

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 23 сентября 2011 года N 12/04-23162

О деятельности территориальных органов ФССП России по профилактике преступлений и правонарушений

В соответствии с п.6.4 Плана работы Федеральной службы судебных приставов на второе полугодие 2011 года Управлением организации дознания и административной практики проведен анализ внесения в 2011 году дознавателями представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, в порядке, предусмотренном [ч.2 ст.158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации](#) (далее - [УПК РФ](#)), а также внесения должностными лицами, рассматривающими дела об административных правонарушениях, представлений в порядке [ст.29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее - [КоАП РФ](#)).

Согласно данным государственной статистической отчетности, в первом полугодии 2011 года органами дознания ФССП России окончено 30631 уголовное дело, что на 12,2% больше, чем за аналогичный период прошлого года (27294 уголовных дела).

Дознавателями Федеральной службы судебных приставов в указанном периоде внесено в соответствующие организации или соответствующим должностным лицам 14367 представлений о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, что составило 46,9% от количества оконченных расследованием уголовных дел.

За 6 месяцев 2010 года дознавателями ФССП России внесено 12215 представлений, или 44,8% от числа оконченных уголовных дел.

Активно применяются полномочия, предусмотренные [ч.2 ст.158 УПК РФ](#), в управлениях ФССП России по Республике Адыгея (100%), Республике Башкортостан (95,9%), Республике Марий Эл (99,3%), Удмуртской Республике (90,3%), Чувашской Республике (99,4%), Алтайскому краю (98,5%), Оренбургской (93,7%), Самарской (93,9%), Тамбовской (97,6%) областям.

Вместе с тем при наличии устойчивой тенденции к росту количества преступлений, подследственных ФССП России, в том числе совершенных повторно, руководителями ряда территориальных органов Федеральной службы судебных приставов не уделяется достаточно внимания анализируемому направлению деятельности.

Так, согласно данным государственной статистической отчетности по форме 1-Е, структурными подразделениями Управления ФССП России по Камчатскому краю в первом полугодии 2011 года не внесено ни одного представления по [ч.2 ст.158 УПК РФ](#).

Аналогичная ситуация имеет место и в ряде других территориальных органов ФССП России: по Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Северная Осетия - Алания, Ненецкому автономному округу.

В соответствии с [ч.2 ст.73 УПК РФ](#) дознаватели в ходе расследования уголовного дела обязаны устанавливать причины и условия, способствовавшие совершению преступления.

Установив в ходе досудебного производства по уголовному делу обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, дознаватель вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представление о принятии мер по устранению указанных обстоятельств или других нарушений закона. Данное представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со дня его вынесения.

Наибольшее количество представлений внесено по уголовным делам, возбужденным по признакам злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

В связи с тем, что к уголовной ответственности по [ст.157 УК РФ](#) привлекаются в основном лица, ведущие антисоциальный образ жизни, не работающие, подавляющее большинство представлений вносится на имя руководителей органов внутренних дел. По результатам рассмотрения представлений участковые уполномоченные полиции проводят с лицами, привлекаемыми к уголовной ответственности, профилактические мероприятия, направленные на предотвращение совершения подобных и более тяжких преступлений.

Так, дознавателем Вавожского районного отдела судебных приставов УФССП России по Удмуртской Республике по окончании расследования уголовного дела N 26/19, возбужденного 10.02.2011 в отношении Третьяковой О.П. по признакам преступления, предусмотренного [ч.1 ст.157 УК РФ](#), внесено представление в адрес начальника ОВД по Вавожскому району Удмуртской Республики о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления. Данное представление рассмотрено на оперативном совещании в ОВД по Вавожскому району, в ходе которого заслушан участковый уполномоченный, обслуживающий административный участок по месту жительства обвиняемой. Кроме того, участковым инспекторам указано на необходимость усиления профилактической работы с лицами данной категории. По результатам рассмотрения представления Третьякова О.П. поставлена на профилактический учет, участковым уполномоченным с ней проведена профилактическая работа, в результате чего Третьякова О.П. трудоустроилась. По месту ее работы направлены копии исполнительных документов для производства удержаний из заработной платы на содержание несовершеннолетних детей.

Сотрудничество с администрациями муниципальных образований не только способствует в ряде случаев решению проблемы трудоустройства лиц, длительно не выплачивающих алименты, но и позволяет контролировать заработок должников со стороны должностных лиц ФССП России.

Например, дознавателем Усть-Лабинского районного отдела судебных приставов УФССП России по Краснодарскому краю в ходе расследования уголовного дела, возбужденного в отношении Юрикова Е.Н. по признакам преступления, предусмотренного [ч.1 ст.157 УК РФ](#), установлено, что Юриков Е.Н. длительное время злостно уклонялся от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка, при этом официально не работал, на учет в центр занятости населения не становился.

В связи с этим главе администрации станицы Некрасовской Усть-Лабинского района дознавателем внесено представление. В представлении администрации предложено усилить правовую работу среди населения с целью разъяснения необходимости уплаты алиментов своим детям и указано о правовых последствиях невыполнения данной обязанности.

В ответе на представление администрацией станицы Некрасовской Усть-Лабинского района сообщается, что Юриков Е.Н. направлен в центр занятости населения и ему оказана помощь в трудоустройстве. Сведения о месте работы предоставлены в отдел судебных приставов для производства удержаний из заработной платы.

Кроме того, в ходе расследования преступлений в сфере экономической деятельности органами дознания устанавливаются обстоятельства, способствующие совершению преступлений.

Так, заместителем начальника Каменского районного отдела судебных приставов УФССП России по Ростовской области при расследовании уголовного дела N 2011847736, возбужденного в отношении Рудаковой О.И. по факту злостного уклонения от погашения кредиторской задолженности в крупном размере, 19.05.2011 в адрес начальника межрайонной инспекции ФНС России N 21 по Ростовской области внесено представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления.

В представлении указано, что предоставление межрайонной инспекции ФНС России N 21 по Ростовской области недостоверных сведений о доходе Рудаковой О.И. за 2009 год в январе 2011 года способствовало дальнейшему сокрытию дохода, т.е. совершению преступления, предусмотренного [ст.177 УК РФ](#).

Из межрайонной инспекции ФНС России N 21 по Ростовской области в адрес Каменского РОСП 16.06.2011 поступило уведомление о принятых мерах по представлению. В нем сообщалось, что руководством инспекции в целях недопущения в дальнейшем предоставления неполной (недостоверной) информации по запросам Федеральной службы судебных приставов с работниками инспекции проведены методические занятия. Также руководством указано на недопустимость нарушения порядка и сроков предоставления информации в соответствии с [Федеральным законом от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#).

Проведенный анализ показал, что уведомления о принятии организациями, соответствующими должностными лицами мер, содержащихся в представлениях, имеются лишь по 68% направленных дознавателями ФССП России представлений. Нередко должностными лицами организаций не только нарушаются сроки рассмотрения представлений, но и имеют место факты, когда представления органов дознания ФССП России игнорируются должностными лицами органов исполнительной власти, с которыми ФССП России осуществляет непосредственное взаимодействие.

Так, дознавателем Правобережного районного отдела судебных приставов г.Магнитогорска УФССП России по Челябинской области в ФБУ МР УИИ N 3 ГУФСИН России по Челябинской области направлено представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления. В установленный [ч.2 ст.158 УПК РФ](#) срок указанное представление не рассмотрено, что послужило поводом внесения представления в ГУФСИН России по Челябинской области. Однако и это представление до настоящего времени не рассмотрено.

Такая позиция Уголовно-исполнительной инспекции требует рассмотрения вопросов соблюдения законности на совместном совещании с участием представителей прокуратуры Челябинской области. Кроме того, в деяниях должностных лиц Уголовно-исполнительной инспекции содержатся признаки административных правонарушений.

В целях исключения нарушения сроков предоставления ответов на представления, а также получения недостоверной информации о принятых мерах, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, начальникам отделов - старшим судебным приставам необходимо инициировать внесение повторных представлений, а в необходимых случаях решать вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной [ст.17.7 КоАП РФ](#).

В то же время необходимо усилить контроль за данным направлением деятельности со стороны начальников отделов организации дознания и административной практики территориальных органов ФССП России.

Анализ работы дознавателей по данному направлению деятельности показал, что недостаточно внимания уделяется качеству вносимых представлений.

Зачастую в представлениях не ставится вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности, их содержание является шаблонным, в резолютивной части отсутствуют конкретные предложения по устранению выявленных обстоятельств, меры, которые необходимо принять для предотвращения совершения новых преступлений.

Формальный подход к подготовке представлений и ослабление контроля за работой дознавателей находят отражение в поступающих в Федеральную службу судебных приставов актах прокурорского реагирования.

Так, 19.01.2011 прокурором г.Арсеньева Приморского края в адрес начальника отдела - старшего судебного пристава отдела судебных приставов по Арсеньевскому городскому округу УФССП России по Приморскому краю внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства, выразившихся во внесении дознавателем отдела судебных приставов по Арсеньевскому городскому округу по уголовному делу N 194657 формального представления в адрес начальника ОУУМ МОБ ОВД по Арсеньевскому городскому округу.

Поводом к внесению надзирающим прокурором указанного акта реагирования стало отсутствие в резолютивной части представления дознавателя конкретных мер, которые должны быть приняты для предупреждения совершения новых преступлений.

По результатам проведенной служебной проверки дознаватель к дисциплинарной ответственности не привлечен в связи с истечением срока, предусмотренного [п.5 ст.58 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"](#).

Гуманизация превентивной практики требует системного подхода к предупреждению преступлений, постоянного взаимодействия правоохранительных органов и институтов гражданского общества.

При этом анализ показал недостаточное использование дознавателями и начальниками отделов - старшими судебными приставами непроцессуальных форм профилактики преступлений, таких как выступления в средствах массовой информации, взаимодействие с общественными организациями, представителями духовенства.

Первостепенное значение имеют пропаганда мероприятий, направленных на создание в обществе представления о неотвратимости ответственности за совершенное преступление; выступления по материалам конкретных уголовных дел, а также по результатам обобщений по уголовным делам в печати, по радио, телевидению и в коллективах; чтение лекций по правовой тематике и т.д.

Начальникам органов дознания ФССП России необходимо уделять больше внимания подготовке и своевременному размещению в средствах массовой информации указанных материалов.

Проведенный анализ показал, что полномочия, предусмотренные [ст.29.13 КоАП РФ](#), должностными лицами ФССП России практически не применяются.

В соответствии со [ст.29.13 КоАП РФ](#) судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах в орган, внесший представление.

Системная работа в этом направлении налажена только в УФССП России по Брянской области. В других территориальных органах имеют место единичные факты реагирования, предусмотренного [ст.29.13 КоАП РФ](#), на нарушения административного законодательства.

Так, должностными лицами УФССП России по Чувашской Республике в порядке [ст.29.13 КоАП РФ](#) внесено представление в Управление Федеральной почтовой связи Чувашской Республики (далее - УФС) по факту совершения начальниками 7 отделений почтовой связи административных правонарушений, предусмотренных [ст.13.26 КоАП РФ](#). УФС представление Федеральной службы судебных приставов в установленные сроки рассмотрено. По результатам рассмотрения принят комплекс мер, направленных на недопущение подобных нарушений.

Вместе с тем в первом полугодии 2011 года к административной ответственности по [ст.13.26 КоАП РФ](#) за нарушение сроков и (или) порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений привлечено 3965 должностных лиц, а представления, предусмотренные [ст.29.13 КоАП РФ](#), в территориальные подразделения ФГУП "Почта России", допустившие нарушения, не направлялись.

Эффективность профилактики данного вида правонарушений во многом зависит от позиции начальников отделов - старших судебных приставов, так как они не только правомочны рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст.13.26 КоАП РФ](#), но и обязаны устанавливать при этом причины и условия, способствующие совершению правонарушений, а также реагировать путем внесения представлений.

Пассивная позиция начальников отделов - старших судебных приставов, недостаточный контроль за этим направлением деятельности со стороны руководителей территориальных органов ФССП России приводит к росту количества административных правонарушений, ежегодно совершаемых работниками отделений почтовой связи и, в свою очередь, негативно отражается на вынесении судебных актов в разумные сроки.

В целях повышения эффективности деятельности, направленной на предупреждение преступлений и правонарушений, необходимо:

организовать изучение настоящего письма работниками территориального органа ФССП России;

активизировать применение полномочий, предусмотренных [ч.2 ст.158 УПК РФ](#) и [ст.29.13 КоАП РФ](#);

в случаях невыполнения законных требований должностных лиц ФССП России, указанных в представлениях, составлять протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ст.17.7 КоАП РФ](#);

шире использовать непроцессуальные формы профилактики преступлений и административных правонарушений;

по каждому уголовному делу о преступлении, совершенном лицом, ранее привлекавшимся к уголовной ответственности, в обязательном порядке выявлять конкретные обстоятельства, способствующие совершению повторного преступления, вносить мотивированные и обоснованные представления в адрес соответствующих органов и учреждений, добиваться принятия необходимых мер по устранению выявленных нарушений;

отделам организации дознания и административной практики организовать учет вносимых представлений и контроль за своевременностью информирования о результатах их рассмотрения;

о результатах изучения письма и принятых мерах сообщить в докладных записках по итогам работы за 2011 год в срок до 20.01.2012 в Управление организации дознания и административной практики по адресам электронной почты: [ca04@fssprus.ru](mailto:ca04@fssprus.ru) или [udap@bk.ru](mailto:udap@bk.ru). Ответственный исполнитель - Шелмаков Алексей Леонидович, тел. (499) 558 04 31.

Направление информации на бумажном носителе не требуется.

А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа  
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:  
Бюллетень Федеральной службы  
судебных приставов,  
N 12, 2011 год