

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 13 ноября 2009 года N 12/02-18610-СВС

О практике привлечения к административной ответственности операторов персональных данных за 9 месяцев 2009 года

При исполнении судебных актов и актов иных органов не последнюю роль играет наличие у судебного пристава-исполнителя информации о должниках, которой по роду своей деятельности располагают различные организации, в силу закона являющиеся операторами персональных данных. От наличия у судебного пристава-исполнителя такой информации во многом зависит результат исполнения содержащихся в исполнительном документе требований.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации действуют порядка 7 млн. организаций, осуществляющих обработку персональных данных. Практически каждый гражданин страны в той или иной степени вовлечен в такую систему обработки. Это и медицина, и страхование, и административные органы, различные коммерческие организации.

Вместе с тем, как свидетельствует практика, имеют место случаи отказа операторами персональных данных в предоставлении судебным приставам-исполнителям запрашиваемой информации. В основном подобные проблемы возникают с операторами сотовой связи, которые свой отказ мотивируют тем, что законодательством Российской Федерации в области защиты персональных данных не предусмотрено предоставление судебным приставам информации, содержащей персональные данные граждан, являющихся должниками по исполнительным документам.

Позиция ФССП России по данному вопросу изложена в информационных письмах от 18.06.2009 N 12/02-8981-ТИ и от 22.09.2009 N 12/02-14869-АП, содержащих также указание о проведении анализа практики привлечения к административной ответственности операторов персональных данных за отказ в предоставлении судебным приставам-исполнителям сведений о должниках по исполнительным документам.

Как следует из информации, представленной территориальными органами ФССП России по итогам работы за 9 месяцев 2009 года, привлечение к административной ответственности операторов сотовой связи за отказ в предоставлении судебным приставам-исполнителям сведений о должниках (номера сотовых телефонов должников, данные об остатках денежных средств на их счетах и т.п.) не находит широкого применения. Более чем в 60 территориальных органах ФССП России отсутствует практика применения мер административной ответственности к операторам персональных данных, при этом большинство из них не указывают причин ее отсутствия.

В ряде регионов меры административной ответственности не применяются даже в отношении руководителей организаций, которые прямо отказывают в предоставлении сведений о номерах телефонов должников, остатках денежных средств на их счетах и другой необходимой для проведения исполнительных действий информации (в частности, управления ФССП России по Кабардино-Балкарской Республике, Республике Алтай, Краснодарскому краю, Тверской и Воронежской областям). Это мотивируется различными причинами, в том числе и тем, что в отношении указанных должностных лиц административная ответственность применяться не может, поскольку организации, предоставляющие на территории субъекта

Российской Федерации услуги связи, являются филиалами операторов сотовой связи, а их руководители не наделены полномочиями по предоставлению истребуемой судебными приставами информации. Подобная позиция отдельных руководителей территориальных органов ФССП России ошибочна и не основана на законе.

В соответствии со [ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее - [КоАП РФ](#)) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица. Таким образом, привлечение руководителя филиала организации к административной ответственности за неисполнение законных требований судебного пристава-исполнителя, к которым, в частности, относятся требования о предоставлении информации о должниках, соответствует законодательству Российской Федерации. Такая мера в отношении указанных должностных лиц должна применяться в первую очередь, если оператор персональных данных находится на территории другого субъекта Российской Федерации (ОАО "МТС", ОАО "Вымпелком", ОАО "Мегафон" и другие).

В ряде территориальных органов ФССП России, несмотря на отказ операторов сотовой связи в предоставлении информации о должниках, меры административной ответственности не применяются, а руководители организаций только предупреждаются об ответственности. Имеют место случаи, когда отсутствие практики привлечения к административной ответственности объясняется тем, что факты отказа в предоставлении информации не носят системный характер. Подобные доводы не могут служить основанием для непринятия мер административной ответственности в отношении руководителей организаций, являющихся операторами персональных данных, и самих операторов персональных данных за отказ в предоставлении информации.

Судебным приставам-исполнителям на практике приходится сталкиваться с ситуацией, когда руководитель филиала оператора сотовой связи, соглашаясь с требованием о предоставлении информации о должнике, в то же время не может предоставить ее судебному приставу-исполнителю, поскольку головной организацией ему запрещается это делать. Учитывая, что филиал юридического лица является его структурным подразделением, ответственность за действия филиала должно нести юридическое лицо. Поэтому в подобных случаях судебный пристав-исполнитель вправе привлечь к административной ответственности самого оператора сотовой связи, руководитель филиала которого не предоставляет информацию о должнике. В частности, это касается оператора сотовой связи ОАО "Вымпелком", с которым больше всего возникает проблем с предоставлением сведений о

номерах телефонов своих абонентов, являющихся должниками по исполнительным документам, и другой информации, необходимой судебному приставу-исполнителю для совершения исполнительных действий. В этой связи заслуживает внимания позиция Арбитражного суда Республики Башкортостан, изложенная в решении по делу N А07-7737/2009, о котором упоминалось в информационном письме ФССП России от 17.07.2009 N 12/02-10983-АП.

Следует отметить, что в отношении операторов персональных данных, отказывающихся в предоставлении сведений о должниках, могут применяться не только меры административного воздействия. Немаловажное значение в этом имеют также и меры прокурорского реагирования.

Так, в связи с отказом операторов сотовой связи (Орловский филиал ОАО "Вымпелком", представительство ЗАО "Мобиком-Центр" в г.Орле) предоставлять информацию по запросам судебных приставов-исполнителей Управлением ФССП России по Орловской области в областную прокуратуру была направлена соответствующая информация с просьбой рассмотреть вопрос о возможности вынесения актов прокурорского реагирования в отношении данных операторов сотовой связи.

Прокуратура Орловской области поддержала позицию территориального органа ФССП России, и на имя руководителей Орловского филиала ОАО "ВымпелКом" и представительства ЗАО "Мобиком-Центр" в г.Орле было внесено представление об устранении нарушений законодательства, выразившихся в непредоставлении информации по запросам судебных приставов-исполнителей.

В результате ЗАО "Мобиком-Центр" дало согласие сотрудничать с Управлением ФССП России по Орловской области в части предоставления информации по запросам судебных приставов-исполнителей. В отношении ОАО "Вымпелком" за отказ в предоставлении его филиалом информации о наличии договора на оказание услуг сотовой связи и номеров мобильных телефонов должника судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по ч.3 [ст.17.14 КоАП РФ](#) и наложен административный штраф в размере 50000 руб. ОАО "Вымпелком" обжаловало данное постановление в Арбитражном суде Орловской области. Суд отказал в удовлетворении жалобы заявителя. В настоящее время дело находится на рассмотрении в апелляционной инстанции.

Аналогичным образом разрешилась ситуация в Ростовской области, где в результате принятия мер прокурорского реагирования в ответ на письмо Управления ФССП России по Ростовской области операторы сотовой связи прекратили отказывать в предоставлении информации судебным приставам-исполнителям.

Приведенные выше примеры организации работы управлений ФССП России по Орловской и Ростовской областям свидетельствуют об ответственном отношении руководителей данных территориальных органов ФССП России к возложенным на подчиненные им службы задачам и должны

использоваться в качестве положительного опыта во всех территориальных органах ФССП России, где имеются проблемы с операторами персональных данных в вопросе предоставления ими сведений о должниках.

Учитывая изложенное, необходимо:

1. Активизировать работу по направлению судебными приставами-исполнителями запросов операторам персональных данных и применению в отношении них мер административной ответственности за отказ в предоставлении информации о должниках. В отношении руководителей операторов сотовой связи, а также операторов сотовой связи, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в обязательном порядке выносить постановления об административной ответственности в соответствии с ч.3 [ст.17.14 КоАП РФ](#). Вопрос о привлечении к административной ответственности руководителей филиалов операторов сотовой связи, а также самих операторов сотовой связи, руководители филиалов которых не предоставляют указанные сведения, должен решаться исходя из конкретных обстоятельств и степени вины каждого из них.

2. Принять к сведению положительный опыт управлений ФССП России по Орловской и Ростовской областям и использовать его в работе. При обращении в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования в связи с отказом операторов персональных данных в предоставлении информации о должниках ссылаться на письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 05.10.2009 N 72/1-51д-2009, в котором указывается на неправомерность отказа операторами связи в предоставлении судебным приставам-исполнителям информации, необходимой для совершения исполнительных действий. Данное письмо было направлено в территориальные органы ФССП России приложением к информационному письму ФССП России от 15.10.2009 N 12/02-16542-ТИ.

3. В представляемой в соответствии с поручениями ФССП России от 18.06.2009 N 12/02-8981-ТИ и от 22.09.2009 N 12/02-14869-АП информации в обязательном порядке указывать причины отсутствия практики применения мер административной ответственности в отношении операторов персональных данных за отказ в предоставлении сведений о должниках по запросам судебных приставов-исполнителей. Информация также должна содержать сведения об операторах персональных данных, которым судебными приставами-исполнителями направляются запросы о предоставлении информации о должниках, и содержание ответов по существу (предоставление информации либо отказ в ее предоставлении).

4. В представляемой в соответствии с указанными выше поручениями ФССП России информации отражать сведения о результатах обжалования операторами персональных данных постановлений судебных приставов-исполнителей о привлечении к административной ответственности, включающие в себя наименование суда, дату рассмотрения дела и принятое судом решение по нему. Данная информация должна также содержать общее количество вынесенных судебным приставом-исполнителем постановлений по ч.3 [ст.17.14 КоАП РФ](#) за отказ в предоставлении операторами персональных данных и количество обжалуемых постановлений.

И.о. директора
Федеральной службы
судебных приставов -
главного судебного пристава
Российской Федерации
С.В.Сазанов

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной
службы судебных приставов,
N 1, 2010 год