

УТВЕРЖДАЮ

Директор Федеральной
службы судебных приставов -
главный судебный пристав
Российской Федерации
А.О.Парфенчиков
2 сентября 2016 года N 0004/11

I. Общие положения

В соответствии со [ст.2 Уголовного кодекса Российской Федерации](#) одной из основных задач уголовного судопроизводства является предупреждение преступлений.

Вся процессуальная деятельность органов дознания прежде всего носит предупредительный характер, поскольку своевременное раскрытие преступлений, изобличение виновных и принятие к ним предусмотренных законом мер в большинстве случаев исключает совершение лицами новых правонарушений.

Деятельность Федеральной службы судебных приставов по профилактике преступлений выражается в недопущении правонарушений путем выявления условий и обстоятельств, способствующих их совершению, принятия мер по их устранению в целях защиты конституционных прав и свобод граждан, государственных устоев от преступных посягательств.

Предупреждение преступлений имеет как процессуальные формы, то есть предусмотренные [Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации](#), - внесение дознавателем в порядке [ч.2 ст.158 УПК РФ](#) в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления или других нарушений закона, так и иные формы профилактики (проведение разъяснительной работы среди населения, выступления в образовательных учреждениях, трудовых коллективах, в средствах массовой информации по вопросам предупреждения преступлений; публикация материалов в печати, в информационной сети "Интернет" и т.п.).

Настоящие Методические рекомендации по организации в Федеральной службе судебных приставов работы по предупреждению преступлений (далее - Методические рекомендации) разработаны в соответствии с [ч.2 ст.158 УПК РФ](#), [Федеральным законом от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"](#) (далее - Закон N 182-ФЗ) и положениями [приказа ФССП России от 10.04.2015 N 232 "Об организации дознания в Федеральной службе судебных приставов"](#), с учетом изменений, внесенных [приказом ФССП России от 30.03.2016 N 178](#).

II. Представление как процессуальная форма предупреждения преступлений

1. Понятие и структура представления

Представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления или других нарушений закона (далее - представление), - это акт реагирования дознавателя на выявленные в ходе досудебного производства обстоятельства, способствующие совершению преступления, содержащий предложения о конкретных мерах, направленных на устранение указанных обстоятельств или других допущенных нарушений закона, который вносится в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу согласно [ч.2 ст.158 УПК РФ](#) и подлежит рассмотрению не позднее одного месяца со дня его вынесения (приложение N 1).

Представление состоит из трех частей: вводной, описательно-мотивировочной и резолютивной.

Вводная часть представления содержит:

наименование адресата, которому направляется представление;
полное наименование документа; время и место составления документа;
должность, фамилию и инициалы дознавателя, составившего документ;
номер уголовного дела, по материалам которого вносится представление.

В описательно-мотивировочной части представления указываются:

фабула уголовного дела (время, место, способ и иные обстоятельства совершенного преступления);

выявленные дознавателем причины, способствовавшие совершению преступления, и конкретные нормы нарушенных законов;

доказательства, подтверждающие наличие обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

В резолютивной части представления указываются:

конкретные профилактические меры, которые, по мнению дознавателя, надлежит предпринять адресату представления с целью устранения выявленных в ходе предварительного расследования обстоятельств, способствовавших совершению преступления;

срок, в течение которого представление подлежит рассмотрению и исполнению, а также указание на необходимость обязательного уведомления дознавателя о принятых мерах (данный срок установлен в [ч.2 ст.158 УПК РФ](#) и составляет один месяц со дня вынесения представления);

предупреждение о возможности применения к лицу, на которое возлагается обязанность по рассмотрению и исполнению представления в случае умышленного невыполнения законных требований дознавателя, мер административного воздействия в порядке [ст.17.7 КоАП РФ](#) с разъяснением предусмотренных указанной статьей санкций;

порядок обжалования представления в порядке, предусмотренном [ст.123-125 УПК РФ](#).

2. Порядок внесения представления и контроль за его рассмотрением

Дознаватель с момента регистрации сообщения о преступлении до окончания производства дознания по уголовному делу устанавливает обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, и вносит в организацию или должностному лицу представление, а также контролирует своевременное устранение нарушений, указанных в представлении.

Представление дознавателя направляется руководителю организации или должностному лицу с сопроводительным письмом за подписью начальника органа дознания¹.

¹ Начальником органа дознания на основании положений [приказа ФССП России от 06.12.2010 N 677 "О совершенствовании деятельности Федеральной службы судебных приставов по производству предварительного расследования в форме дознания"](#) являются директор Федеральной службы судебных приставов - главный судебный пристав Российской Федерации, его заместитель, курирующий организацию работы по производству дознания в ФССП России, руководители территориальных органов Федеральной службы судебных приставов - главные судебные приставы субъектов Российской Федерации, их заместители, курирующие вопросы организации дознания; начальники отделов судебных приставов - старшие судебные приставы, их заместители, координирующие организацию работы по производству дознания, либо лица, исполняющие их обязанности.

После направления представления адресату дознаватель приобщает второй экземпляр представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления или других нарушений закона, к материалам уголовного дела.

Дознаватель контролирует своевременность поступления информации о результатах рассмотрения представления руководителем организации или должностным лицом, а также при поступлении уведомления о принятии мер профилактического характера проверяет полноту и качество выполнения мероприятий, указанных в представлении.

В соответствии с [ч.2 ст.158 УПК РФ](#) данное представление подлежит рассмотрению не позднее одного месяца со дня его вынесения.

В случае неисполнения руководителем организации или должностным лицом требований, изложенных в представлении, дознаватель при наличии оснований принимает меры по возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном [ст.17.7 КоАП РФ](#) (приложение N 2), и направляет соответствующее дело в суд для рассмотрения по существу.

При этом в случае уклонения руководителя организации или должностного лица от исполнения административного наказания, предусмотренного [ст.17.7 КоАП РФ](#), начальник органа (подразделения) дознания принимает меры по их привлечению к административной ответственности в соответствии со [ст.20.25 КоАП РФ](#).

Оригинал уведомления руководителя организации или должностного лица о принятии мер профилактического характера, копии протокола об

административном правонарушении, предусмотренном [ст.17.7 КоАП РФ](#), и судебного решения о рассмотрении дела об административном правонарушении дознаватель передает начальнику органа дознания для приобщения к материалам исполнительного производства.

III. Иные формы предупреждения преступлений

К иным формам предупреждения преступлений относятся:

профилактическая беседа, которая состоит в разъяснении лицу его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения ([ст.19 Закона N 182-ФЗ](#));

информирование населения о недопустимости совершения преступления и неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние;

выступление в образовательных учреждениях, трудовых коллективах, в средствах массовой информации по вопросам предупреждения преступлений;

размещение в информационной сети "Интернет" и распространение в СМИ информации по вопросам предупреждения преступлений в целях создания в обществе представления о недопустимости совершения преступления и неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние;

взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, в том числе религиозными, в сфере профилактики правонарушений.

Кроме того, к иным формам профилактики преступлений относятся действия должностных лиц ФССП России в ходе принудительного исполнения исполнительных документов, такие как:

разъяснение должникам последствий наступления административной и уголовной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае неисполнения исполнительных документов и невыполнения обязательств по содержанию несовершеннолетних детей;

предупреждение должников об уголовной ответственности, предусмотренной [ст.177, 312, 315 Уголовного кодекса Российской Федерации](#);

привлечение должников к административной ответственности за неисполнение судебных решений, неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя;

вручение должникам направлений в органы службы занятости населения с целью трудоустройства либо постановки на учет в качестве безработного;

осуществление проверки сохранности денежных средств, ценных бумаг, иного имущества, подвергнутого аресту;

проверка исполнения судебных актов о приостановлении хозяйственной деятельности должника-организации, правильность удержания организацией из заработной платы, пенсии и иных доходов должника в счет погашения задолженности;

принятие всех мер принудительного исполнения, предусмотренных [Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#) (далее - Закон N 229-ФЗ), в целях своевременного исполнения требований исполнительных документов имущественного и неимущественного характера.

IV. Особенности организации контроля за деятельностью по предупреждению преступлений

Основные функции по организации профилактики преступлений в территориальных органах Федеральной службы судебных приставов осуществляет начальник органа дознания.

Начальник органа дознания в пределах своих полномочий:

организует работу дознавателей по предупреждению преступлений в соответствии с положениями [ст.40.2](#), [ч.2 ст.158 УПК РФ](#);

обеспечивает наличие в материалах уголовного дела внесенных представлений о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления или других нарушений закона, перед направлением прокурору для утверждения обвинительного акта (постановления) в порядке, предусмотренном [ч.4 ст.225](#), [ч.9 ст.226 7 УПК РФ](#);

проверяет полноту, мотивированность и обоснованность составления дознавателем представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления или других нарушений закона, в соответствии с [ч.2 ст.158 УПК РФ](#), в том числе путем изучения материалов доследственных проверок и уголовных дел;

подписывает сопроводительное письмо руководителю организации или должностному лицу о направлении представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления или других нарушений закона, и контролирует его отправку;

осуществляет контроль за своевременностью поступления информации о результатах рассмотрения руководителем организации или должностным лицом представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления или других нарушений закона (не позднее одного месяца со дня внесения), а также за полнотой и качеством выполнения мероприятий, указанных в представлении;

в случае неисполнения руководителем организации или должностным лицом законных требований о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления или других нарушений закона, при наличии оснований принимает меры по возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном [ст.17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#);

в случае уклонения руководителя организации или должностного лица от исполнения административного наказания, предусмотренного [ст.17.7 КоАП РФ](#), принимает меры по их привлечению к административной ответственности в соответствии со [ст.20.25 КоАП РФ](#);

в пределах компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, в том числе с религиозными, в сфере профилактики правонарушений;

организует своевременное, достоверное и полное представление в органы внутренних дел информации по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в соответствии с совместным [приказом МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, МЧС России, ФСКН России, ФСБ России, ФТС России, ФСИН России, ФССП России от 14.11.2014](#) N

[1042дсп/529дсп/98дсп/635дсп/450дсп/640дсп/2202дсп/25дсп/645дсп](#) "Об утверждении Инструкции о порядке взаимного обмена информацией по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних" (зарегистрирован Минюстом России 24.12.2014, регистрационный N 35389);

информирует население о способах и средствах правомерной защиты от преступных посягательств, организует распространение в СМИ информации по вопросам предупреждения преступлений.

Приложение N 1 к Методическим рекомендациям. Представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления (других нарушений закона)

Приложение N 1
к Методическим рекомендациям
Федеральной службы судебных приставов

ООО "Юнибренд"

(название предприятия, организации,
учреждения

генеральному директору

или должностного лица, куда или кому

Кутепову Михаилу Игоревичу

вносится представление)

Почтовый
адрес:

Курганская обл.

с.Кетово, ул.Ленина, д.2

Представление*

о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления (других нарушений закона)

* Образец представления является примерным и носит рекомендательный характер.

с.Кетово

"20" февраля 2016 г.

(место
составления)

Дознаватель отдела судебных приставов Кетовского района
Управления ФССП России

(наименование структурного подразделения,

по Курганской области юрист 2 класса Иванов И.И.

территориального органа ФССП России, классный чин, инициалы,
фамилия)

в ходе расследования уголовного дела N Сидоровой А.Н.
560157657 по обвинению

(фамилия, инициалы)

в совершении преступления, [ст.315 УК РФ](#),
предусмотренного

(часть, статья [УК РФ](#))

УСТАНОВИЛ:

На основании судебного решения Кетовского района Курганской области

(излагаются установленные в ходе расследования обстоятельства, способствовавшие

от 13.06.2012 об обязанности Петрова В.Н. ежемесячно выплачивать алименты

совершению преступления, или другие нарушения закона)

в размере 1/4 части заработка и (или) иного дохода в пользу Петровой Е.В. на содержание несовершеннолетнего сына Михаила, 2008 года рождения, судебным приставом-исполнителем ОСП Кетовского района УФССП России по Курганской области Ереминой О.В. 06.02.2013 возбуждено исполнительное производство N 62402/13/21/22.

В рамках исполнительного производства установлено, что должник Петров В.Н. работает в ООО "Юнибренд" в должности электрика. В этой связи судебным приставом-исполнителем 03.11.2014 в соответствии со [ст.98 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#) копия исполнительного документа направлена в ООО "Юнибренд" для организации удержания из заработной платы должника Петрова В.Н. денежных средств в счет погашения алиментных платежей и перечисления денежных средств взыскателю Петровой Е.В.

В постановлении о направлении копии исполнительного документа для исполнения по месту работы должника от 03.11.2014 должностное лицо ООО "Юнибренд", уполномоченное осуществлять удержание из заработной платы Петрова В. К. предупреждено об уголовной ответственности по [ст.315 УК РФ](#) за воспрепятствование исполнению судебного решения.

Вместе с тем из материалов уголовного дела следует, что Сидорова А.Н., замещающая должность главного бухгалтера ООО "Юнибренд", в целях воспрепятствования исполнению решения Кетовского районного суда Курганской области в период с 03.11.2014 по 18.03.2015 не производила удержание из заработной платы должника Петрова В.Н. в счет погашения задолженности по алиментам.

По факту воспрепятствования исполнению судебного решения в отношении главного бухгалтера ООО "Юнибренд" Сидоровой А.Н. 18.03.2015 возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#).

Согласно требованиям [ст.6 Федерального конституционного закона от 31.12.96 N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации"](#), вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Основным обстоятельством, способствующим совершению главным бухгалтером Сидоровой А.Н. преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#), является ненадлежащее осуществление руководством ООО "Юнибренд" полномочий по своевременному и правильному удержанию денежных средств из заработной платы Петрова В.И. и необеспечение контроля за работой подчиненных сотрудников, а также отсутствие разъяснительной работы в трудовом коллективе о недопустимости неисполнения судебных решений и неотвратимости наступления уголовной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь [ч.2 ст.73](#) и [ч.2 ст.158 УПК РФ](#),

(дознаватель)

(класный чин)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Приложение N 2 к Методическим рекомендациям. Протокол об административном правонарушении

Приложение N 2
к Методическим рекомендациям
Федеральной службы судебных приставов

Протокол*
об административном правонарушении

* Образец представления является примерным и носит рекомендательный характер.

с.Кетово "20" февраля 2016 г.

(место
составления)

Дознаватель отдела судебных приставов Кетовского района
Управления ФССП России

(наименование структурного подразделения,

по Курганской области юрист 2 класса Иванов И.И.

территориального органа ФССП России, классный чин, инициалы,
фамилия)

руководствуясь [ст.28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#), составил настоящий протокол о том, что лицо (физическое, должностное, юридическое):

Кутепов Михаил Игоревич, 21.02.1980 года рождения, место рождения г.Екатеринбург, проживает по адресу: Курганская обл., с.Кетово, ул.Советская, д.5, паспорт

(указываются сведения: для физического лица - Ф. И. О., дата рождения, место рождения,

серия 4606 N 784 561, выдан 12.02.2007 УВД Кетовского района Курганской обл.,

место постоянного жительства, документ, удостоверяющий личность (серия, номер, когда и кем выдан),

работает в ООО "Юнибренд" в должности генерального директора.

место работы, должность; для юридического лица - организационно-правовая форма, наименование,

местонахождение, идентификационный номер налогоплательщика)

Иные сведения, необходимые для разрешения дела: не женат, не судим, военнообязанный.

(семейное положение нарушителя,

лица, находящиеся на его иждивении, размер заработной платы (стипендии, пенсии), отношение к воинской обязанности, имеет ли судимость;

Ф.И.О., место работы и должность родителей или лиц, их заменяющих, при составлении протокола

на лиц от 16 до 18 лет, не имеющих самостоятельного заработка)

Обстоятельства совершения административного правонарушения: В ходе производства дознания по уголовному делу, возбужденному 18.03.2015 в отношении

(дата, время, место и обстоятельства

главного бухгалтера ООО "Юнибренд" Сидоровой А. Н. по признакам состава

совершения административного правонарушения)

преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#). дознавателем в порядке [ч.2 ст.158 УПК РФ](#) 21.03.2015 в адрес генерального директора ООО "Юнибренд" Кутепова М.И. внесено представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

В представлении дознаватель в целях устранения причин и условий, способствовавших совершению преступления, требует от генерального директора ООО "Юнибренд" Кутепово М.И. обеспечить личный контроль за производством удержания из заработной платы должника Петрова В.Н. денежных средств в размере 1/3 всех видов дохода в счет уплаты алиментов, а также организовать проведение профилактической беседы с сотрудниками ООО "Юнибренд" о недопустимости неисполнения решения судов и иных судебных актов.

Вместе с тем генеральным директором ООО "Юнибренд" Кутвповым М.И. в установленный законом месячный срок при отсутствии уважительных причин представление не рассмотрено, меры профилактического характера не приняты, соответствующее уведомление в отдел судебных приставов Кетовского района УФССП России по Курганской области не поступало.

В соответствии с [ч.4 ст.21 УПК РФ](#) требования дознавателя, предъявленные в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми учреждениями, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Таким образом, Кутепов Михаил Игоревич умышленно не выполнил законные требования дознавателя, установленные [ч.2 ст.158 УПК РФ](#), то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное [ст.17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

Свидетели,
понятые

не участвовали

(фамилия, имя, отчество, место
жительства/пребывания)

Кутепову Михаилу Игоревичу, генеральному директору ООО
"Юнибренд",

(фамилия и инициалы привлекаемого/законного представителя
юридического лица)

разъяснены положения [ст.51 Конституции Российской Федерации](#), а также права и обязанности, предусмотренные [ст.24.2](#), [24.4](#), [25.1-25.10](#), [26.3](#), [30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

Лицам не участвовали

разъяснены

(фамилия и инициалы свидетеля, понятого/иных участников производства по делу)

права и обязанности, предусмотренные [ст.17.7](#), [17.9](#), [25.1-25.10](#), [26.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#), а также положения [ст.51 Конституции Российской Федерации](#).

Объяснение привлекаемого (законного представителя юридического лица)

Объяснение привлекаемого*
(законного представителя юридического лица)

* Образец представления является примерным и носит рекомендательный характер.

С протоколом согласен, вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ст.17.7 КоАП РФ](#), признаю полностью.

К протоколу прилагаются: копия представления, копия почтового уведомления о поступлении

(перечень прилагаемых к протоколу

в ООО "Юнибренд" представления, объяснения свидетелей.

документов и предметов)

Подписи

(подпись привлекаемого/законного представителя юридического лица)

(подписи свидетелей, понятых и иных участников по делу)

(подпись лица, составившего протокол)

С протоколом ознакомлен, дата, время и место рассмотрения дела мне объявлены.

(подпись привлекаемого)

Копию протокола получил (вручается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему по их просьбе).

Подписи:

(подпись привлекаемого
лица)

(подпись потерпевшего)

Решение, принятое по передано по подсудности мировому судье
протоколу: судебного участка N 3

Кетовского района

(о передаче дела по подведомственности или судье,

о прекращении дела производством)

Старший судебный отдел судебных приставов Кетовского района
пристав управления ФССП

(наименование подразделения судебных приставов)

России по Курганской области.

(фамилия, инициалы)

(подпись)

Электронный текст документа
подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 10, 2016 год