

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

## ПИСЬМО

от 30 июля 2012 года N 12/04-18275-ТИ

О реализации должностными лицами территориальных органов ФССП России полномочий административной юрисдикции в первом полугодии 2012 года

Управлением организации дознания и административной практики проанализирована работа должностных лиц ФССП России по реализации в первом полугодии 2012 года установленных [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее - [КоАП РФ](#)) полномочий.

Согласно статистической отчетности, в первом полугодии 2012 года должностными лицами ФССП России возбуждено 234747 дел об административных правонарушениях (далее - дело), что на 2% больше по сравнению с первым полугодием 2011 года (227870 дел).

По отдельным статьям [КоАП РФ](#) о правонарушениях, подведомственных ФССП России, отмечаются следующие результаты работы по количеству возбужденных дел:

| Норма <a href="#">КоАП РФ</a>           | 2011 год | 2012 год | Динамика (+/-) |
|---|----------|----------|----------------|
| <a href="#">части 2 и 3 статьи 5.35</a> | 0        | 192      | +192           |
| <a href="#">статья 13.26</a>            | 3918     | 7861     | +3943          |
| <a href="#">статья 17.3</a>             | 15976    | 14326    | -1650          |
| <a href="#">статья 17.4</a>             | 58       | 21       | -37            |
| <a href="#">статья 17.5</a>             | 0        | 0        | 0              |
| <a href="#">статья 17.6</a>             | 0        | 0        | 0              |
| <a href="#">статья 17.7</a>             | 1008     | 748      | -260           |
| <a href="#">статья 17.8</a>             | 12786    | 10853    | -1933          |
| <a href="#">статья 17.8_1</a>           | 0        | 5        | +5             |
| <a href="#">статья 17.9</a>             | 66       | 65       | -1             |
| <a href="#">статья 17.14</a>            | 98535    | 75198    | -23337         |
| <a href="#">статья 17.15</a>            | 10295    | 11989    | +1694          |
|   |          |          |                |

|                                      |       |       |        |
|--------------------------------------|-------|-------|--------|
| <a href="#">статья 17.16</a>         | 0     | 24    | +24    |
| <a href="#">часть 1 статьи 19.4</a>  | 19558 | 18699 | -859   |
| <a href="#">часть 1 статьи 19.5</a>  | 905   | 507   | -398   |
| <a href="#">статья 19.6</a>          | 2     | 4     | +2     |
| <a href="#">статья 19.7</a>          | 19523 | 19100 | -423   |
| <a href="#">часть 1 статьи 20.25</a> | 43628 | 75155 | +31525 |

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что значительно снизилась выявляемость административных правонарушений, подведомственных ФССП России, за исключением правонарушений, предусмотренных [ст.13.26 КоАП РФ](#) и [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#).

Таким образом, руководителями территориальных органов ФССП России не уделено достаточного внимания реализации полномочий в сфере административной юрисдикции по таким составам административных правонарушений, как неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов, непринятие мер по частному определению суда или по представлению судьи, воспрепятствование явке в суд народного или присяжного заседателя, непредоставление информации для составления списков присяжных заседателей, невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, воспрепятствование законной деятельности судебного пристава и др.

Лучшие результаты в работе по выявлению административных правонарушений в отчетном периоде достигнуты управлениями ФССП России по Республике Бурятия, Ставропольскому краю, Владимирской, Мурманской, Омской областям, в которых отмечается значительный прирост выявленных административных правонарушений.

По сравнению с аналогичным периодом 2011 года допустили значительное снижение выявляемости административных правонарушений должностные лица управлений ФССП России по Белгородской (правонарушений выявлено на 44,3% меньше), Калининградской (на 58,8%), Московской (на 61,5%), Тверской (на 47,7%), Челябинской областям (на 47,2%), Санкт-Петербургу (на 40,6%).

Причиной снижения выявляемости административных правонарушений является неэффективная работа заместителей руководителей территориальных органов ФССП России, курирующих данное направление деятельности, неудовлетворительная работа подразделений организации дознания и административной практики, направленная на обучение судебных приставов по вопросам выявления и документирования административных правонарушений.

Следует отметить, что, несмотря на увеличение в два раза выявления правонарушений в сфере своевременности доставки (вручения) судебных извещений, административных правонарушений, предусмотренных [ст.19.6 КоАП РФ](#) "Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения", в отчетном периоде судебными приставами выявлено лишь четыре правонарушения. Это свидетельствует о том, что должностными лицами ФССП России представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, соответствующим должностным лицам не вносятся, исполнение их не контролируется и не отслеживается, т.е. профилактика административных

правонарушений не осуществляется.

В отчетном периоде 139490 дел направлены на рассмотрение в суд. По результатам рассмотрения судьями по 116259 делам назначены следующие наказания:

административный арест применен в отношении 17529 лиц;  
административный штраф применен в отношении 77668 лиц;  
предупреждение применено в отношении 16069 лиц.

В связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений судьями объявлено 4280 устных замечаний.

Судьями прекращено 712 производств, из них 345 - за отсутствием события или состава административного правонарушения.

Наибольшее количество прекращенных судьями за отсутствием события или состава административного правонарушения дел, возбужденных должностными лицами ФССП России, приходится на дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#), - 225 дел.

Анализ специальных донесений показывает, что дела прекращаются вследствие некачественной работы судебных приставов по документированию признаков административных правонарушений, формального исследования обстоятельств совершения административных правонарушений, отсутствия организации сопровождения материалов дел в суде.

Согласно статистической отчетности, в первом полугодии 2012 года должностными лицами ФССП России рассмотрено 89 268 дел об административных правонарушениях, что на 21109 (или на 23,6%) меньше, чем в аналогичный период 2011 года.

В отчетном периоде должностными лицами ФССП России рассмотрено 7451 дело по [ст.13.26 КоАП РФ](#), 4 дела - по [ст.17.8 1 КоАП РФ](#), 70952 дела по [чч.1](#) и [3 ст.17.14 КоАП РФ](#) и 10861 дело - по [ст.17.15 КоАП РФ](#). Административные наказания должностными лицами ФССП России назначены 67183 гражданам, 8958 должностным лицам, 6694 юридическим лицам. 82835 дел (или 92,8% от их общего количества) рассмотрены должностными лицами ФССП России с назначением наказания в виде штрафа (прогнозное значение - 98%), что свидетельствует о низкой результативности применения мер административной ответственности к правонарушителям и формальном подходе к оценке их деяния.

Как показали проверки территориальных органов ФССП России, такая ситуация стала возможна в связи с тем, что начальниками отделов - старшими судебными приставами не организована работа по рассмотрению дел об административных правонарушениях, в частности, в нарушение указаний ФССП России от 11.11.2011 N 12/04-27538-ВВ не определены дни недели, в которые осуществляется рассмотрение дел, не используются полномочия заместителей старших судебных приставов по рассмотрению дел, участники производств не уведомляются о месте и времени рассмотрения дел и т. д.

Отменено судами в порядке обжалования 44 постановления должностных лиц ФССП России (1 - по [ст.17.4 КоАП РФ](#), 25 - по [чч.1](#) и [3 ст.17.14 КоАП РФ](#), 17 - по [ст.17.15 КоАП РФ](#)), что составляет 0,05% от числа рассмотренных дел.

Процент дел об административных правонарушениях, рассмотренных судом с назначением административного наказания составляет 99,4%.

Вместе с тем в управлениях ФССП России по Приморскому краю, Калужской области, Чукотскому автономному округу, Москве этот показатель ниже среднего по ФССП России, что свидетельствует о снижении качества работы по привлечению правонарушителей к ответственности.

Наибольшее количество правонарушений, предусмотренных [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#), по итогам работы за первое полугодие 2012 года выявляются управлениями ФССП России по Республике Адыгея, Кабардино-Балкарской Республике, Владимирской, Волгоградской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Псковской, Тамбовской областям, Чукотскому автономному округу, Санкт-Петербургу.

Всего должностными лицами ФССП России возбуждено 75155 дел об административном правонарушении, предусмотренном [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#), по поступившим на исполнение 474290 исполнительным производствам, возбужденным по неисполненным постановлениям судей и должностных лиц ФССП России о назначении наказания в виде административного штрафа. Таким образом, процент привлеченных к ответственности лиц, не исполнивших постановление судьи в срок, установленный [ч.1 ст.32.2 КоАП РФ](#), по ФССП России составляет 15,8%.

Процент выявления административных правонарушений по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) в управлениях ФССП России по Карачаево-Черкесской Республике, Республике Татарстан, Приморскому краю, Астраханской, Московской, Самарской областям, Москве крайне низкий и составляет менее 6%, т.е. должностные лица названных территориальных органов ФССП России не реализуют полномочия административной юрисдикции.

Такая ситуация стала возможна в связи с тем, что начальниками отделов - старшими судебными приставами уделяется недостаточное внимание организации работы по данному направлению деятельности, отсутствует контроль движения материалов о взыскании административных штрафов по постановлениям судей и должностных лиц России, а также отсутствует сопровождение дел в суде.

Учитывая изложенное, необходимо:

изучить настоящее письмо с подчиненными должностными лицами;

принять исчерпывающие меры по реализации полномочий административной юрисдикции в отношении правонарушителей и привести в соответствие с требованиями [КоАП РФ](#) и указаниями ФССП России порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в структурных подразделениях;

по каждому факту прекращения судьями дел в связи с отсутствием состава административного правонарушения проводить оперативные совещания, на которых рассматривать причины такого прекращения и ставить

вопрос об ответственности виновных должностных лиц;

организовать регулярное обучение личного состава порядку выявления, документирования административных правонарушений и рассмотрения дел об административных правонарушениях, подведомственных ФССП России.

Об изучении настоящего письма и принятых мерах сообщить в Управление организации дознания и административной практики до 15.08.2012 по адресу электронной почты: 4lrv@fssprus.ru (направление информации на бумажном носителе не требуется).

И. о. директора Федеральной службы  
судебных приставов -  
главного судебного пристава  
Российской Федерации  
Т.П.Игнатьева

Электронный текст документа  
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:

Бюллетень Федеральной службы  
судебных приставов,  
N 10, 2012 год