

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СЛУЖЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 19 февраля 2013 года N 12/03-3978-РС

О работе территориальных органов ФССП России по обеспечению установленного порядка деятельности судов

По итогам работы за 2012 год по организации обеспечения установленного порядка деятельности судов высоких результатов добились управления ФССП России по **республикам Северная Осетия - Алания и Бурятия, Волгоградской и Мурманской областям и Еврейской автономной области**, занявшие в смотре-конкурсе на звание "Лучший территориальный орган Федеральной службы судебных приставов" призовые места. Низкие результаты работы по обеспечению установленного порядка деятельности судов имеют место в управлениях ФССП России по **Камчатскому краю, по Московской, Тамбовской, Челябинской и Ярославской областям**.

Кроме того, по итогам работы в 2012 году по обеспечению установленного порядка деятельности судов из рейтинга исключены управления ФССП России по Удмуртской Республике, по Ивановской, Тамбовской областям и по Москве в связи со случаями нападения на посетителей судов, судей, участников судебного процесса, а также на судебных приставов-исполнителей в ходе исполнительных действий.

Так, 24 марта 2012 года были нанесены телесные повреждения судебному приставу-исполнителю Фурманского районного отдела судебных приставов Управления ФССП России по Ивановской области Иртеговой Л.В., которая совместно с судебным приставом-исполнителем Рыбиным А.В. совершила выход к месту жительства должника без судебных приставов по ОУПДС.

14 апреля 2012 года в здании Тверского районного суда г.Москвы гражданин Душутин В.И. предпринял попытку самосожжения, облив себя в туалетной комнате горючей жидкостью, которую пронес в здание суда.

23 апреля 2012 года в здании Таганского районного суда г.Москвы гражданином Бородиным А.Г. предпринята попытка нападения на судью с использованием топора.

6 июня 2012 года в здании Октябрьского районного суда г.Тамбова подсудимый Ляшков А.В., находясь в зале судебного заседания, причинил вред здоровью двух судей, нанеся им удары ножом, который пронес в здание суда в сложенном зонте.

Последнее чрезвычайное происшествие произошло в декабре 2012 года в здании Воткинского районного суда Удмуртской Республики: мать обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного [ч.1 ст.105 УК РФ](#), набросилась с пронесенным хозяйственным ножом на государственного обвинителя в коридоре здания суда.

Указанные чрезвычайные происшествия стали возможны вследствие следующих недоработок: ошибок в подборе кадров для осуществления пропускного режима в здания судов, отсутствия должного контроля со стороны руководителей территориальных органов ФССП России за порядком несения службы судебными приставами по ОУПДС, а также халатного отношения судебных приставов по ОУПДС к исполнению служебных обязанностей.

По итогам работы за 2012 год все основные показатели деятельности по обеспечению установленного порядка деятельности судов, установленные Минюстом России и ФССП России, в целом по России выполнены. Показатели

"Обеспечение безопасности судей" и "Уровень специальной подготовки судебных приставов по ОУПДС" выполнены всеми территориальными органами.

Вместе с тем при проведении проверок работниками центрального аппарата ФССП России слабые правовые знания показали судебные приставы по ОУПДС управлений ФССП России по **Республике Саха - Якутия и Чувашской Республике**, по **Ставропольскому краю**, по **Мурманской, Московской и Челябинской областям**.

Состояние физической подготовки судебных приставов по ОУПДС во всех проверенных за 2012 год территориальных органах ФССП России находится на низком уровне, а подготовка судебных приставов по ОУПДС управлений ФССП России по **Московской и Рязанской областям**, по **Москве** получила неудовлетворительную оценку.

Причиной создавшегося положения является недооценка значения специальной подготовки, которая является основой обучения судебных приставов по ОУПДС, отсутствие контроля со стороны руководства территориальных органов ФССП России за проведением специальной подготовки, которая зачастую осуществляется без личного участия главных судебных приставов субъектов Российской Федерации.

Показатель осуществления приводов в суды по уголовным делам составил в среднем по России 97,9% (при прогнозном показателе 91%). Однако данный показатель не выполнен управлениями ФССП России по **Камчатскому краю** (80,7%) и **Челябинской области** (87,4%). Руководителям указанных территориальных органов необходимо выявить и устранить причины, по которым не выполняются прогнозные показатели, и предпринять все меры, направленные на решение поставленных задач.

Эффективность осуществления приводов лиц, уклоняющихся от явки в суд, в отчетном периоде составила 97%. Из 549934 человек, подлежащих приводу на основании постановлений судей (судов), судебными приставами по ОУПДС доставлено 533591 человек. За аналогичный период 2011 года выполнение данного показателя составляло 97,3% (из 540755 человек доставлено 526192).

Территориальные органы ФССП России показывают устойчиво высокий процент осуществления приводов лиц, уклоняющихся от явки к дознавателям Службы судебных приставов и к судебным приставам-исполнителям. Так, из 25005 человек, подлежащих приводу на основании постановлений дознавателей Службы судебных приставов, доставлено 24846 человек (или 99,4%). К судебным приставам-исполнителям доставлено 395795 человек из 397488 (или 99,6%).

В полном объеме обеспечены охраной в рабочее время все 133 здания арбитражных судов и 2860 зданий судов общей юрисдикции, обеспечено охраной в круглосуточном режиме 63 арбитражных суда и 42 федеральных суда общей юрисдикции. Процент обеспеченности охраной судебных участков мировых судей составил 97,9%, т.е. обеспечено охраной 7286 из 7444 судебных участков мировых судей.

Судебными приставами по ОУПДС выполнено более 6,6 млн. заявок на обеспечение безопасности судебных заседаний и доставку вещественных доказательств и материалов дела, а также около 5,2 млн. заявок на обеспечение безопасности судебных приставов-исполнителей при совершении ими исполнительных действий. По сравнению с 2011 годом количество заявок на обеспечение безопасности судебных заседаний и доставку вещественных доказательств и материалов дела, а также заявок на обеспечение безопасности судебных приставов-исполнителей при совершении ими исполнительных действий снизилось на 3,9%.

Приказом ФССП России от 23.03.2012 N 165 "О системе оценки эффективности деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов" установлены дополнительные показатели, не входящие в состав ведомственной статистической отчетности ФССП России, но используемые при определении рейтинговой оценки деятельности территориального органа ФССП России. Работа по выполнению данных показателей в большинстве территориальных органов ФССП России ведется на низком уровне.

Показатель осуществления приводов в суды по административным делам составил 91,8% в целом по России, т.е. из 73692 граждан, подлежащих приводу на основании постановлений судов по административным делам, судебными приставами по ОУПДС доставлено 67 618 человек.

Вместе с тем показатель осуществления приводов в суды по административным делам составил ниже среднего показателя в управлениях ФССП России по **Алтайскому** (86,4%) и **Камчатскому** (34,3%) **краям**, по **Курской** (89,1%), **Псковской** (87,5%), **Тюменской** (90,8%) и **Ярославской** (52,2%) **областям**.

С 1 января 2012 года судебные приставы по ОУПДС исполняют постановления судей о препровождении иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения и постановления судебных приставов-исполнителей о препровождении указанных лиц до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В ходе осуществления полномочий по административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации в 2012 году судебными приставами по ОУПДС в специальные учреждения препровождено свыше 16 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, более 15 тыс. выдворено за пределы Российской Федерации.

Наибольшее количество лиц выдворено судебными приставами по ОУПДС управлений ФССП России по **Краснодарскому краю** (1362 лица), по **Москве** (3364 лица) и **Ханты-Мансийскому автономному округу** (869 лиц).

Однако, несмотря на поручения центрального аппарата ФССП России, в отдельных территориальных органах ФССП России при осуществлении функции по административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации допускаются нарушения, которые препятствуют реализации постановлений судей об

административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации.

Так, нарушаются требования о недопустимости препровождения на служебном автомобильном транспорте иностранных граждан до специальных учреждений и пунктов пропуска через Государственную границу на расстояние, превышающее 400 километров.

В группы по препровождению иностранных граждан или лиц без гражданства назначаются судебные приставы, с которыми не проведены занятия по порядку препровождения иностранных граждан и лиц без гражданства, а также имеющие незначительный опыт работы или низкие морально-деловые качества. Подобное положение дел приводит к совершению побегов лиц, подлежащих выдворению. Так, в течение 2012 года 7 иностранных граждан совершили побеги от судебных приставов по ОУПДС управлений ФССП России по **Вологодской (1), Костромской (2), Ленинградской (1), Московской (2) и Рязанской (1) областям.**

За отчетный период судебными приставами по ОУПДС было задержано и передано в органы внутренних дел 3157 человек, находящихся в розыске, в том числе 193 лица (13%), совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления. По сравнению с 2011 годом результативность увеличилась почти в 6 раз (в 2011 году - 539).

Наибольшее количество указанных лиц выявлено и задержано судебными приставами по ОУПДС управлений ФССП России по **республикам Башкортостан (227), Бурятия (67), по Красноярскому краю (107), по Волгоградской (86), Иркутской (89), Кемеровской (108), Новосибирской (97), Омской (118), Оренбургской (80) и Свердловской (193) областям.** В соответствии с решением директора ФССП России по итогам 2012 года поощрено пять судебных приставов по ОУПДС управлений ФССП России по **Красноярскому и Пермскому краям, по Белгородской, Кемеровской и Омской областям,** задержавших лиц, совершивших особо тяжкие преступления и скрывавшихся от органов дознания, следствия или суда.

Вместе с тем низкие результаты по данному направлению деятельности зафиксированы в управлениях ФССП России по **республикам Адыгея, Северная Осетия - Алания, по Карачаево-Черкесской и Чеченской республикам, по Орловской, Ивановской и Псковской областям, по Ямало-Ненецкому автономному округу и в Отделе ФССП России по Ненецкому автономному округу.**

В таких крупных субъектах Российской Федерации, как **Москва, Московская область, Санкт-Петербург,** имеющих высокую плотность населения, количество задержанных и переданных в органы внутренних дел в 2012 году остается минимальным.

В настоящее время заключено [соглашение об организации обмена информацией о разыскиваемых лицах между территориальными органами ФССП России и МВД России от 14.12.2012 N 12/14-21/1/11806,](#) предусматривающее порядок получения должностными лицами ФССП России в электронном виде сведений из информационно-справочных и розыскных

учетов, функционирующих на базе МВД России. В целях реализации указанного соглашения в территориальные органы ФССП России и МВД России направлено письмо от 22.01.2013 N 12/14-1207-АП о необходимости организовать на региональном уровне информационное взаимодействие.

В 2012 году судебными приставами по ОУПДС пресечены попытки проноса в здания судов свыше 26,8 тыс. единиц огнестрельного оружия, около 378,6 тыс. единиц боеприпасов, более 23,3 тыс. единиц газового и травматического оружия, свыше 21,1 тыс. единиц холодного оружия и более 2,8 тыс. электрошоковых устройств. По сравнению с аналогичным периодом 2011 года количество выявленных предметов, запрещенных к проносу в здания судов, возросло на 19,4%.

Количество выявленных иных запрещенных к проносу в здания судов предметов составило более 261,7 тыс. единиц (колюще-режущие предметы, легковоспламеняющиеся жидкости и др.), что на 42,3% больше по сравнению с 2011 годом.

Задержаны и переданы в органы внутренних дел 150 человек из числа лиц, у которых были обнаружены предметы, запрещенные к проносу в здания судов.

В качестве примера надлежащего исполнения служебных обязанностей необходимо отметить действия судебных приставов по **ОУПДС Управления ФССП России по Республике Башкортостан**. Так, судебные приставы по ОУПДС при осуществлении пропускного режима в здание Нуримановского районного суда Республики Башкортостан пресекли попытку проноса потерпевшей стеклянной бутылки с бензином, тем самым предотвратив акт самосожжения в зале суда.

Выявление и пресечение административных правонарушений является одним из индикаторов работы судебных приставов по ОУПДС по предотвращению в зданиях судов фактов нарушения общественного порядка.

Наиболее высокие показатели по данному направлению деятельности достигнуты в управлениях ФССП России по **республикам Башкортостан** (6189 административных протоколов), **Бурятия** (4689), по **Красноярскому краю** (3263), по **Владимирской** (2034), **Волгоградской** (2856), **Воронежской** (2018) и **Саратовской** (2047) областям.

Вместе с тем низкие показатели по данному направлению деятельности в управлениях ФССП России по **республикам Адыгея** (144 административных протокола), **Ингушетия** (13), по **Карачаево-Черкесской** (148) и **Чеченской** (132) республикам, по **Новгородской** (57) области, по **Санкт-Петербургу** (68), в **Отделе ФССП России по Ненецкому автономному округу** (61).

Показатель "Профилактика административных правонарушений, предусмотренных [ст.13.26 КоАП РФ](#)" в среднем по России выполнен на 3,56%, при прогнозном значении 5%. При этом установленный показатель не выполнен в 53 территориальных органах ФССП России (в управлениях ФССП России по **республикам Башкортостан, Ингушетия, Калмыкия, Коми, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Тыва**, по **Чеченской, Чувашской и Карачаево-Черкесской республикам**, по **Забайкальскому, Камчатскому,**

Краснодарскому, Красноярскому, Ставропольскому, Пермскому, Приморскому и Хабаровскому краям, по Амурской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Воронежской, Калужской, Костромской, Курской, Курганской, Кемеровской, Ленинградской, Магаданской, Московской, Новгородской, Новосибирской, Нижегородской, Орловской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Тверской, Тульской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской и Ярославской областям, по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, по Ямало-Ненецкому автономному округу и в Отделе ФССП России по Ненецкому автономному округу).

В 2012 году продолжалось активное развитие ведомственных служебно-прикладных видов спорта: служебного двоеборья, стрельбы из пистолета Макарова, служебного биатлона и комплексного единоборства.

В ФССП России были проведены: Спартакиада, 4 чемпионата по служебно-прикладным видам спорта, а также 7 Всероссийских турниров по комплексному единоборству.

Активно развивают служебно-прикладные виды спорта управления ФССП России по **республикам Дагестан, Тыва, по Липецкой области.**

В целях повышения эффективности служебной деятельности судебных приставов по ОУПДС необходимо:

руководителям территориальных органов ФССП России изучать с начальниками отделов - старшими судебными приставами, их заместителями, судебными приставами по ОУПДС указания ФССП России по обеспечению установленного порядка деятельности судов в срок не более 5 суток с момента их получения;

начальникам отделов - старшим судебным приставам (в исключительных случаях их заместителям) проводить ежедневно инструктажи судебных приставов по ОУПДС непосредственно перед заступлением на службу, в ходе которых проверять знания судебными приставами по ОУПДС должностных обязанностей, изучать информацию по всем произошедшим чрезвычайным происшествиям в судах, а также определять особенности несения службы на каждом посту.

начальникам отделов - старшим судебным приставам проводить ежемесячно не менее 10 внезапных проверок качества осуществления пропускного режима в зданиях судов с привлечением имитационной группы для проноса запрещенных предметов с соблюдением требований указаний ФССП России от 17.03.2011 N 12/03-5692-АП и 31.05.2012 N 12/03-13211-ВВ.

Заместитель директора  
Федеральной службы судебных приставов -  
заместитель главного судебного пристава  
Российской Федерации  
Р.А.Степаненко

Электронный текст документа  
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:  
Бюллетень Федеральной службы  
судебных приставов,  
N 4, 2013 год