

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 28 декабря 2012 года N 12/03-32047-АП

О чрезвычайном происшествии в здании Воткинского районного суда
Удмуртской Республики

В течение 2012 года в территориальные органы ФССП России были направлены [письма ФССП России от 04.05.2012 N 12/03-10674-СВС, 29.06.2012 N 12/03-15723-АП, 26.07.2012 N 12/03-18000-ВВ, 10.12.2012 N 12/03-31510-РС](#) о повышении уровня обеспечения безопасности лиц, находящихся в зданиях судов, а также качественного осуществления пропускного режима. Однако, несмотря на неоднократные требования руководства ФССП России, изложенные в указанных письмах, в зданиях судов продолжают происходить чрезвычайные происшествия.

Так, 18.12.2012 в здании Воткинского районного суда Удмуртской Республики проходил судебный процесс по обвинению несовершеннолетнего Петракова Н.Л. в совершении преступления, предусмотренного [частью 1 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации \(убийство\)](#).

Для участия в судебном заседании в качестве законного представителя своего несовершеннолетнего сына в здание суда прибыла гражданка Петракова Г.Н.

Пропускной режим в здании Воткинского районного суда в соответствии с постовой ведомостью осуществляли судебные приставы по ОУПДС Воткинского районного отдела судебных приставов Управления ФССП России по Удмуртской Республике Стуканев М.А. и Лузин Д.В.

При проходе в здание суда стационарным металлообнаружителем у Петраковой Г.Н. было выявлено наличие металлических предметов. Однако судебный пристав по ОУПДС Стуканев М.А. беспрепятственно пропустил ее в здание суда.

В 09.15 в здание суда прибыла сотрудница Воткинской межрайонной прокуратуры Удмуртской Республики (государственный обвинитель по уголовному делу) Лошкарева М.Б. В коридоре здания суда Петракова Г.Н. преградила Лошкаревой М.Б. путь, схватила ее за одежду, достала из своей сумки хозяйственный нож и, угрожая им, высказывала претензии к позиции обвинения в судебном процессе.

Проходивший мимо судья Зыкин С.В. позвал на помощь судебных приставов по ОУПДС.

Прибывшие на место происшествия судебные приставы по ОУПДС Дороничев А.В., Стуканев М.А. и сотрудник конвойной службы Бондарев Д.А. пресекли действия Петраковой Г.Н., с применением физической силы изъяли у нее нож и передали прибывшим по вызову сотрудникам полиции.

В результате проведенной проверки причин и условий, способствовавших возникновению данного чрезвычайного происшествия, установлено, что исполнение требований [письма ФССП России от 29.06.2012 N 12/03-15723-АП "О мерах по повышению уровня безопасности участников судебного процесса"](#) в Воткинском районном отделе судебных приставов Управления ФССП России по Удмуртской Республике не организовано.

Так, при штатной численности судебных приставов по ОУПДС 11 единиц списочная численность на 18.12.2012 составляла семь единиц, или 63%. Фактически на службе находились пять человек (два судебных пристава по ОУПДС находились в учебном отпуске), из них два судебных пристава по

ОУПДС осуществляли привод граждан по постановлениям судей.

Таким образом, в нарушение требований письма ФССП России от 27.07.2012 N 12/03-18000-ВВ "О дополнительных мерах по предупреждению ЧП в зданиях, помещениях судов" и Табеля постам в здании Воткинского районного суда на посту N 1 в день происшествия находились два судебных пристава по ОУПДС, осуществлявших пропускной режим. Обязанности по осуществлению досмотра граждан и находившихся при них вещей и регистрации посетителей суда между ними не распределялись. При этом один из судебных приставов по ОУПДС осуществлял проверку кнопок тревожной сигнализации в залах судебного заседания.

В нарушение [пункта 4.3 Инструкции о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности](#), утвержденной [приказом Минюста России от 03.08.99 N 226](#), начальником отдела - старшим судебным приставом распоряжение о закреплении судебных приставов по ОУПДС за Воткинским районным судом на постоянной основе после увольнения работников не издавалось.

В нарушение требований письма ФССП России от 27.02.2012 N 12/03-3832-ВМ "О направлении Методических рекомендаций по проведению ежедневных инструктажей" инструктажи проводились только заместителем начальника районного отдела судебных приставов - заместителем старшего судебного пристава Золотаревым Ю.Н.

Время проведения инструктажей составляло не более 15 минут, что не позволяло осуществить в полном объеме комплекс мероприятий, указанных в Методических рекомендациях (проверка внешнего вида, наличие служебных удостоверений и экипировка, знание судебными приставами по ОУПДС нормативной базы, изучение необходимой информации).

Руководством Управления ФССП России по Удмуртской Республике и отделом организации обеспечения установленного порядка деятельности судов контроль за проведением инструктажей не осуществлялся.

В нарушение указаний ФССП России от 17.03.2011 N 12/03-5692-АП "О дополнительных мерах по противодействию терроризму" и от 31.03.2011 N 12/03-7166-АП "О мерах по усилению охраны зданий судов и зданий территориальных органов ФССП России" дополнительные ежемесячные тренировки по предупреждению и пресечению правонарушений и иных чрезвычайных ситуаций в зданиях судов не проводились.

Ежемесячные проверки качества несения службы судебными приставами по ОУПДС в суде с участием статистов, имеющих цель скрытого проноса в суды запрещенных предметов, не проводились, о чем свидетельствует отсутствие соответствующих записей в журнале учета замечаний и предложений проверяющих и постовых ведомостях.

Занятия по специальной подготовке в Воткинском районном отделе

судебных приставов начальником отдела - старшим судебным приставом не проводились.

В отделе отсутствует журнал учета посещаемости и успеваемости по специальной подготовке на 2012 год и планы-конспекты лица, ответственного за проведение специальной подготовки.

Изучение судебными приставами по ОУПДС инструктивных писем ФССП России и Управления не осуществляется. При опросе судебных приставов по ОУПДС установлено, что они не знают о чрезвычайных происшествиях, произошедших в судах в 2012 году.

В то же время 04.12.2012 судебными приставами по ОУПДС Нуримановского районного отдела судебных приставов Управления ФССП России по Республике Башкортостан при осуществлении пропускного режима пресечена попытка проноса потерпевшей по уголовному делу в здание суда стеклянной бутылки с легковоспламеняющейся жидкостью емкостью 0,5 литра и коробки спичек для вероятного поджога.

За проявленную бдительность и качественное исполнение должностных обязанностей судебные приставы по ОУПДС представлены к поощрению правами директора Федеральной службы судебных приставов - главного судебного пристава Российской Федерации.

Проведенный в период с 20 по 26 декабря 2012 года зональными специалистами Управления организации обеспечения установленного порядка деятельности судов выборочный телефонный опрос работников отделов ООУПДС, старших судебных приставов, их заместителей, а также судебных приставов по ОУПДС 60 территориальных органов ФССП России с целью определения уровня знания информации, содержащейся в письмах ФССП России от 29.06.2012 N 15723-АП "О мерах по повышению уровня безопасности участников судебного процесса", от 10.12.2012 N 12/03-31510-РС "Об эффективности работы судебных приставов по ОУПДС по выявлению предметов, запрещенных к проносу в здания, помещения судов", показал следующее.

Только в 15 из 60 территориальных органов ФССП России с данными письмами надлежащим образом ознакомлены все опрошенные работники. Это Управления ФССП России по Республике Алтай, Республике Бурятия, Республике Дагестан, по Алтайскому, Забайкальскому и Краснодарскому краям, по Амурской, Костромской, Липецкой, Новгородской, Омской, Рязанской, Смоленской, Томской и Челябинской областям.

В Управлениях ФССП России по **Республике Башкортостан, Республике Коми, по Брянской, Белгородской, Владимирской, Калининградской, Московской, Мурманской, Псковской, Пензенской, Ростовской, Самарской, Тюменской, Тамбовской, Тульской областям, по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре и Чукотскому автономному округу** содержание писем знают менее 50% опрошенных. В **Управлении ФССП России по Тульской области** из всех опрошенных правильно смог ответить только старший судебный пристав Богородского районного отдела судебных приставов.

Сложившаяся ситуация свидетельствует об отсутствии организационного и методического руководства со стороны аппаратов управления территориальных органов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

На основании изложенного принято решение:

материалы по чрезвычайному происшествию в здании Воткинского районного суда Удмуртской Республики направить в правоохранительные органы для проверки наличия признаков составов преступлений в действиях должностных лиц Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике в порядке, предусмотренном [статьями 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации](#);

назначить служебные проверки в отношении **руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике - главного судебного пристава Удмуртской Республики Марданшина Айваза Нурисламовича, заместителя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике - заместителя главного судебного пристава Удмуртской Республики Полова Рашида Игоревича**, отвечающего за организацию обеспечения установленного порядка деятельности судов.

В целях недопущения подобных происшествий требую:

изучить до **15.01.2013** настоящую информацию с начальниками отделов - старшими судебными приставами структурных подразделений, их заместителями и судебными приставами по ОУПДС;

изучать инструктивные письма и указания ФССП России по обеспечению установленного порядка деятельности судов с начальниками отделов - старшими судебными приставами структурных подразделений, их заместителями, судебными приставами по ОУПДС в срок **не более 5 суток** с момента их получения. Качество изучения информации будет проверяться зональными специалистами Управления организации обеспечения установленного порядка деятельности судов по истечении установленного срока путем **обзвона начальников отделов - старших судебных приставов структурных подразделений, их заместителей, судебных приставов по ОУПДС, работников отделов обеспечения установленного порядка деятельности судов территориальных органов ФССП России**;

в срок до **15.01.2013** перераспределить численность судебных приставов по ОУПДС таким образом, чтобы на пропускном посту в зданиях федеральных судов находилось не менее трех судебных приставов по ОУПДС, прошедших первоначальную специальную подготовку, в форменном обмундировании, с нагрудными знаками, в бронежилетах, со специальными средствами и средствами связи, в обязательном порядке с переносными металлообнаружителями;

ежедневно начальникам отделов - старшим судебным приставам (в исключительных случаях их заместителям) проводить инструктажи судебных приставов по ОУПДС непосредственно перед заступлением на службу, в ходе которых проверять знания судебными приставами по ОУПДС

должностных обязанностей, писем ФССП России о чрезвычайных происшествиях в судах, а также определять особенности несения службы на каждом посту;

в срок до **20.01.2013** внести коррективы в учебные программы специальной подготовки, в том числе первоначальной, обратив внимание на **углубленное изучение организации и осуществления пропускного режима в здания судов, организации досмотра лиц, прибывающих в суд и находящихся при них вещей;**

обеспечить следующую периодичность проведения контрольно-проверочных занятий с судебными приставами по ОУПДС по правовой, тактико-специальной, огневой, физической подготовке: **начальники отделов - старшие судебные приставы структурных подразделений - ежемесячно, главный судебный пристав (заместитель главного судебного пристава, отвечающий за обеспечение установленного порядка деятельности судов), - ежеквартально с привлечением на контрольно-проверочные занятия 100% личного состава судебных приставов по ОУПДС территориального органа ФССП России;**

в срок до **30.01.2013** доукомплектовать все вакантные должности судебных приставов по ОУПДС структурных подразделений;

обеспечить проведение проверок структурных подразделений территориальных органов ФССП России по вопросам обеспечения установленного порядка деятельности судов главным судебным приставом - **не реже одного раза в год каждое структурное подразделение**, заместителем главного судебного пристава, отвечающим за обеспечение установленного порядка деятельности судов, начальником отдела ОУПДС - **не реже одного раза в полугодие каждое структурное подразделение**, зональным куратором отдела ОУПДС по отдельным планам, но **не реже двух раз в полугодие каждое структурное подразделение**. В ходе проверок в обязательном порядке проверять знание начальниками отделов - старшими судебными приставами, их заместителями, судебными приставами по ОУПДС руководящих документов ФССП России по обеспечению установленного порядка деятельности судов;

ежемесячно проводить не менее 10 внезапных проверок качества осуществления судебными приставами по ОУПДС пропускного режима в здания судов с привлечением имитационной группы для проноса запрещенных предметов с соблюдением требований ФССП России от 17.03.2011 N 12/03-5692-АП и 31.05.2012 N 12/03-13211-ВВ;

ежемесячно заместителю главного судебного пристава субъекта Российской Федерации проводить практические занятия с заместителями начальников отделов - заместителями старших судебных приставов структурных подразделений, отвечающих за обеспечение установленного порядка деятельности судов, старшими групп судебных приставов по ОУПДС структурных подразделений, на которых обучать умению:

осуществлять пропускной режим и досмотр лиц, прибывающих в здания

судов и находящихся при них вещей;

осуществлять осмотр здания суда и судебных помещений;

обеспечивать безопасность в зале судебного заседания;

обеспечивать безопасность исполнительных действий;

осуществлять приводы;

осуществлять препровождение иностранных граждан и лиц без гражданства в специальные учреждения и выдворение за пределы Российской Федерации.

Об исполнении до **01.02.2013** в Управление организации обеспечения установленного порядка деятельности судов по адресу электронной почты: oupds2@fssprus.ru.

Директор

Федеральной службы

судебных приставов -

главный судебный пристав

Российской Федерации

А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа

подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:

Бюллетень Федеральной службы

судебных приставов,

№ 2, 2013 год