

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СЛУЖЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 25 февраля 2013 года N 12/01-4955-ТИ

Об исполнении судебных решений об отобрании ребенка, об определении места жительства ребенка, об определении порядка общения с ребенком

Федеральной службой судебных приставов проведен анализ исполнения в 2012 году исполнительных документов об отобрании ребенка, определении места проживания ребенка и определении порядка общения с ребенком.

В 2012 году на принудительном исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 7128 исполнительных производств указанных выше категорий (в 2011 году - 6040).

Всего в 2012 году окончено 2876 исполнительных производств (или 40,3% от общего количества находившихся на исполнении исполнительных документов указанных категорий), в том числе фактическим исполнением - 1784, или 25%, в связи с отзывом исполнительного документа взыскателем - 931, или 13%.

Анализ показал, что количество исполнительных производств об определении места проживания ребенка и определении порядка общения с ребенком в 2012 году по сравнению с 2011 годом увеличилось на 1477. При этом количество находившихся на исполнении исполнительных документов об отобрании ребенка по сравнению с 2011 годом уменьшилось на 389 исполнительных производств.

Исполнение содержащихся в судебных актах требований об отобрании ребенка, об определении места жительства ребенка и определении порядка общения с ребенком осуществляется в порядке [ст.105 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#) (далее - Закон), которая предусматривает направление в адрес должников требований об исполнении решения суда, взыскание исполнительского сбора, применение к должнику мер административного воздействия, в том числе возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных [чч.2 и 3 ст.5.35 КоАП РФ](#) (в 2012 году составлено 346 протоколов об административных правонарушениях по [чч.2 и 3 ст.5.35 КоАП РФ](#)). Также в случае уклонения от исполнения судебного решения должнику может быть ограничен выезд из Российской Федерации.

В соответствии с инструктивными [письмами ФССП России от 30.09.2009 N 12/01-15407-АП, от 31.03.2010 N 12/01-5817-АП, от 14.06.2012 N 12/01-14324-ТИ](#) территориальными органами ФССП России проводится работа по организации взаимодействия с аппаратами Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Большинством территориальных органов ФССП России, в том числе управлениями ФССП России по Иркутской, Орловской, Омской, Ульяновской, Кировской, Новгородской областям, по Республикам Башкортостан и Хакасии, уже заключены соглашения с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по вопросам защиты прав и интересов ребенка.

В некоторых случаях работники аппаратов Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации либо лично Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации принимали участие в совершении исполнительных действий.

Так, Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре является активным участником разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между родителями - участниками исполнительных производств указанных категорий.

В 2012 году на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 1318 исполнительных производств **об отобрании ребенка** (в 2011 году - 1707 исполнительных производств).

Возбуждено в 2012 году 1032 исполнительных производства данной категории, окончено 997 исполнительных производств (75,6% от общего количества находившихся на исполнении), в том числе фактическим исполнением - 926 исполнительных производств (70,2%).

Наибольшее количество исполнительных производств данной категории в 2012 году находилось на исполнении в управлениях ФССП России по Архангельской области (117), по Курской области (50), по Красноярскому краю (70).

Принудительное исполнение решений, связанных с отобранием ребенка и передачей его другому лицу, производится с обязательным участием органа опеки и попечительства, в случае необходимости в исполнительных действиях принимают участие представители органов внутренних дел, медицинские работники, педагоги, судебные приставы по ОУПДС, работники аппарата управлений ФССП России, представители СМИ.

Вопрос о принудительном исполнении исполнительных документов **об определении места жительства ребенка** до настоящего времени является дискуссионным, поскольку судебное решение с формулировкой: "определить место жительства несовершеннолетнего ребенка", без возложения на должника каких-либо обязанностей, носит правоустанавливающий характер.

Всего на исполнении в территориальных органах ФССП России в 2012 году находилось 415 исполнительных производств об определении места жительства ребенка (в 2011 году - 326 исполнительных производств).

Возбуждено в 2012 году 295 исполнительных производств, окончено 235 исполнительных производств (56,6% от общего количества находившихся на исполнении), в том числе фактическим исполнением - 153 исполнительных производства (36,8%).

Наибольшее количество исполнительных документов данной категории находилось в 2012 году, как и в 2011 году, в УФССП России по Москве (43).

Позиция Верховного Суда Российской Федерации по вопросу принудительного исполнения судебных решений об определении места жительства ребенка отражена в Обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 года, который направлен в территориальные органы ФССП России письмом от 8 августа 2012 года N 12/01-19207-ТИ.

Наиболее многочисленной категорией исполнительных документов, затрагивающих интересы несовершеннолетних, являются исполнительные документы **об определении порядка общения с ребенком**.

В 2012 году на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 5395 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком. В 2011 году на исполнении находилось 4007 исполнительных производств указанной категории.

Возбуждено в 2012 году 2707 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком, окончено 1644 исполнительных производства (30,4% от общего количества находившихся на исполнении), в том числе фактическим исполнением - 705 исполнительных производств (13%).

Наибольшее количество исполнительных производств указанной категории отмечено за 2012 год в управлениях ФССП России по Свердловской области (240), по Москве (261) и по Московской области (249).

Спецификой исполнения указанной категории исполнительных производств является отсутствие точных формулировок в резолютивной части судебных решений, длительность их исполнения, отсутствие четко определенных критериев, позволяющих однозначно определить момент фактического исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, необходимость личного присутствия судебного пристава-исполнителя при общении родителя с ребенком в случае отсутствия договоренности между сторонами исполнительного производства.

После установления судебным приставом-исполнителем факта исполнения должником требований исполнительного документа и нечинения взыскателю препятствий в общении с ребенком исполнительное производство данной категории может быть окончено в порядке [п.1 ч.1 ст.47 Закона](#). При этом необходимо разъяснить взыскателю положения [ч.9 ст.47 Закона](#), согласно которым в случае возникновения необходимости в повторном совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения постановление судебного пристава-исполнителя об окончании данного исполнительного производства может быть отменено.

По данному вопросу ФССП России направлено обращение Председателю Верховного Суда Российской Федерации Лебедеву В.М. (письмо от 13.06.2012 N 12/01-14168-АП), а также Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахову П.А. (письмо от 14.06.2012 N 12/01-

14323-АП).

Зачастую невозможность своевременного исполнения судебных решений рассматриваемых категорий обусловлена нежеланием самого ребенка общаться с другим родителем.

В случаях отказа ребенка общаться с одним из родителей важное значение имеет привлечение к совершению исполнительных действий специалистов, обладающих специальными знаниями в области психологии несовершеннолетних. В связи с этим в каждой отдельной ситуации решения должны приниматься исходя из конкретных обстоятельств, в том числе с учетом психологического состояния несовершеннолетнего ребенка.

В настоящее время в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы прорабатываются вопросы комплексного изменения законодательства Российской Федерации, в том числе [ГПК РФ](#), [СК РФ](#), Закона и [КоАП РФ](#).

С учетом изложенного в целях организации системной работы по повышению эффективности исполнения требований указанных исполнительных документов необходимо:

обеспечить принятие судебными приставами-исполнителями всего комплекса мер принудительного исполнения по исполнению судебных решений рассматриваемых категорий с их надлежащим документированием и отражением в материалах исполнительных производств (в том числе своевременное направление должнику требований об исполнении судебного решения, вынесение постановления о взыскании исполнительского сбора, осуществление приводов, применение штрафных санкций, ограничение должнику выезда из Российской Федерации);

обеспечить исполнение поручения [ФССП России от 14.06.2012 N 12/01-14324-ТИ](#) в части привлечения к исполнительным действиям представителей органов опеки и попечительства, а в необходимых случаях - психологов и педагогов;

информацию по результатам анализа исполнения судебных решений об отобрании ребенка, об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком необходимо размещать с полугодовой периодичностью (до 20 числа месяца, следующего за отчетным) в виде аналитических записок и сведений по форме, установленной поручением [ФССП России от 14.06.2012 N 12/01-14324-ТИ](#), на внутреннем портале официального интернет-сайта ФССП России на сервисе "Исполнение поручений центрального аппарата ФССП России".

При наличии технических проблем, связанных с функционированием сервиса, информацию представлять по адресу электронной почты [fomina@fssprus.ru](mailto:fomina@fssprus.ru) для Фоминой Н.А. (представление информации на бумажном носителе не требуется).

Заместитель директора  
Федеральной службы судебных приставов -  
заместитель главного судебного пристава  
Российской Федерации  
Т.П.Игнатьева

Электронный текст документа  
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:  
Бюллетень Федеральной службы  
судебных приставов,  
N 4, 2013 год