

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 29 января 2013 года N 12/04-1771-АП

О реализации полномочий административной юрисдикции

В 2012 году должностными лицами ФССП России, по данным ведомственной статистической отчетности, возбуждено 475586 дел об административных правонарушениях (далее - дело), что на 11% больше, чем в 2011 году (428041 дело).

По статьям [Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее - [КоАП РФ](#)) возбуждено дел:

Норма КоАП РФ	2011 год	2012 год	в сравнении (+/-)
части 2 и 3 статьи 5.35	0	346	+346
статья 13.26	9638	19843	+10205
статья 17.3	27920	26463	-1457
статья 17.4	82	56	-26
статья 17.5	2	0	-2
статья 17.6	1	1	0
статья 17.7	1765	1384	-381
статья 17.8	22462	19490	-2972
статья 17.8_1	0	9	+9
статья 17.9	139	143	+4
статья 17.14	179614	151460	-28154
статья 17.15	20050	25316	+5266

статья 17.16	0	30	+30
часть 1 статьи 19.4	33815	33233	-582
часть 1 статьи 19.5	1369	1066	-303
статья 19.6	3	11	+8
статья 19.7	34140	34303	+163
часть 1 статьи 20.25	96963	162432	+65469

Наилучшей динамики выявления административных правонарушений в 2012 году добились управления ФССП России по Чеченской Республике, Ставропольскому краю, Владимирской, Иркутской, Ленинградской, Мурманской областям.

По данным территориальных органов ФССП России, значительно снизилось выявление правонарушений, предусмотренных [ст.17.8](#) и [17.14 КоАП РФ](#).

Снижение количества возбужденных дел по [ст.17.8 КоАП РФ](#) "Воспрепятствование законной деятельности судебного пристава" обусловлено неудовлетворительными навыками судебных приставов-исполнителей по применению полномочий административной юрисдикции на местах совершения исполнительных действий.

Снижение количества составленных протоколов по [ст.17.14 КоАП РФ](#) "Нарушение законодательства об исполнительном производстве" связано с изменением порядка рассмотрения дел, в соответствии с которым полномочия по рассмотрению дел данной категории от судебных приставов-исполнителей переданы вышестоящим должностным лицам, и, как следствие, уменьшением вынесения должностными лицами ФССП России постановлений о прекращении производств по делам рассматриваемой категории в связи с малозначительностью административного правонарушения с объявлением устного замечания.

Территориальными органами ФССП России на протяжении 2012 года не использовались полномочия по выявлению административных правонарушений, предусмотренных [ст.19.6 КоАП РФ](#) "Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения". Это свидетельствует о фактическом неприменении должностными лицами ФССП России мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Таким образом, начальники структурных подразделений территориальных органов ФССП России, не применяя предусмотренные [ст.29.13 КоАП РФ](#) полномочия, не вносят представления соответствующим организациям и должностным лицам об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. В связи с этим работа по профилактике административных правонарушений по данному направлению территориальными органами ФССП России не осуществляется, что, в свою очередь, оказывает негативное влияние на результаты работы по исполнительным производствам.

В сравнении с прошлым годом результативность работы по выявлению подведомственных ФССП России правонарушений значительно ухудшилась в управлениях ФССП России по Пермскому краю, Белгородской, Ивановской, Московской, Тверской областям, Отделу ФССП России по Ненецкому автономному округу.

Причиной этого является неэффективная управленческая деятельность при формировании кадрового состава должностных лиц, осуществляющих полномочия административной юрисдикции, отсутствие постоянного контроля

работы судебных приставов по выявлению административных правонарушений, принятия мер в отношении правонарушителей.

Из числа возбужденных в 2012 году дел 278920 направлено на рассмотрение в суд или комиссии по делам несовершеннолетних. Судьями и комиссиями по делам несовершеннолетних рассмотрено 266762 дела, по которым приняты следующие решения:

административный арест применен в отношении 38764 лиц;

административный штраф - в отношении 177816 лиц;

предупреждение - в отношении 37242 лиц.

В связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений судьями объявлено 11210 устных замечаний.

Установленный приказом ФССП России от 23.03.2012 N 165 показатель оценки эффективности деятельности "процент дел об административных правонарушениях, рассмотренных судом с назначением административного наказания" в целом территориальными органами ФССП России выполнен и составляет 99,4% при установленном значении 98%.

Вместе с тем в управлениях ФССП России по Хабаровскому краю, Вологодской, Московской областям, Чукотскому автономному округу и Отделе ФССП России по Ненецкому автономному округу установленное значение показателя не достигнуто.

Судьями прекращено 1729 производств по делам, из них 713, или свыше 41% общего числа прекращенных дел, - за отсутствием события или состава административного правонарушения.

Из числа прекращенных судьями за отсутствием события или состава административного правонарушения 439 дел возбуждено должностными лицами ФССП России по признакам административного правонарушения, предусмотренного [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#).

Анализ причин прекращения производства по делам указанной категории показывает, что территориальными органами ФССП России не приняты исчерпывающие меры к выполнению указаний ФССП России от 02.03.2012 N 12/04-4371-АП "О порядке возбуждения дел об административных правонарушениях по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#)" и от 25.10.2012 N 12/04-27260-АП "О практике применения [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#)" в части исследования доказательств по делу, сопровождения дел в суде, обжалования необоснованных постановлений судей о прекращении производства по делу об административном правонарушении, проведения с судьями рабочих встреч и совещаний по устранению имеющихся разногласий в правоприменительной деятельности, проведения дополнительных учебных занятий с работниками структурных подразделений о выявлении и документировании правонарушений рассматриваемой категории.

Так, судебным приставом-исполнителем Управления ФССП России по Нижегородской области 31.07.2012 возбуждено дело по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) в отношении С. При составлении протокола С. пояснил судебному приставу-исполнителю, что ранее наложенный штраф оплачен, однако квитанцию незамедлительно представить не имеет возможности. Данное объяснение при

вопросе о возбуждении дела по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) в отношении С. судебным приставом-исполнителем учтено не было, мер к проверке имеющихся данных не предпринято.

В результате 17.08.2012 в ходе судебного заседания С. была представлена квитанция от 29.05.2012 об уплате ранее наложенного штрафа, и в этой связи судьей производство по делу в отношении С. прекращено за отсутствием события административного правонарушения.

Аналогичные нарушения имели место в 29 территориальных органах ФССП России, в том числе по Республике Карелия, Республике Марий Эл, Республике Чувашия, Забайкальскому, Приморскому краям, Вологодской, Кемеровской, Омской областям.

В отчетном периоде должностными лицами ФССП России рассмотрено 19545 дел по [ст.13.26 КоАП РФ](#), 150292 дела по чч.1 и 3 [ст.17.14 КоАП РФ](#) и 24764 дела по [ст.17.15 КоАП РФ](#). Административные наказания должностными лицами ФССП России назначены 153386 гражданам, 24716 должностным лицам, 16505 юридическим лицам.

Показатель оценки эффективности деятельности "процент дел об административных правонарушениях, рассмотренных должностными лицами ФССП России с назначением административного наказания" в целом территориальными органами ФССП России не выполнен и составляет 95,8%.

Такая ситуация стала возможна в связи с тем, что в 35 территориальных органах ФССП России, не достигших установленного показателя, судебными приставами-исполнителями для увеличения количества выявленных правонарушений необоснованно возбуждались дела, а начальники структурных подразделений, в целях исключения фактов обжалования их процессуальных решений в судах, выносили постановления о прекращении производств по делам в связи с малозначительностью. Наибольшее количество прекращенных производством дел по малозначительности имело место в управлениях ФССП России по Республике Бурятия, Республике Хакасия, Брянской, Псковской, Сахалинской, Тверской областям.

Так, проверка Управления ФССП России по Тверской области, проводившаяся 28.05.2012, показала, что в Заволжском районном отделе судебных приставов из 23 рассмотренных старшим судебным приставом дел только по 3 вынесены постановления, предусматривающие наказание в виде административного штрафа, в Московском районном отделе судебных приставов из 19 рассмотренных старшим судебным приставом дел по 10 вынесены постановления, предусматривающие наказание в виде административного штрафа, в Пролетарском районном отделе судебных приставов из 8 рассмотренных старшим судебным приставом дел по 3 вынесены постановления, предусматривающие наказание в виде административного штрафа (все в отношении одного лица).

По результатам проверки в отношении заместителя руководителя Управления ФССП России по Тверской области инициирована служебная проверка, по результатам которой мер дисциплинарной ответственности не применялось в связи с его увольнением с государственной гражданской

службы. Вместе с тем негативная практика вынесения начальниками структурных подразделений данного Управления постановлений о прекращении производств по делам объявлением устного замечания продолжилась и по итогам 2012 года Управлением ФССП России по Тверской области с назначением наказания должностными лицами рассмотрено только 80,5% дел.

При этом аппараты управления данных территориальных органов ФССП России не оказали влияния на исправление негативной ситуации, что говорит об отсутствии должной организации работы по данному направлению.

Показатель служебной нагрузки по выявлению каждым должностным лицом ФССП России, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, не менее 20 административных правонарушений, подведомственных ФССП России территориальными органами ФССП России не выполнен, среднероссийское количество выявленных правонарушений на каждое уполномоченное возбуждать дела должностное лицо ФССП России составляет 8,39 дела. При этом 42 территориальных органа ФССП России не достигли и среднероссийского показателя служебной нагрузки, а в управлениях ФССП России по Чеченской Республике, Тверской, Челябинской областям, Москве, Отделу ФССП России по Ненецкому автономному округу служебная нагрузка по выявлению правонарушений в 2 и более раза ниже среднероссийского значения.

Высокая эффективность работы территориальных органов ФССП России по выявлению правонарушений, предусмотренных [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#), по итогам работы за 2012 год отмечается в управлениях ФССП России по Республике Адыгея, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Владимирской, Волгоградской, Иркутской, Ленинградской, Магаданской, Мурманской, Новосибирской, Псковской, Тамбовской областям, Санкт-Петербургу, Чукотскому автономному округу.

Всего должностными лицами ФССП России возбуждено 162432 дела по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#), что в 1,7 раза больше аналогичного показателя 2011 года (96963 дела данной категории). Из этого числа 134432 дела возбуждено судебными приставами-исполнителями по поступившим на исполнение 976846 исполнительным производствам, возбужденным для взыскания неуплаченных административных штрафов, наложенных на виновных лиц постановлениями судей и должностных лиц ФССП России. Таким образом, процент привлеченных к ответственности лиц, не исполнивших постановление судьи в срок, установленный [ч.1 ст.32.2 КоАП РФ](#), в среднем по ФССП России составляет 16,6% (в 2011 году данный показатель составлял 7,2%).

При этом 27 территориальных органов ФССП России не достигли среднероссийского значения показателя, а в управлениях ФССП России по Карачаево-Черкесской Республике, Республике Татарстан, Приморскому краю, Московской, Челябинской областям, Москве, Ямало-Ненецкому автономному округу процент выявления административных правонарушений по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) в 2 и более раз меньше среднероссийского значения.

Таким образом, руководителями названных территориальных органов

ФССП России не организован действенный контроль работы судебных приставов-исполнителей по исполнению исполнительных документов о взыскании административных штрафов, наложенных судьями, а также исполнения постановлений по делам, администратором по которым является Федеральная служба судебных приставов.

Так, при проверке отдела судебных приставов по Мытищинскому муниципальному району Управления ФССП России по Московской области (далее - отдел) установлено, что по находящимся в отделе 531 исполнительному производству о принудительном взыскании административных штрафов возбуждено 41 дело по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#), по 490 исполнительным производствам данной категории процессуальные решения не приняты.

Кроме того, в отделе отсутствует контроль уплаты административных штрафов, наложенных постановлениями должностных лиц ФССП России, что также негативно влияет на выявление правонарушений, предусмотренных [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#).

Проверка протоколов показала, что должностными лицами отдела дела по [ч.1 ст.20.25 КоАП РФ](#) в нарушение п.12 [ч.5 ст.28.3](#) и [ч.5 ст.32.2 КоАП РФ](#) возбуждаются по постановлениям, вынесенным должностными лицами органов внутренних дел об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения.

В 2011 году судами в порядке обжалования из 209028 постановлений должностных лиц ФССП России по делам отменено 208, в 2012 году - из 194607 постановлений отменено 241.

Таким образом, показатель "процент постановлений должностных лиц ФССП России по делам об административных правонарушениях, отмененных судом в порядке обжалования", отражающий обоснованность и законность выносимых должностными лицами ФССП России постановлений по делам об административных правонарушениях, в целом по Российской Федерации достигнут и составляет 0,1%.

Вместе с тем должностными лицами управлений ФССП России по Республике Башкортостан, Республике Бурятия, Республике Коми, Республике Мордовия, Удмуртской Республике, Забайкальскому, Камчатскому, Пермскому краям, Амурской, Архангельской, Вологодской, Ивановской, Кировской, Костромской, Тверской, Ярославской областям, Отдела ФССП России по Ненецкому автономному округу допускались многочисленные факты необоснованного привлечения лиц к административной ответственности, что говорит о неудовлетворительной правовой подготовке старших судебных приставов и их заместителей в части реализации полномочий по рассмотрению дел и отсутствию налаженного контроля деятельности указанных должностных лиц со стороны аппаратов управления.

Учитывая изложенное, в целях повышения эффективности работы по применению полномочий административной юрисдикции необходимо:

изучить настоящее письмо с подчиненными должностными лицами на

занятиях по служебной подготовке, обеспечить его наличие в нарядах по линии административной практики в структурных подразделениях;

руководителям территориальных органов ФССП России, в которых отмечены существенные недостатки, принять меры по их устранению, разработать комплекс мер по совершенствованию деятельности в данном направлении.

О результатах принятых мер быть готовым к заслушиванию по итогам работы за первый квартал 2013 года.

Директор
Федеральной службы
судебных приставов - главный
судебный пристав
Российской Федерации
А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 3, 2013 год