

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 6 марта 2012 года N 12/01-4772-ТИ

О практике исполнения в 2011 году судебных актов об административном приостановлении деятельности должников

В 2011 году количество поступивших на принудительное исполнение судебных актов об административном приостановлении деятельности должников в порядке [статьи 109 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#) (далее - приостановление деятельности) в сравнении с 2010 годом возросло на 20% (в 2011 году - 34 тыс., в 2010 году - 28 тыс.).

Однако общее количество находившихся на исполнении исполнительных документов указанной категории сократилось с 43 тыс. в 2010 году до 38 тыс. в 2011 году. Это обусловлено снижением остатка исполнительных производств на начало отчетного периода (по состоянию на 01.01.2010 - 15 тыс. исполнительных документов, на 01.01.2011 - 4,7 тыс.).

Всего в 2011 году окончено и прекращено более 36 тыс. исполнительных производств (94% от общего количества находившихся на исполнении), в 2010 году - более 39,2 тыс. (89,2%).

Фактическим исполнением в 2011 году окончено свыше 33 тыс. исполнительных производств. Эффективность исполнения составила 92,5% (в 2010 году - свыше 36,1 тыс., или 82,3%).

Структура исполнительных производств о приостановлении деятельности, находившихся на исполнении, выглядит следующим образом:

более 19 тыс. постановлений судов, принятых на основании протоколов должностных лиц государственного пожарного надзора МЧС России, что составляет 52,7% от общего количества исполнительных документов о приостановлении деятельности (в 2010 году - около 28 тыс. (63,7%), в 2009 году - более 22,5 тыс. (66,2%);

около 2 тыс. судебных актов (постановлений и исполнительных листов), принятых по возбужденным прокурорами делам об административных правонарушениях и по искам прокуроров в защиту интересов неопределенного круга лиц, что составляет 5,5% (в 2010 году - около 2,9 тыс. постановлений (6,6%), в 2009 году - также около 2,9 (8,4%));

около 9,2 тыс. постановлений судов, принятых на основании протоколов об административном правонарушении органов ФМС России, что составляет 24,9% (в 2010 году количество постановлений составляло около 8,4 тыс. (18,8%), в 2009 году - (более 4,5 тыс. (13,2%));

3,5 тыс. постановлений судов, принятых на основании протоколов об административном правонарушении органов Роспотребнадзора, что составляет 9,2% (в 2010 году - около 3,2 тыс. постановлений (7,2%), в 2009 году - более 2,9 тыс. (8,5%));

около 1,7 тыс. постановлений судов, принятых на основании протоколов об административном правонарушении органов Ростехнадзора, что составляет 4,4% (в 2010 году - 0,8 тыс. постановлений (1,8%), в 2009 году - более 0,5 тыс. (1,5%)).

Количество находившихся на исполнении постановлений судов, принятых на основании протоколов иных уполномоченных органов (ФНС России, Роструда, Росстройнадзора и т.д.), менее значительно и составляет 1,9% от общего количества исполнительных документов данной категории.

Постановления, вынесенные судами на основании протоколов, составленных должностными лицами государственного пожарного надзора МЧС России (далее - ГПН МЧС России), по-прежнему составляют наибольшую часть среди исполнительных документов об административном приостановлении деятельности должников, предъявляемых к исполнению в структурные подразделения территориальных органов ФССП России.

Однако их количество уменьшилось в 2011 году на 32% (в предыдущие годы, наоборот, отмечался рост данного показателя: в 2009 году - на 57,3%, в 2010 году - на 18%). Имеющаяся тенденция к снижению количества исполнительных документов о приостановлении деятельности в связи с нарушениями требований пожарной безопасности связана в том числе с внесением изменений в ряд законодательных актов Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности в 2011 году.

Всего в 2011 году окончено и прекращено около 18,5 тыс. исполнительных производств о приостановлении деятельности, инициированных ГПН МЧС России, или 89,6% от их общего количества (в 2010 году - 24 тыс., в 2009 году - 18,5 тыс.). Фактическим исполнением окончено около 18 тыс. исполнительных производств, что составляет 97,2% от общего количества оконченных исполнительных производств (в 2010 году - 22,5 тыс. (93%), в 2009 году - около 17,5 тыс. (94,4%)).

Вместе с тем необходимо отметить, что более чем в 2 раза выросло количество исполнительных производств о приостановлении деятельности, возбужденных на основании постановлений судов, принятых по протоколам об административных правонарушениях органов Ростехнадзора (в том числе в управлении ФССП России по Кемеровской области - 309 постановлений, по Республике Башкортостан - 107).

Увеличение данных показателей обусловлено выявлением нарушений уполномоченным органом в сфере законодательства в области промышленной безопасности на предприятиях (котельные и установки по переработке нефти и газового конденсата) и шахтах по добыче угля. Например, в УФССП России по Кемеровской области по исполнительному производству N 15562/11/18/42 в отношении должника ОАО "ОУК Южжубассуголь" приостановлена работа подъемной установки путем наложения пломбы на ограждающую решетку подъемной установки.

На 9,5% также увеличилось количество исполнительных производств о приостановлении деятельности, возбужденных на основании постановлений судов, принятых по протоколам об административных правонарушениях органов ФМС России, что обусловлено увеличением количества вынесенных судами постановлений по протоколам органов ФМС России о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с незаконным использованием труда мигрантов.

Количество исполнительных производств о приостановлении деятельности зданий, помещений, в которых постоянно проживают граждане (жилые дома, общежития, интернаты и т.д.), составило в 2011 году 1,2 тыс. (6,4%), в 2010 году - 0,7 тыс. (1,6% от общего количества исполнительных

производств данной категории). Из них окончено и прекращено в 2011 году около 1 тыс. (92%), в 2010 году - 0,6 тыс. (84,2%), в том числе окончено фактическим исполнением по итогам 2011 года 87% (в 2010 году - 88%).

В 2011 году находилось на исполнении более 4,9 тыс. исполнительных производств о приостановлении деятельности объектов, занимаемых учреждениями образования, что составляет 25,7% от общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении и инициированных органами ГПН МЧС России (в 2010 году - 5,4 тыс. постановлений (12,6%). Из них около 4,7 тыс. окончено и прекращено, что составляет 95,9% (в 2010 году - 4,9 тыс. (91,7%)), в том числе окончено фактическим исполнением 96,7%.

В 2011 году более 5,7 тыс. должников приняли меры по устранению нарушений, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде приостановления деятельности, что составляет 16,7% от общего количества оконченных и прекращенных исполнительных производств о приостановлении деятельности. В 2010 году данный показатель составил 2,1 тыс. Из них в 2011 году по обеспечению пожарной безопасности - свыше 3,7 тыс. должников (10,8%), в 2010 году - 1,5 тыс. должников (5,4%), в 2009 году - около 1,1 тыс.

При осуществлении контроля по приостановленным объектам судебными приставами-исполнителями в 2011 году выявлено 178 фактов нарушения должниками запрета на осуществление деятельности (повреждение пломб и печатей, фактическое возобновление должником деятельности) до окончания установленного судом срока административного приостановления, в большей части по исполнительным производствам о приостановлении деятельности пожароопасных объектов, таких фактов выявлено - 86 (в 2010 году - 350, по пожароопасным объектам - 240 фактов).

Согласно сведениям, поступившим из территориальных органов ФССП России, такое значительное снижение количества выявленных судебными приставами-исполнителями нарушений запрета на осуществление деятельности должниками (почти в два раза) обусловлено ответственным отношением должников к своим обязанностям по обеспечению безопасности как работающих, так и отдыхающих в этих заведениях граждан.

Вместе с тем, как показали результаты проверок территориальных органов и анализ поступившей информации, снижение количества выявленных судебными приставами-исполнителями нарушений запрета на осуществление должниками предпринимательской деятельности в ряде субъектов Российской Федерации может быть обусловлено неосуществлением повторных выходов с целью проверки сохранности наложенных ранее печатей на приостановленных объектах (управления ФССП России по Астраханской, Костромской, Волгоградской областям, Краснодарскому краю).

В отчетном периоде 2011 года зафиксированы следующие показатели количества привлеченных к административной и уголовной ответственности должников.

Так, по фактам неисполнения должниками требований о приостановлении деятельности и законных требований судебного пристава-исполнителя в 2011

году судебными приставами-исполнителями привлечено 338 должников, в том числе по [ст. 17.14 КоАП РФ](#) - 149, по [ст.17.15 КоАП РФ](#) - 183. Из них при исполнении судебных актов, принятых на основании протоколов органов ГПН МЧС России о приостановлении деятельности пожароопасных объектов, привлечено всего 111 должников.

Для сравнения: в 2010 году - 500 дел об административных правонарушениях, в том числе по [ст.17.14 КоАП РФ](#) - 256, по [ст.17.15 КоАП РФ](#) - 235, по [ст.19.4 КоАП РФ](#) - 8 и по [ст.17.8 КоАП РФ](#) - 1.

Согласно представленным статистическим данным всего шесть лиц привлечено к уголовной ответственности в рамках исполнительных производств о приостановлении деятельности должников.

Так, дознавателями УФССП России по Республике Адыгея за злостное уклонение от исполнения решения суда в отношении директора ООО "Пикас К" возбуждено четыре уголовных дела, которые в последующем направлены в суд с обвинительными актами. Приговором мирового судьи судебного участка N 4 г.Майкопа от 30.11.2011 директору ООО "Пикас К" назначено наказание в виде денежного штрафа в размере 40 тыс.руб. (путем частичного сложения в порядке [ч.2 ст.69 УК РФ](#)).

Судебными приставами-исполнителями обеспечивался доступ лиц на приостановленные объекты для устранения выявленных уполномоченными органами нарушений в рамках 5,7 тыс. исполнительных производств (в 2010 году - 8,3 тыс.), в том числе органами ГПН МЧС России - по более 3,7 тыс. исполнительным производствам (в 2010 году - 6,5 тыс.).

По итогам 2011 года судами рассмотрено 53 заявления (жалоб) на действия судебных приставов-исполнителей при исполнении требований о приостановлении деятельности, что на 53% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (115 жалоб), в том числе 7 - на постановления судебных приставов-исполнителей о наложении административного штрафа, 11 - на постановления о взыскании исполнительского сбора. Признаны обоснованными четыре жалобы.

Уменьшение количества жалоб на действия (бездействие) должностных лиц территориальных органов ФССП России обусловлено как уменьшением количества исполнительных документов, вынесенных судами по инициативе органов ГПН МЧС России, так и профилактической работой территориальных органов ФССП России, например размещением актуальной информации в средствах массовой информации.

За 2011 год внесено девять представлений прокуроров о нарушениях судебными приставами-исполнителями законодательства Российской Федерации при исполнении постановлений данной категории (руководителям управлений ФССП России по Орловской, Челябинской областям, Республике Саха (Якутия), Республике Мордовия, Удмуртской Республике и Краснодарскому краю), в 2010 году внесено 17 представлений.

По результатам их рассмотрения приняты меры по устранению этих нарушений, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности либо предупреждены о недопущении подобных нарушений

впредь и депремированы.

В 2011 году судебными приставами-исполнителями в суды направлено 284 заявления о разъяснении порядка и способа исполнения актов о приостановлении деятельности (в 2010 году - 453). В 63 случаях судами отказано в разъяснении порядка и способа исполнения либо даны формальные разъяснения, не уточняющие поставленных вопросов, что составляет 22% от общего количества заявлений о разъяснении способа и порядка исполнения исполнительных документов о приостановлении деятельности (в 2010 году - 165 определений об отказе в разъяснении способа и порядка исполнения, или 36%).

В начале января 2011 года на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось около 3 тыс. исполнительных производств об административном приостановлении деятельности. В новогодние праздники 2012 года на исполнении находилось около 500 исполнительных производств данной категории, что в 6 раз меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

По данным МЧС России, количество пожаров в новогодние праздничные дни 2012 года сократилось на 25% по сравнению с прошлым годом.

В целях освещения проводимых мероприятий по принудительному исполнению исполнительных документов об административном приостановлении деятельности территориальными органами ФССП России организовано взаимодействие со средствами массовой информации. Так, Управлением ФССП России по Забайкальскому краю в рамках такого взаимодействия выходят в эфир сюжеты о деятельности судебных приставов-исполнителей по исполнению судебных актов об административном приостановлении деятельности в программе "Вести-Чита" (на местном телевидении ЧГТРК), а также в информационных агентствах "Читару", "Забинфо", на радиостанциях "РадиоСибирь", "Автордио".

Вместе с тем необходимо отметить, что управлениями ФССП России по Амурской, Владимирской, Костромской областям, Приморскому краю инструктивные указания, установленные поручением ФССП России от 07.06.2011 N 12/01-13411-ТИ "О предоставлении информации о результатах работы по приостановлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", выполнены формально, анализ данного направления деятельности проводился некачественно. В связи с этим руководителям указанных территориальных органов ФССП России необходимо провести проверки данных фактов, о причинах сложившейся ситуации в срок до 27.03.2012 доложить в Управление организации исполнительного производства.

Управлениями ФССП России по Брянской, Владимирской, Волгоградской, Ивановской, Иркутской, Псковской, Костромской, Тамбовской, Челябинской областям, Приморскому и Пермскому краям представлены недостоверные статистические данные о количестве исполнительных производств о приостановлении деятельности должников за 2011 год. В настоящее время выявленные Управлением организации исполнительного производства

ошибки в представленных указанными территориальными органами статистических данных устранены. Руководителям указанных территориальных органов ФССП России необходимо рассмотреть факты некачественного исполнения поручений центрального аппарата на оперативных совещаниях.

По результатам выездов работников ФССП России в территориальные органы ФССП России в 2011 году проанализирована работа судебных приставов-исполнителей по исполнению исполнительных документов об административном приостановлении деятельности, в том числе ввиду пожароопасности зданий.

Несмотря на то что исполнительные документы об административном приостановлении деятельности подлежат немедленному исполнению, выявлены факты возбуждения исполнительных производств и совершения исполнительных действий спустя несколько дней с момента регистрации исполнительного документа в структурном подразделении (управления ФССП России по Республике Хакасия, Карачаево-Черкесской Республике, Омской, Костромской областям).

Кроме того, судебными приставами-исполнителями в актах о совершении исполнительных действий не указывается их характер, отсутствуют сведения об опечатывании помещений, электрораспределительных щитов. Также имеют место случаи, когда понятыми не подписываются акты совершения исполнительных действий.

В ходе проверки материалов исполнительных производств об административном приостановлении деятельности установлено, что судебными приставами-исполнителями не осуществляются повторные выходы с целью проверки сохранности наложенных ранее печатей (управления ФССП России по Астраханской, Ленинградской, Костромской, Волгоградской областям, Краснодарскому краю).

Указанные обстоятельства свидетельствуют о недостаточном контроле за исполнением данной категории исполнительных документов со стороны начальников отделов - старших судебных приставов отдельных территориальных органов ФССП России.

В связи с изложенным руководителям территориальных органов ФССП России, указанных в настоящем письме в связи с допущенными нарушениями законодательства об исполнительном производстве, а также имеющих низкие показатели по данному направлению деятельности, необходимо принять меры, направленные на повышение эффективности исполнения исполнительных документов об административном приостановлении деятельности. Информацию о проделанной работе в срок до 20.08.2012 представить в ФССП России по итогам работы за первое полугодие 2012 года.

Довести данное письмо до сведения работников структурных подразделений и аппаратов управлений территориальных органов ФССП России.

Заместитель директора
Федеральной службы судебных приставов -
заместитель главного судебного пристава
Российской Федерации
Т.П.Игнатъева

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 4, 2012 год