о преступлении и при наличии оснований дает письменное поручение о регистрации сообщения о преступлении в КУСП.

4.3.2. Поручает дознавателю осуществить доследственную проверку сообщения о преступлении в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#).

4.3.3. При необходимости дает указание о проведении неотложных следственных действий.

4.4. При поступлении к дознавателю рапорта или сообщения о совершении в отношении гражданского служащего противоправных действий он обязан принять его, проверить и в пределах компетенции, установленной [УПК РФ](#), принять по нему решение не позднее трех суток со дня поступления сообщения.

При наличии оснований дознаватель проводит неотложные следственные действия - осмотр места происшествия, получение письменных объяснений, заявлений от лиц, которым могут быть известны обстоятельства преступления, изъятие документальных следов преступления, принимает иные меры по закреплению доказательной базы и сохранению следов преступления.

До передачи сообщений о преступлениях в правоохранительные органы по подследственности, во избежание их возврата как необоснованно направленных, необходимо проводить весь комплекс доследственных мероприятий, направленных на закрепление доказательной базы.

4.5. Если проверка зарегистрированного в КУСП сообщения о преступлении не входит в компетенцию ФССП России, то такое сообщение необходимо направлять по подследственности в подразделения Следственного комитета Российской Федерации по субъектам Российской Федерации.

При этом в обязательном порядке, согласно [п.3 ч.1 ст.145 УПК РФ](#), уполномоченным должностным лицом выносится постановление о передаче сообщения о преступлении по подследственности (приложение N 3) в соответствии со [ст.151 УПК РФ](#) и о принятом решении уведомляется надзирающий прокурор, а также заявитель (приложение N 4).

При передаче сообщения о преступлении по подследственности необходимо приобщать к направляемым материалам все документы, подтверждающие факты совершения в отношении государственных гражданских служащих противоправных действий.

4.6. В случае отказа в возбуждении уголовного дела по фактам противоправных действий в отношении государственных гражданских служащих необходимо принимать меры к обжалованию постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, руководствуясь [главой 16 УПК РФ](#).

V. Заключительные положения

5.1. По всем фактам противоправных деяний, совершенных в отношении государственных гражданских служащих, в обязательном порядке направляются в центральный аппарат ФССП России специальные донесения и информационные сообщения в соответствии с установленным порядком.

5.2. Информация о возбуждении в отношении граждан уголовных дел по фактам совершения ими преступлений в отношении государственных гражданских служащих размещается на стендах "Информация о мерах по противодействию коррупции".

5.3. В целях информирования общественности информация о возбуждении уголовных дел по фактам совершения в отношении государственных гражданских служащих противоправных действий (без указания фамилии и инициалов), а также вынесенных приговорах судов размещается на официальном интернет-сайте территориального органа ФССП России.

5.4. Обобщенная информация о фактах противоправных действий в отношении государственных гражданских служащих территориальных органов ФССП России направляется в Управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности не менее одного раза в год согласно установленной форме (приложения N 5, 6, 7).

Приложение N 1. Рапорт об обнаружении признаков преступления

Приложение N 1
к Методическим рекомендациям
ФССП России
от 15 сентября 2014 года N 0012/20

Рапорт	об
обнаружении	(должность, наименование структурного
признаков	подразделения центрального аппарата ФССП
преступления	России (территориального органа ФССП России), фамилия, инициалы)

Докладываю в соответствии со [ст.143](#)
[УПК РФ](#) о том, что

(содержание сообщения о деянии,

содержащем признаки преступления, источник получения информации об этом, правовой

статус работника, в отношении которого совершены противоправные действия,

обстоятельства совершения преступления: время, место, способ его совершения, форма вины,

обстоятельства, характеризующие личность виновного, а также полная квалификация

уголовнонаказуемого деяния согласно статьям [УК РФ](#))

(должность, фамилия и инициалы лица, получившего сообщение, выявившего наличие признаков преступления)

"__" _____ г.

(подпись)

Приложение N 2. Протокол принятия устного заявления о преступлении

Приложение N 2
к Методическим рекомендациям
ФССП России
от 15 сентября 2014 года N 0012/20

_____ " " _____ г.

(место составления)

Я,

(должность, фамилия и инициалы лица, принявшего
заявление)

в соответствии со [ст.141 УПК РФ](#) в
помещении

(каком именно)

принял устное заявление
от

(фамилия, имя, отчество, дата и место
рождения, гражданство,

место жительства, работы или учебы заявителя)

предъявивш(его, ей)

(паспорт или иной документ, удостоверяющий
личность заявителя)

выданный

(кем, когда, номер и серия)

Об ответственности за заведомо ложный донос по [ст.306 УК РФ](#)
предупрежден

(подпись
заявителя)

В заявлении

сообщил

(фамилия, инициалы заявителя)

следующее:

(излагается содержание заявления о преступлении)

(подпись заявителя)

Протокол прочитан

(лично или вслух лицом, принявшим заявление)

Заявление с моих слов
записано

(правильно, неправильно)

Замечания к протоколу

(содержание замечаний либо указание на их отсутствие)

(подпись заявителя)

(подпись лица, принявшего заявление)

Приложение N 3. Постановление о передаче сообщения о преступлении по подследственности

Приложение N 3
к Методическим рекомендациям
ФССП России
от 15 сентября 2014 года N 0012/20

_____ " " _____ г.

(место составления)

(должность дознавателя,

фамилия, инициалы)

рассмотрев сообщение

(о каком преступлении)

поступившее

(когда, куда, от кого)

УСТАНОВИЛ:

При проверке сообщения о преступлении выяснилось, что оно подлежит передаче по

подследственности,
поскольку

(излагается обоснование решения о передаче

сообщения о преступлении по подследственности с указанием юридической квалификации

деяния и конкретной нормы [УПК РФ](#), в силу которой необходимо осуществить такую передачу)

На основании изложенного, руководствуясь [п.3 ч.1 ст.145 УПК РФ](#),

ПОСТАНОВИЛ:

1. Передать указанное сообщение о преступлении по подследственности в

(наименование органа предварительного расследования)

Копию настоящего постановления
направить прокурору

(наименование органа прокуратуры)

Дознаватель

(подпись)

Приложение N 6

Приложение N 6*
к Методическим рекомендациям ФССП России
от 15 сентября 2014 года N 0012/20

* Нумерация приложения соответствует оригиналу. - Примечание
изготовителя базы данных.

ШТАМП

органа дознания

(фамилия, имя, отчество лица,

которому направляется извещение,

(дата, исходящий номер)

адрес его места нахождения или
места жительства)

Ваше сообщение о " " г.
преступлении от _____

(о чем)

в соответствии с [п.3 ч.1 ст.145 УПК РФ](#) передано по
подследственности в _____

(наименование органа предварительного следствия или дознания)

Данное решение может быть обжаловано
прокурору _____

(наименование органа
прокуратуры)

либо в
суд _____

(наименование суда)

в порядке, установленном [ст.123-125 УПК РФ](#).

Дознаватель

(наименование органа
дознания,

фамилия, инициалы)

(подпись)

Приложение N 5. Информация, которая должна быть отражена в результатах работы по пресечению оскорблений и посягательств на жизнь и здоровье должностных лиц территориальных органов ФССП России

Приложение N 5
к Методическим рекомендациям ФССП России
от 15 сентября 2014 года N 0012/20

Информация, которая должна быть отражена в результатах работы по пресечению оскорблений и посягательств на жизнь и здоровье должностных лиц территориальных органов ФССП России за 201__год, в сравнении с 201__годом

1. Сколько противоправных действий совершено в отношении работников ФССП России, в том числе в отношении судебных приставов-исполнителей, судебных приставов по ОУПДС, дознавателей, начальников ОСП и их заместителей, других гражданских служащих ФССП России, в том числе:

1.1. Количество оскорблений, высказанных в отношении работников ФССП России.

1.2. Количество фактов применения насилия в отношении работников ФССП России (также указать тяжесть вреда здоровью).

1.3. Количество зарегистрированных сообщений работников Службы, подвергшихся со стороны граждан насилию и оскорблению при совершении исполнительных действий по признакам составов преступлений, предусмотренных [ст.318](#), [319 УК РФ](#), в Книге учета сообщений о преступлениях территориального органа.

1.4. Указать пол лиц, подвергшихся со стороны граждан насилию и оскорблению, возраст с разделением на группы (до 30, от 30 до 40, старше 40 лет).

1.5. Количество оскорблений и насильственных действий, совершенных в случаях непривлечения судебных приставов по ОУПДС к обеспечению безопасности исполнительных действий.

1.6. Количество оскорблений и насильственных действий, совершенных в случаях привлечения судебных приставов по ОУПДС к обеспечению безопасности исполнительных действий (указать причины, способствовавшие совершению этих правонарушений).

1.7. При каких обстоятельствах имели место факты оскорблений и насильственных действий, допущенных в отношении дознавателей и начальников отделов судебных приставов.

1.8. Количество фактов неправомерных действий со стороны должников в отношении судебных приставов при совершении ими исполнительных действий, зафиксированных аудио- и видеотехникой.

2. Указать причины, способствовавшие увеличению фактов противоправных действий в отношении работников ФССП России, а также предложения и пути решения указанных проблемных вопросов.

Приложение N 6. Таблица сведений о фактах оскорбления и посягательства на жизнь и здоровье работников УФССП России при исполнении ими должностных обязанностей

Приложение N 6
к Методическим рекомендациям ФССП России
от 15 сентября 2014 года N 0012/20

Таблица сведений о фактах оскорбления и посягательства на жизнь и здоровье работников УФССП России по _____ при исполнении ими должностных обязанностей

Год	Количество материалов по фактам противоправных действий		Категории работников ФССП России, в отношении которых совершены противоправные действия					Количество материалов, направленных для принятия процессуального решения				Результаты рассмотрения материалов			Основания отказа в ВУД согласно статьям УПК РФ			Количество процессуальных решений об отказе в ВУД, обжалованных в вышестоящие органы			
	Всего	Проведено без участия СП по ОУПДС	ССП и их заместители	СПИ	СП по ОУПДС	Дознаватели	Иные	МВД	СК РФ	Прокуратура	Суд	Всего	Отказано в ВУД	Возбуждено УД	пп.1, 2 ч.1 ст.24	п.3 ч.1 ст.24	Другие основания	МВД	СК РФ	Прокуратура	Суд
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
201_																					
201_																					

Руководитель территориального органа
ФССП России

Приложение N 7. Таблица сведений по уголовным делам о преступлениях, связанных с оскорблениями и посягательствами на жизнь и здоровье работников УФССП России

Приложение N 7
к Методическим рекомендациям ФССП России
от 15 сентября 2014 года N 0012/20

на жизнь и здоровье работников УФССП России по

Год	Возбуждение уголовных дел по статьям УК РФ					Срок расследования уголовных дел (в месяцах)			Сроки рассмотрения уголовных дел в судах (в месяцах)				Вынесено приговоров		Мера наказания				
	295	296	318	319	иные	до 2	до 6	свыше 12	до 1	от 2 до 6	от 6 до 12	свыше 12	Всего	Обжаловано	Штраф	Обязательные работы	Исправительные работы	Лишение свободы условно	Лишение свободы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
201_																			
201_																			

Руководитель территориального органа
ФССП России

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 10, 2014 год