

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 25 октября 2013 года N 12/04-30240-АП

О применении мер уголовно-правового воздействия в отношении должностных лиц, не исполняющих решения суда о предоставлении жилья детям-сиротам

Федеральной службой судебных приставов проведен анализ деятельности территориальных органов ФССП России за 9 месяцев 2013 года по применению мер уголовно-правового воздействия в отношении должностных лиц, не исполняющих решения суда о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (далее - дети-сироты).

Вопрос о предоставлении жилья детям-сиротам на протяжении нескольких лет продолжает оставаться особо актуальным и социально значимым. В связи с этим исполнение судебных решений данной категории является приоритетным в деятельности Федеральной службы судебных приставов.

Немаловажную роль при этом играют меры уголовно-правового воздействия в отношении должников, злостно уклоняющихся от исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам, которые в первую очередь направлены на обеспечение безусловного восстановления нарушенных прав взыскателей и защиту прав детей-сирот на достойное существование.

В соответствии с [ч.3 ст.40 Конституции Российской Федерации](#) малообеспеченным гражданам, в том числе детям-сиротам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Согласно данным ведомственного статистического учета за 9 месяцев 2013 года, на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 23809 исполнительных производств указанной категории, из них фактическим исполнением окончено 5246 исполнительных производств, что составляет всего 22% от общего числа находившихся на исполнении. По состоянию на 1 октября 2013 года 16142 исполнительных производства данной категории находятся в остатке.

По информации территориальных органов ФССП России, основными причинами длительного неисполнения судебных решений в интересах детей-сирот являются отсутствие свободных жилых помещений, соответствующих требованиям исполнительных документов, жилищным и санитарным нормам, дефицит местных бюджетов, а также получаемая должниками отсрочка исполнения решения суда.

Проведенный анализ показал, что акцент на эти причины делается в тех территориальных органах ФССП России, в которых, несмотря на значительные остатки исполнительных производств данной категории, должностные лица меры, предусмотренные [приказом ФССП России от 28.02.2013 N 67 "Об утверждении порядка изучения исполнительных производств на предмет наличия признаков преступлений и организации контроля за данным направлением деятельности"](#) (далее - приказ ФССП России N 67), не принимают.

Наихудшее положение с исполнением судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам сложилось в управлениях ФССП России по Забайкальскому, Краснодарскому, Приморскому, Хабаровскому краям, по Иркутской, Кемеровской, Свердловской областям и в ряде других

территориальных органов ФССП России.

Так, начальниками отделов - старшими судебными приставами не поручается дознавателям изучение исполнительных производств на предмет выявления перспективных для возбуждения уголовных дел, а по изученным исполнительным производствам подготовленные дознавателями указания о производстве исполнительных действий судебными приставами-исполнителями не исполняются. Контроль со стороны начальников отделов - старших судебных приставов за работой судебных приставов-исполнителей по выявлению и пресечению преступлений в полной мере не осуществляется.

Результаты проверок территориальных органов ФССП России свидетельствуют о том, что руководство структурных подразделений информацией о количестве исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, поставленных на контроль в качестве перспективных для возбуждения уголовных дел, и совершении по ним исполнительных действий не владеет. Аналогичная ситуация имеет место и в аппаратах управления территориальных органов ФССП России, где результаты деятельности по данному направлению не контролируются и не анализируются.

Так, в ходе инспекционного выезда в Гагаринский районный отдел судебных приставов УФССП России по Смоленской области установлено, что 16.11.2012 возбуждено исполнительное производство N 10263/12/21/67 об обязанности администрации муниципального образования "Гагаринское городское поселение" предоставить жилое помещение Лапину Д.В.

Должник неоднократно - 16.11.2012, 04.04.2013, 06.05.2013 - предупрежден об уголовной ответственности по [ст.315 УК РФ](#), 06.06.2013 привлечен к административной ответственности по [ч.1 ст.17.15 КоАП РФ](#).

Гагаринским районным судом Смоленской области 06.05.2013 должнику отказано в отсрочке исполнения. На момент проверки (15.08.2013) судебное решение должником не исполнено, рапорт об обнаружении признаков преступления судебным приставом-исполнителем не составлялся, дознавателю изучение исполнительного производства не поручалось, меры уголовно-правового воздействия, несмотря на общественную значимость данной категории исполнительных производств, не принимались.

Аналогичное бездействие установлено по исполнительным производствам от 22.02.2012 N 1530/12/21/67 и от 16.11.2012 N 10233/12/21/67.

Должностные лица ФССП России в ходе применения мер принудительного исполнения проверку, в том числе финансовых документов, по исполнению судебных решений не проводят, доверяя информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о недостаточном финансировании для обеспечения жильем детей-сирот.

Вместе с тем имеет место практика, когда должники, ссылаясь на отсутствие бюджетных средств на приобретение жилья детям-сиротам, распоряжаются по своему усмотрению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, несмотря на вступившие в законную

силу судебных решения об обязанности их выделить жилье определенным категориям граждан.

Комплексные мероприятия в рамках [Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#) и уголовно-процессуальные полномочия позволяют органам дознания Федеральной службы судебных приставов пресекать противоправные деяния со стороны должников и применять в отношении них меры уголовно-правового принуждения.

Так, отделом организации дознания и административной практики УФССП России по Саратовской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#), в отношении Филиппова Д.С., министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, который злостно уклонялся от исполнения решения суда.

В ходе дознания установлено, что Филиппов Д.С., исполняя с 26.04.2010 обязанности министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, несмотря на неоднократные предупреждения об уголовной ответственности за неисполнение требований судебного акта, зная о вступившем в законную силу 20.08.2010 решении Кировского районного суда г.Саратова, обязывающем министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области предоставить Максимовой Е.А. вне очереди жилое помещение по договору социального найма в г.Саратове общей площадью не менее 44 кв.м, и имея реальную возможность его исполнить, злостно от его исполнения уклонялся.

При этом Филиппов Д.С. своими распоряжениями в указанный период предоставил жилые помещения, не поставленные на баланс, лицам по своему усмотрению в ущерб исполнению судебного решения.

После возбуждения уголовного дела в феврале 2012 года министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области указанное судебное решение исполнено, и Максимовой Е.А. предоставлена двухкомнатная квартира общей площадью 50,7 кв.м.

Дознавателями Федеральной службы судебных приставов по итогам работы за 9 месяцев 2013 года изучено 1,5 тыс. исполнительных производств данной категории, должниками по которым являются юридические лица, что составляет 5,7% от общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении. По 726 исполнительным производствам даны указания о проведении исполнительных действий, необходимых для последующей реализации мер уголовно-правового воздействия.

При этом по фактам неисполнения решения суда о предоставлении жилья детям-сиротам в территориальных органах ФССП России за этот же период зарегистрировано лишь 56 сообщений о преступлениях, предусмотренных [ст.315 УК РФ](#). Отказано в возбуждении уголовных дел в связи с отсутствием в действиях должника признаков состава преступления по 31 сообщению, передано по подследственности 25 материалов проверок.

Дознавателями ФССП России за 9 месяцев 2013 года уголовные дела в связи с неисполнением судебных решений о предоставлении жилья детям-

сиротам не возбуждались.

Вместе с тем анализ показал, что надлежащее выполнение требований [приказа ФССП России N 67](#) способствует своевременному исполнению судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам в полном объеме.

Так, в управлениях ФССП России по Республике Татарстан, по Воронежской, Калужской, Новосибирской областям все исполнительные производства данной категории после выполнения указаний, подготовленных дознавателями, окончены фактическим исполнением.

Примером надлежащей организации работы по дополнительному производству о предоставлении жилья детям-сиротам является налаженное взаимодействие судебного пристава-исполнителя и дознавателя Центрального районного отдела судебных приставов (далее - Центральный РОСП) г.Воронежа УФССП России по Воронежской области.

Судебным приставом-исполнителем 03.04.2013 возбуждено исполнительное производство на основании решения Ленинского районного суда г.Воронежа об обязанности Департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области заключить с Колесниковым А.В. договор социального найма жилого помещения. Копии постановлений о возбуждении исполнительного производства в тот же день направлены сторонам исполнительного производства.

Начальником отдела - старшим судебным приставом Центрального РОСП 05.04.2013 указанное исполнительное производство поставлено на контроль.

В соответствии с требованиями [приказа ФССП России N 67](#) дознавателем подготовлен проект указаний по исполнительному производству, который утвержден начальником отдела - старшим судебным приставом.

Согласно данному указанию, судебному приставу-исполнителю поручено уведомить должника под роспись о возбуждении исполнительного производства, истребовать письменную информацию о ходе исполнения судебного решения, а в случае его неисполнения - вручить предупреждение об уголовной ответственности по [ст.315 УК РФ](#).

После предупреждения должника об уголовной ответственности Департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области 11.06.2013 договор социального найма жилого помещения с взыскателем Колесниковым А.В. заключен, исполнительное производство окончено в соответствии с [п.1 ч.1 ст.47 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#) в связи с фактическим исполнением.

За 9 месяцев 2013 года в ходе доследственных проверок в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#) в полном объеме исполнено 8 решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам.

Так, судебным приставом-исполнителем Волжского районного отдела судебных приставов (далее - Волжский РОСП) УФССП России по Республике Марий Эл 08.07.2012 возбуждено исполнительное производство на основании судебного решения об обязанности администрации муниципального образования "Волжский муниципальный район" предоставить Харитонову А.А. благоустроенное жилое помещение не ниже установленных социальных норм.

В связи с уклонением главы администрации муниципального образования "Волжский муниципальный район" Соловьева В.Н. от исполнения судебного решения заместителем начальника Волжского РОСП Степановой М.В. 10.01.2013 составлен рапорт об обнаружении признаков состава преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#).

В ходе проверки в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#) исполнительное производство 17.01.2013 окончено в связи с отзывом исполнительного листа, поскольку администрацией муниципального образования "Волжский муниципальный район" жилье Харитонову А.А. предоставлено.

Дознавателем Волжского РОСП Кузнецовой С.В. по результатам доследственной проверки вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по [п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ](#) в связи с отсутствием в действиях главы администрации муниципального образования "Волжский муниципальный район" признаков состава преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#).

Таким образом, проведенный анализ показал положительное влияние применения мер уголовно-правового воздействия, в том числе превентивного характера, на исполнение судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам.

В целях повышения эффективности применения мер уголовно-правового воздействия к должникам, не исполняющим судебные решения о предоставлении жилья детям-сиротам, необходимо:

организовать выборку из базы данных АИС ФССП России исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, обеспечить всестороннее и тщательное изучение каждого исполнительного производства данной категории на предмет наличия признаков преступлений;

добиться четкого и неукоснительного исполнения требований [приказа ФССП России N 67](#) в части формирования соответствующих реестров, подготовки указаний по исполнительным производствам, своевременного и правильного исполнения указаний судебными приставами-исполнителями и организации контроля за данным направлением деятельности;

обеспечить своевременное вручение должникам требований об исполнении судебного решения в установленный законом срок. В случае неисполнения требования судебного пристава-исполнителя без уважительной причины привлекать представителя должника к административной ответственности;

особое внимание уделять проверке эффективности использования бюджетных средств органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на цели, связанные с исполнением судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам, а также фактам выделения жилья, не состоящего на балансе, в ущерб исполнению судебных решений;

в ходе совместных выездов в структурные подразделения территориальных органов ФССП России кураторам подразделений исполнительного производства и дознания в обязательном порядке проверять

качество составления дознавателем указаний, своевременность их выполнения судебным приставом-исполнителем и организацию контроля со стороны начальника отдела - старшего судебного пристава по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам с целью выявления признаков преступлений;

давать принципиальную оценку нарушениям требований [приказа ФССП России N 67](#), в каждом конкретном случае рассматривать вопрос о проведении служебных проверок в отношении должностных лиц, допустивших нарушения, и применении мер дисциплинарного характера;

при выявлении признаков преступлений, подследственных ФССП России, обеспечить своевременную регистрацию, рассмотрение сообщений о преступлениях, а при возбуждении уголовных дел () оперативное и качественное их расследование, а также своевременное представление донесений о фактах регистрации сообщений о преступлениях, совершенных представителем власти, и возбуждения уголовных дел в отношении представителя власти в соответствии с [приказом ФССП России от 09.07.2013 N 238 "Об утверждении Положения об организации процессуального контроля за проведением проверок сообщений о преступлениях и осуществлением дознания в территориальных органах Федеральной службы судебных приставов"](#);

ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Управление организации дознания сведения о количестве исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, в том числе проверенных и поставленных на контроль в соответствии с [приказом ФССП России N 67](#), количестве проверок в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#), количестве возбужденных уголовных дел (с распределением по статьям [УК РФ](#)), решений об отказе в возбуждении уголовного дела и постановлений о передаче по подследственности материалов проверок. Информацию разместить в сервисе поручений центрального аппарата ФССП России на ведомственном служебном портале АИС ФССП России.

Директор Федеральной службы
судебных приставов - главный
судебный пристав
Российской Федерации
А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 12, 2013 год