

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 10 апреля 2013 года N 12/04-9969-АП

О результатах работы территориальных органов ФССП России по осуществлению дознания за первый квартал 2013 года

Управлением организации дознания Федеральной службы судебных приставов проанализирована деятельность территориальных органов ФССП России по осуществлению дознания в первом квартале 2013 года.

Согласно сведениям, представленным управлениями ФССП России по субъектам Российской Федерации посредством электронного Журнала учета уголовных дел, в первом квартале 2013 года дознавателями ФССП России возбуждено 19248 уголовных дел, что на 8,9% больше, чем за тот же период 2012 года.

За три месяца 2013 года по [ст.157 УК РФ](#) возбуждено 18407 уголовных дел, что на 10% больше, чем за тот же период времени 2012 года. Вместе с тем, несмотря на значительный остаток исполнительных производств о взыскании алиментов (более 1 млн.), прогнозный показатель выявляемости этих преступлений (2,25%) в целом по Российской Федерации не достигнут и составил 1,69%.

Таким образом, большинство территориальных органов ФССП России не достигли удовлетворительных результатов работы по активизации выявления преступлений данной категории.

Прогнозные значения выявляемости преступлений, предусмотренных [ст.157 УК РФ](#), выполнены только 14 управлениями ФССП России: по Республике Адыгея, Республике Алтай, Республике Дагестан, Республике Карелия, Приморскому краю, Астраханской, Волгоградской, Курганской, Липецкой, Омской, Саратовской, Тамбовской и Тульской областям, Чукотскому автономному округу.

Самые низкие результаты работы по применению мер уголовно-процессуального принуждения, направленных на исполнение судебных актов о взыскании алиментов, отмечаются в управлениях ФССП России по Краснодарскому краю, Магаданской и Челябинской областям, Москве, а также в Отделе ФССП России по Ненецкому автономному округу.

Наибольшую озабоченность вызывает снижение активности большинства территориальных органов по применению мер уголовно-правового воздействия по исполнительным производствам в отношении должников - юридических лиц. При остатке свыше 5 млн. исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов в отношении должностных лиц, в первом квартале 2013 года возбуждено только 742 уголовных дела о преступлениях против правосудия, что на 15,7% меньше, чем за три месяца 2012 года.

Проведенный анализ свидетельствует, что только управлениями ФССП России по Республике Дагестан, Республике Мордовия, Чувашской Республике, Архангельской, Волгоградской, Калужской, Липецкой, Саратовской и Тамбовской областям, Чукотскому автономному округу приняты надлежащие меры по исполнению указания ФССП России от 22.01.2013 N 12/04-1060-АП "Об активизации работы по выявлению преступлений".

При этом в управлениях ФССП России по Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике, Чеченской Республике, Сахалинской

области, Ямало-Ненецкому автономному округу, Отделу ФССП России по Ненецкому автономному округу в первом квартале текущего года не возбуждено ни одного уголовного дела о преступлениях против правосудия.

Отмечается негативная тенденция снижения выявляемости преступлений, предусмотренных [ст.315 УК РФ](#), по которой возбуждено всего 387 уголовных дел, что в свою очередь приводит к снижению фактического исполнения судебных решений. Прежде всего это касается исполнения решений судов о выделении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплатах по зарплате, о взыскании задолженности в пользу предприятий топливно-энергетического комплекса.

В первом квартале 2013 года не возбуждено ни одного уголовного дела данной категории в 29 территориальных органах ФССП России, что сказывается на выполнении прогнозного значения выявляемости преступлений против правосудия.

В рассматриваемом периоде дознавателями возбуждено 95 уголовных дел по [ст.177 УК РФ](#), что на 31,9% больше, чем в первом квартале 2012 года. Тем не менее в 63 территориальных органах ФССП России прогнозное задание по выявляемости преступлений, предусмотренных [ст.177 УК РФ](#), не выполнено, что не позволило достигнуть прогнозных значений в целом по Российской Федерации. В отчетном периоде значение данного показателя составило 0,19% (прогнозное значение - 0,45%).

Более того, в 44 территориальных органах ФССП России в первом квартале 2013 года по признакам преступления, предусмотренного [ст.177 УК РФ](#), не возбуждено ни одного уголовного дела.

Сложившаяся ситуация стала возможной вследствие отсутствия эффективного взаимодействия судебных приставов-исполнителей и дознавателей на стадиях выявления и расследования преступлений. Требования письма ФССП России от 21.08.2009 N 12/01-12983-АП "Об алгоритме взаимодействия судебных приставов-исполнителей и дознавателей" и [приказа ФССП России от 28.02.2013 N 67 "Об утверждении порядка изучения исполнительных производств на предмет наличия признаков преступлений и организации контроля за данным направлением деятельности"](#) (далее () [Приказ N 67](#)) не выполняются.

Так, в УФССП России по Москве порядок изучения исполнительных производств на предмет наличия признаков преступлений и организации контроля в структурных подразделениях не соблюдается, на 29.03.2013 реестры представлены только 12 структурными подразделениями Управления из 35. Всего в реестры внесено 55 исполнительных производств, перспективных для возбуждения уголовных дел по [ст.157 УК РФ](#), при остатке исполнительных производств данной категории свыше 42 тыс.

Установленные [приказом ФССП России от 20.12.2012 N 583 "Об утверждении Перечня показателей деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов на 2013 год"](#) (далее - [Приказ N 583](#)) прогнозные показатели по осуществлению дознания выполнены 46 территориальными органами ФССП России.

Вместе с тем неудовлетворительно организована работа по обеспечению надлежащей оперативности, результативности и соблюдению законности в ходе дознания в управлениях ФССП России по Республике Бурятия, Красноярскому краю, Брянской, Мурманской, Нижегородской и Новосибирской областям.

Основными причинами такого положения явилось невыполнение должностными лицами территориальных органов поручений ФССП России, ненадлежащая работа по организации процессуального контроля в соответствии с требованиями [приказа ФССП России от 16.02.2010 N 66 "Об утверждении Положения об организации процессуального контроля при проверке сообщений о преступлениях и осуществлении дознания в территориальных органах Федеральной службы судебных приставов"](#).

В первом квартале 2013 года в производстве дознавателей Федеральной службы судебных приставов находилось 23540 уголовных дел, что на 7,8% больше, чем за аналогичный период 2012 года (21842 уголовных дела). При этом окончено производством 11632 уголовных дела (за первый квартал 2012 года - 12541 уголовное дело).

Результативность расследования уголовных дел органами дознания ФССП России составила 99%. Вместе с тем количество уголовных дел, направленных в суд, сократилось по сравнению с первым кварталом 2012 года на 6,6% и составило 11461 дело. Низкая результативность дознания отмечается в управлениях ФССП России по Республике Бурятия, Республике Карелия, Республике Марий Эл, Красноярскому краю, Костромской, Мурманской и Смоленской областям.

Показатель оперативности производства дознания в первом квартале 2013 года составил 8,3% (при прогнозном значении 9%). В срок, превышающий 30 суток, расследовано 1107 уголовных дела, что на 11,6% меньше, чем за первый квартал 2012 года (1252 уголовных дела).

Наиболее низкая оперативность производства дознания имела место в управлениях ФССП России по Красноярскому краю, Ивановской, Калужской, Липецкой, Нижегородской и Новосибирской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

В качестве характерного примера волокиты при осуществлении расследования можно привести соединенное в одно производство уголовное дело N 22022900, возбужденное 01.11.2012 дознавателем отдела судебных приставов по Ленинскому району г.Красноярска УФССП России по Красноярскому краю Шихуновым С.А. в отношении Айкиной Е.Ф. по признакам преступлений, предусмотренных [чч.1](#) и [2 ст.297 УК РФ](#).

Срок дознания по данному уголовному делу продлен до 5 месяцев для проведения судебной психиатрической и судебной лингвистической экспертиз, ознакомления с их заключениями, выполнения требований [ст.223, 225 УПК РФ](#). Согласно представленным Управлением материалам установлено, что постановления о назначении экспертиз вынесены только через полтора месяца после возбуждения уголовного дела.

По результатам заслушивания в Управлении организации дознания (далее

-УОД) посредством видеоконференции в отношении виновных должностных лиц назначены служебные проверки.

Аналогичные нарушения допущены дознавателями управлений ФССП России по Камчатскому и Хабаровскому краям, Новосибирской, Пермской и Рязанской областям.

За первый квартал 2013 года судами вынесено 8 оправдательных приговоров (в первом квартале 2012 года - 4 оправдательных приговора).

Факты вынесения судами оправдательных приговоров имели место в управлениях ФССП России по Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Амурской, Московской, Новосибирской и Ростовской областям, Москве.

Несоблюдение норм исполнительного производства, уголовного и уголовно-процессуального законодательства, а также неполнота проведенной доследственной проверки приводят к неверной квалификации деяний должников и последующему провозглашению судом оправдательных приговоров и прекращению уголовных дел по реабилитирующим основаниям.

Так, на основании рапорта судебного пристава-исполнителя отдела судебных приставов по Октябрьскому району г.Новосибирска УФССП России по Новосибирской области дознавателем 27.10.2010 возбуждено уголовное дело N 66319 в отношении председателя правления садового некоммерческого товарищества "Весна" (далее - Товарищество) Смирновой Н.Н. по [ст.315 УК РФ](#).

Органами дознания вменено в вину Смирновой Н.Н., что она в период с 25 августа по 27 ноября 2010 года, исполняя обязанности председателя правления Товарищества и являясь его главным бухгалтером, будучи трижды предупрежденной об уголовной ответственности по [ст.315 УК РФ](#), злостно не исполняла решения суда об обязанности Товарищества предоставить документацию по земельным участкам.

После утверждения 15.12.2010 надзирающим прокурором обвинительного акта, вынесенного дознавателем Отдела Смолиным А.А., данное уголовное дело направлено по подсудности. Приговором мирового судьи 19.07.2011 подсудимая Смирнова Н.Н. признана виновной в совершении преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#), с назначением наказания в виде лишения права занимать должности руководителя или главного бухгалтера в некоммерческих организациях сроком на 1 год 6 месяцев.

Октябрьским районным судом г.Новосибирска 03.04.2012 обвинительный приговор мирового судьи отменен и уголовное дело возвращено надзирающему прокурору для устранения допущенных нарушений. После утверждения 20.07.2012 надзирающим прокурором обвинительного акта данное уголовное дело вновь направлено по подсудности.

Приговором мирового судьи Октябрьского района г.Новосибирска 12.11.2012 Смирнова Н.Н. признана виновной в совершении преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#), с назначением наказания в виде штрафа в размере 10000 руб., от наказания она освобождена на основании [п."а" ч.1 ст.78 УК РФ](#), [п.3 ч.1 ст.24 УПК РФ](#) в связи с истечением сроков давности

уголовного преследования.

Октябрьским районным судом г.Новосибирска 25.01.2013 обвинительный приговор от 12.11.2012 отменен и Смирнова Н.Н. оправдана, так как в ходе судебного разбирательства установлено, что она на момент инкриминируемого ей деяния председателем правления и главным бухгалтером Товарищества не являлась.

В связи с ненадлежащей организацией работы по выявлению преступлений, подследственных ФССП России, руководством Федеральной службы судебных приставов заслушаны руководители управлений ФССП России по Республике Татарстан, Костромской, Мурманской и Челябинской областям, заместители руководителей управлений ФССП России по Москве и Московской области. Кроме того, по фактам волокиты, нарушений [УПК РФ](#) по конкретным уголовным делам в УОД заслушаны руководители управлений ФССП России по Камчатскому и Хабаровскому краям, Ивановской, Магаданской, Новгородской и Пензенской областям, Еврейской автономной области, заместители руководителей управлений ФССП России по Красноярскому и Пермскому краям, Вологодской, Новосибирской и Рязанской областям.

Кроме того, приказом ФССП России от 25.03.2013 руководитель Отдела ФССП России по Ненецкому автономному округу Попов А.В. предупрежден о неполном служебном соответствии.

При этом за эффективную работу по применению к должникам мер уголовно-правового воздействия УОД представлены к поощрению работники управлений ФССП России по Республике Адыгея, Республике Саха (Якутия), Республике Карелия, Республике Алтай, Республике Дагестан, Саратовской, Липецкой и Тамбовской областям, Чукотскому автономному округу.

В целях изменения ситуации, сложившейся в сфере применения уголовно-правовых полномочий, повышения эффективности предварительного расследования, соблюдения разумных сроков и конституционных прав граждан необходимо:

взять под личный контроль реализацию [приказа ФССП России от 28.02.2013 N 67 "Об утверждении порядка изучения исполнительных производств на предмет наличия признаков преступлений и организации контроля за данным направлением деятельности"](#);

продолжить практику выезда в структурные подразделения мобильных рабочих групп, обеспечить контроль за эффективностью и качеством отработки исполнительных производств, применения к должникам мер уголовно-правового воздействия;

в целях усиления организующей и методической роли отделов организации дознания территориальных органов ФССП России в обеспечении законности и соблюдении прав граждан практиковать изучение материалов уголовных дел в этих отделах перед их направлением прокурору с обвинительным актом.

Руководителям территориальных органов ФССП России, имеющих низкие результаты работы по осуществлению функции дознания, быть готовыми к заслушиванию на коллегии Федеральной службы судебных приставов 24-25

апреля 2013 года.

Директор Федеральной службы
судебных приставов - главный
судебный пристав
Российской Федерации
А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной
службы судебных приставов,
N 6, 2013 год