

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 29 октября 2012 года N 12/04-27546-ВВ

О реализации должностными лицами территориальных органов ФССП России полномочий административной юрисдикции за 9 месяцев 2012 года

Управлением организации дознания и административной практики проанализирована работа должностных лиц ФССП России по реализации за 9 месяцев 2012 года установленных [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее - [КоАП РФ](#)) полномочий.

Согласно оперативной отчетности, за 9 месяцев 2012 года должностными лицами ФССП России возбуждено 352207 дел об административных правонарушениях (далее - дело), что на 7% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (329235 дел).

По отдельным статьям [КоАП РФ](#) о правонарушениях, подведомственных ФССП России, отмечаются следующие результаты работы по количеству возбужденных дел:

Норма КоАП РФ	2011 год	2012 год	Динамика (+/-)
части 2 и 3 статьи 5.35	0	278	+278
статья 13.26	6928	13611	+6683
статья 17.3	22297	20657	-1640
статья 17.4	64	38	-26
статья 17.5	0	0	0
статья 17.6	0	1	+1
статья 17.7	1381	1102	-279
статья 17.8	18008	15518	-2490
статья 17.8_1	0	8	+8
статья 17.9	94	112	+18
статья 17.14	141402	112426	-28976
статья 17.15	15499	18527	+3028

статья 17.16	0	31	+31
часть 1 статьи 19.4	26089	26291	+202
часть 1 статьи 19.5	1130	815	-315
статья 19.6	2	9	+7
статья 19.7	26771	26927	+156
часть 1 статьи 20.25	69229	115920	+46691

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что значительно снизилась выявляемость административных правонарушений, подведомственных ФССП России, за исключением правонарушений, предусмотренных [ст.13.26 КоАП РФ](#), [17.15 КоАП РФ](#) и [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#).

Таким образом, руководителями территориальных органов ФССП России не уделено достаточного внимания реализации полномочий административной юрисдикции по таким составам административных правонарушений, как неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов, непринятие мер по частному определению суда или по представлению судьи, воспрепятствование явке в суд народного или присяжного заседателя, непредставление информации для составления списков присяжных заседателей, невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, воспрепятствование законной деятельности судебного пристава.

Лучшие результаты в работе по выявлению административных правонарушений в отчетном периоде достигнуты управлениями ФССП России по Республике Бурятия, Ставропольскому краю, Амурской, Владимирской, Мурманской областям, в которых отмечается значительное увеличение количества выявленных административных правонарушений.

По сравнению с аналогичным периодом 2011 года допустили значительное снижение выявляемости административных правонарушений должностные лица управлений ФССП России по Республике Ингушетия (правонарушений выявлено на 33,4% меньше), Пермскому краю (на 32,1%), Московской (на 57,3%), Тверской областям (на 49,4%), Москве (на 31,8%), Санкт-Петербургу (на 41,2%).

Причинами снижения выявляемости административных правонарушений являются неэффективная работа заместителей руководителей территориальных органов ФССП России, курирующих данное направление деятельности, неудовлетворительная работа отделов организации дознания и административной практики по обучению судебных приставов вопросам выявления и документирования административных правонарушений.

Следует отметить, что, несмотря на увеличение в два раза выявления правонарушений в сфере своевременности доставки (вручения) судебных извещений, административных правонарушений, предусмотренных [ст.19.6 КоАП РФ](#) "Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения", в отчетном периоде судебными приставами выявлено лишь 9. Это свидетельствует о том, что должностными лицами ФССП России представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, соответствующим должностным лицам не вносятся, исполнение их не контролируется и не отслеживается, т.е. профилактика административных правонарушений не осуществляется.

В отчетном периоде 207507 дел направлены на рассмотрение в суд. По результатам рассмотрения судьями по 176009 делам назначены следующие наказания:

административный арест применен в отношении 27076 лиц;
административный штраф применен в отношении 117179 лиц;
предупреждение применено в отношении 24132 лиц.

В связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений судьями объявлено 6447 устных замечаний.

Судьями прекращено 1130 производств, из них 510 - за отсутствием события или состава административного правонарушения.

Наибольшее количество прекращенных судьями за отсутствием события или состава административного правонарушения дел, возбужденных должностными лицами ФССП России, приходится на дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) (314 дел).

Анализ специальных донесений показывает, что дела прекращаются вследствие некачественной работы судебных приставов по документированию признаков административных правонарушений, формального исследования обстоятельств совершения административных правонарушений, отсутствия организации сопровождения материалов дел в суде.

Дела прекращаются также вследствие того, что судебными приставами-исполнителями принимаются решения о возбуждении дел по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) по прошествии длительного периода от даты возбуждения исполнительного производства.

Так, 08.06.2012 судебным приставом-исполнителем отдела судебных приставов по Ленинскому району Управления ФССП России по Кировской области на основании постановления мирового судьи от 11.04.2012 возбуждено исполнительное производство. Решение о возбуждении дела по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) судебным приставом-исполнителем принято лишь 17.07.2012, т.е. спустя более месяца с момента возбуждения исполнительного производства. Мировым судьей судебного участка N 79 Ленинского района г.Кирова 04.09.2012 вынесено постановление о прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности.

За 9 месяцев 2012 года должностными лицами ФССП России рассмотрено 137955 дел об административных правонарушениях, что на 24074 меньше, чем в аналогичный период 2011 года. При этом только 130595 дел (или 94,7%) рассмотрены должностными лицами ФССП России с назначением наказания в виде штрафа (прогнозное значение - 98%), что свидетельствует о создании видимости результативности применения мер административной ответственности к правонарушителям, неприменении к должникам мер административной ответственности с целью побудить их исполнить требования исполнительных документов.

Как показывают проверки территориальных органов ФССП России, такая ситуация стала возможна в связи с тем, что начальниками отделов -

старшими судебными приставами должным образом не организована работа по рассмотрению дел об административных правонарушениях, в частности, до настоящего времени в нарушение указаний ФССП России от 11.11.2011 N 12/04-27538-ВВ не определены дни недели, в которые осуществляется рассмотрение дел, не используются полномочия заместителей старших судебных приставов по рассмотрению дел, участники производств не уведомляются о месте и времени рассмотрения дел, отсутствует должный контроль со стороны зональных кураторов в отделах дознания и административной практики территориальных органов ФССП России по линии административной практики и т.д.

В отчетном периоде должностными лицами ФССП России рассмотрено 12825 дел по [ст.13.26 КоАП РФ](#), 4 дела по ст.17.81 [КоАП РФ](#), 108147 дел по [чч.1 и 3 ст.17.14 КоАП РФ](#) и 16979 дел по [ст.17.15 КоАП РФ](#).

Административные наказания должностными лицами ФССП России назначены 109836 гражданам, 16720 должностным лицам, 11378 юридическим лицам.

Отменено судами в порядке обжалования 128 постановлений должностных лиц ФССП России (61 - по [ст.13.26 КоАП РФ](#), 1 - по ст.17.81 [КоАП РФ](#), 36 - по [чч.1 и 3 ст.17.14 КоАП РФ](#), 30 - по [ст.17.15 КоАП РФ](#)), что составляет 0,09% от числа рассмотренных дел.

Показатель "Процент дел об административных правонарушениях, рассмотренных судом с назначением административного наказания" в целом территориальными органами ФССП России выполняется и составляет 99,3% при установленном значении 98%.

Вместе с тем данный показатель в управлениях ФССП России по Чеченской Республике (94,4%), Вологодской (97,2%), Калужской (97,3%), Новгородской (97,2%), Тверской (97%) областям, Чукотскому автономному округу (95,9%) ниже среднего по ФССП России, что свидетельствует о неудовлетворительном качестве работы по привлечению правонарушителей к ответственности.

В отчетном периоде показатель "Служебная нагрузка по выявлению административных правонарушений, подведомственных ФССП России", из расчета 20 административных правонарушений в год, выявленных каждым должностным лицом ФССП России, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, не выполнен ни одним территориальным органом ФССП России.

Наихудшие показатели в этом направлении деятельности имеют управления ФССП России по Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике, Чеченской Республике, Московской, Тверской, Челябинской областям, Москве, Отдел ФССП России по Ненецкому автономному округу, в которых служебная нагрузка по выявляемости административных правонарушений в два и более раз ниже, чем в целом по ФССП России, что свидетельствует о недостаточном уровне организации работы по выявлению и пресечению административных правонарушений и отрицательно сказывается на показателях, характеризующих исполнительное производство.

Показатель "Выявление правонарушений, предусмотренных [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#)" по итогам работы за первое полугодие 2012 года выполнен только управлениями ФССП России по Кабардино-Балкарской Республике, Владимирской, Волгоградской, Магаданской, Мурманской, Псковской, Тамбовской областям, Санкт-Петербургу.

Всего должностными лицами ФССП России возбуждено 115920 дел об административном правонарушении, предусмотренном [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#), по поступившим на исполнение 781300 исполнительным производствам, возбужденным по неисполненным постановлениям судей и должностных лиц ФССП России о назначении наказания в виде административного штрафа. Таким образом, процент привлеченных к ответственности лиц, не исполнивших постановление судьи в срок, установленный [ч.1 ст.32.2 КоАП РФ](#), по ФССП России составляет 14,8%, что значительно ниже прогнозного (50%).

Процент выявления административных правонарушений по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) в управлениях ФССП России по Карачаево-Черкесской Республике, Республике Татарстан, Приморскому краю, Астраханской, Московской, Челябинской областям, Москве крайне низкий и составляет менее 7%.

Такая ситуация стала возможна в связи с тем, что начальниками отделов - старшими судебными приставами уделяется недостаточное внимание организации работы по данному направлению деятельности, отсутствует контроль движения материалов о взыскании административных штрафов по постановлениям судей и должностных лиц ФССП России, а также отсутствует сопровождение дел в суде.

По итогам работы за 9 месяцев 2012 года проведено сравнение оперативных данных электронного журнала учета дел об административных правонарушениях (далее - ЭЖУДАП) и данных ведомственной статистической отчетности по форме ОПД-2012, которое показало, что в целом территориальными органами представляются достоверные сведения.

Вместе с тем управлениями ФССП России по Карачаево-Черкесской Республике, Курганской, Московской, Свердловской, Тюменской областям представлены данные с существенным расхождением. Так в Управлении ФССП России по Московской области выявлены существенные расхождения данных по следующим позициям: возбуждено дел об административных правонарушениях - разница 90 дел; возбуждено дел по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) - разница 29 дел; рассмотрено судьями дел - разница 63, рассмотрено должностными лицами ФССП России дел - разница 65. Больше количество - в ведомственной статистической отчетности. В Управлении ФССП России по Карачаево-Черкесской Республике выявлены существенные расхождения данных по следующим позициям: рассмотрено судьями дел - 385, рассмотрено должностными лицами ФССП России дел - 4. Больше количество - в ведомственной статистической отчетности. В Управлении ФССП России по Курганской области выявлены существенные расхождения данных по следующим позициям: возбуждено дел об административных правонарушениях - разница 29 дел; возбуждено дел по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) -

разница 25 дел; рассмотрено судьями дел - разница 16, рассмотрено должностными лицами ФССП России дел - разница 33. Больше количество - в ЭЖУДАП. В Управлении ФССП России по Свердловской области выявлены существенные расхождения данных по следующим позициям: возбуждено дел об административных правонарушениях - разница 161 дело; возбуждено дел по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) - разница 95 дел; рассмотрено судьями дел - разница 91, рассмотрено должностными лицами ФССП России дел - разница 10. Больше количество - в ЭЖУДАП. В Управлении ФССП России по Тюменской области выявлены существенные расхождения данных по следующим позициям: возбуждено дел об административных правонарушениях - разница 217 дел; возбуждено дел по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) - разница 17 дел; рассмотрено судьями дел - разница 124, рассмотрено должностными лицами ФССП России дел - разница 54. Больше количество - в ведомственной статистической отчетности.

Должностными лицами территориальных органов ФССП России, уполномоченными возбуждать дела об административных правонарушениях, за 9 месяцев 2012 года выявлено 21586, или 6,1%, правонарушений в отношении должностных лиц и 16020 дел, или 4,5%, в отношении юридических лиц, что свидетельствует о неприменении положения [ч.3 ст.2.1 КоАП РФ](#), которая устанавливает, что назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В связи с тем, что необходимым требованием к возбуждению уголовных дел по признакам составов преступлений, подследственных ФССП России, является злостность неисполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, к должнику по исполнительному производству необходимо применять административное воздействие, которое в последующем при решении вопроса о возбуждении уголовного дела будет являться признаком злостности.

В 2012 году территориальными органами ФССП России продолжает нарабатываться положительная практика по обжалованию постановлений судей о прекращении производств по делам, возбужденным должностными лицами ФССП России.

Так, судебный пристав по ОУПДС отдела судебных приставов закрытого административного образования Радужный Управления ФССП России по Владимирской области возбудил дело по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) в отношении Григорьевой М.В. в связи с неуплатой административного штрафа, назначенного за совершение правонарушения, предусмотренного [ч.1 ст.17.14 КоАП РФ](#), и направил его на рассмотрение в суд. Мировой судья судебного участка N 1 г.Собинки вынес постановление о прекращении производства по делу в связи с тем, что в действиях Григорьевой М.В. отсутствует состав административного правонарушения по [ч.1 ст.17.14 КоАП РФ](#). Судебным

приставом по ОУПДС подана жалоба на указанное постановление мирового судьи. Федеральный судья Собинского городского суда доводы, приведенные в жалобе, признал обоснованными, жалобу судебного пристава по ОУПДС удовлетворил, дело направил на новое рассмотрение мировому судье. 21.09.2012 мировой судья судебного участка N 1 г.Радужный вынес постановление о назначении Григорьевой М.В. штрафа в размере 2000 руб.

Мировым судьей судебного участка N 54 Кировской области вынесено постановление о прекращении производства по делу по [ст.17.7 КоАП РФ](#) в отношении Пономарева В.В., возбужденное судебным приставом по ОУПДС специализированного отдела судебных приставов по ОУПДС по г.Кирову. Решение о прекращении производства мировой судья мотивировал тем, что невыполнение требования дознавателя о явке на допрос в рамках уголовного дела не является административным правонарушением, в таких случаях следует применять нормы уголовно-процессуального законодательства. Не согласившись с решением мирового судьи, судебный пристав по ОУПДС обжаловал постановление о прекращении производства по рассматриваемому делу в вышестоящий суд. Решением федерального судьи Ленинского районного суда г.Кирова постановление мирового судьи отменено и направлено на новое рассмотрение. 24.09.2012 по результатам нового рассмотрения дела Пономарев В.В. признан виновным в совершении административного правонарушения и подвергнут административному штрафу в размере 1000 руб.

Учитывая изложенное, необходимо:

изучить настоящее письмо с подчиненными должностными лицами;

использовать положительный опыт управлений ФССП России по Владимирской и Кировской областям по обжалованию постановлений судей о прекращении производств по делам, подведомственным ФССП России;

использовать положение [ч.3 ст.2.1 КоАП РФ](#) при решении вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях;

принять исчерпывающие меры по реализации полномочий административной юрисдикции в отношении правонарушителей и привести в соответствие с требованиями [КоАП РФ](#) и указаниями ФССП России порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в структурных подразделениях;

по каждому факту волокиты, допущенной судебными приставами при решении вопроса о возбуждении дел, что явилось первопричиной истечения срока давности привлечения лиц к административной ответственности и, как следствие, прекращения судьями дел, проводить оперативные совещания, на которых рассматривать причины такого прекращения дел и ставить вопрос об ответственности виновных должностных лиц;

организовать регулярное обучение личного состава порядку выявления, документирования административных правонарушений и рассмотрения дел об административных правонарушениях, подведомственных ФССП России.

Об изучении настоящего письма и принятых мерах сообщить в Управление организации дознания и административной практики до 15.11.2012 по адресу

электронной почты: 4lrv@fssprus.ru (направление информации на бумажном носителе не требуется).

Заместитель директора
Федеральной службы судебных приставов -
заместитель главного судебного пристава
Российской Федерации
В.В.Воронин

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:

Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 12, 2012 год