

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 20 сентября 2012 года N 12/01-23100-СВС

О положительном опыте территориальных органов ФССП России

Федеральной службой судебных приставов в августе 2012 года проведен семинар заместителей руководителей территориальных органов ФССП России, расположенных в Северо-Западном, Приволжском и Уральском федеральных округах, на тему: "Обмен опытом выполнения возложенных задач по линии организации исполнительного производства, розыска и реализации имущества должников".

На семинаре с положительной стороны отмечена организация работы УФССП России по Республике Башкортостан по розыску должника и его имущества. В данном территориальном органе ФССП России создан специализированный отдел по розыску должников и их имущества со штатной численностью 5 штатных единиц. Судебные приставы-исполнители по розыску данного отдела обеспечивают исполнение постановлений о розыске должников и их имущества 18 структурных подразделений, расположенных в г.Уфе и близлежащих районах Республики Башкортостан.

В ходе сбора сведений о должнике и его имуществе судебными приставами-исполнителями по розыску уделяется особое внимание информации, получаемой из свободных источников, в частности из сети Интернет. Приказом Управления в целях надлежащего фиксирования сведений, получаемых из сети Интернет, разработаны и внедрены в практическое использование формализованные карты поиска сведений в сети Интернет.

Осуществляется взаимодействие с интернет-провайдерами на предмет предоставления информации о заключении с должником договора о предоставлении услуг доступа к сети Интернет, в том числе не только по месту регистрации должника, но и по месту его фактического проживания.

Например, в рамках розыскного дела на запрос судебного пристава-исполнителя по розыску ОАО "Уфанет" предоставило сведения об адресе должника, по которому фактически предоставляются услуги. В ходе проверки данного адреса должник обнаружен, на автотранспортное средство должника наложен арест.

На основании Соглашения о взаимодействии с Федеральной службой по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам организована эффективная работа по проверке имущественных прав, зарегистрированных за должником, путем онлайн-доступа к базам Роспатента.

Например, в рамках розыскного дела в отношении злостного неплательщика установлено наличие у должника исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности в виде патентов на полезную модель в количестве 3 единиц (способ комбинирования подачи углеводородного топлива и пара в двигатель). Данные имущественные права были арестованы и по результатам оценки выставлены на торги.

Кроме того, проверяется наличие у должника исключительных и иных имущественных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.

Например, судебным приставом-исполнителем по розыску установлено, что должник является известным в Республике Башкортостан композитором и

автором ряда музыкальных произведений. На выявленные имущественные права в виде исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности наложен арест. Часть указанных имущественных прав реализована на торгах. Права на имя и авторство продолжают принадлежать лицу, творческим трудом которого музыкальные произведения были созданы, однако денежные средства от их использования (например, путем публичного исполнения) будет получать покупатель указанных имущественных прав.

В рамках розыскного дела в отношении должника-организации ООО "Технология эффективного рекламного администрирования" установлено, что должник является учредителем известного в Республике Башкортостан рекламно-информационного издания, выпускающегося тиражом в 12000 экземпляров. Судебным приставом-исполнителем по розыску вынесено постановление о наложении ареста на имущественное право должника-организации, принадлежащее ему как учредителю средства массовой информации (журнал "Строительный рынок Башкортостана"). После оценки имущественного права указанное имущественное право было реализовано с открытых торгов на сумму свыше 56 тыс.руб. Денежные средства, полученные от реализации имущественного права, пошли на погашение задолженности организации-должника перед бюджетом.

В рамках концепции создания автоматизированной информационной системы "Социальная карта Башкортостана" Правительством Республики Башкортостан создана "Электронная регистратура" для записи пациентов на прием к врачам поликлиник. В целях получения сведений о месте нахождения должника направляются запросы в ОАО "Башкирский регистр социальных карт" о наличии регистрации должника в "Электронной регистратуре" на прием к врачу.

Например, в рамках розыскного дела из ОАО "Башкирский регистр социальных карт" получена информация о фактическом адресе проживания должника, записавшегося на прием к врачу. Полученный адрес не совпадал с адресом его регистрации и не был известен в рамках розыскного дела. При выезде по указанному адресу должник обнаружен, у него изъяты наличные денежные средства и наложен арест на мобильный телефон.

При проведении розыскных мероприятий используется информация Публичной кадастровой карты, включающей в себя сведения Государственного кадастра недвижимости. Доступ к Публичной кадастровой карте осуществляется через сайт Росреестра.

Например, в рамках розыскного дела в отношении имущества должника-гражданина судебному приставу-исполнителю по розыску поступила информация, что должнику на праве собственности принадлежат объекты недвижимости. В ответе Управления Росреестра по Республике Башкортостан было указано наименование улицы и кадастровый номер земельного участка, однако номера домов отсутствовали. Судебным приставом-исполнителем по розыску с использованием публичной кадастровой карты, по кадастровому номеру земельного участка должника, было установлено местонахождение принадлежащего ему земельного участка.

Выходом по установленному адресу наложен арест на недвижимое имущество должника.

Организовано тесное взаимодействие с торговыми компаниями, проводящими бонусные программы для клиентов и, как следствие, располагающими их персональными данными. В ходе розыскных мероприятий направляются запросы организаторам следующих бонусных программ: "Связной-Клуб", "Копилка", "Мэтро Кэш анд керри", "ИКЕЯ". Наиболее крупными партнерами бонусной программы "Связной-Клуб" являются: сеть аптек "Ригла", магазины одежды и аксессуаров "COLIN'S", "Снежная королева", сеть кофеен "Шоколадница", онлайн-супермаркет "OZON.RU".

Например, в рамках розыскного дела на запрос судебного пристава-исполнителя по розыску из ЗАО "С-Клуб" поступила информация об адресе проживания и абонентском номере должника, а также о приобретении им мобильного телефона. В результате принятых мер должник обнаружен, на купленный им в магазине "Связной" сотовый телефон наложен арест.

В целях осуществления контроля за передвижением должников водным, железнодорожным и авиационным транспортом заключено соглашение о взаимодействии со Средневолжским линейным управлением внутренних дел МВД России на транспорте. По условиям соглашения, в случае приобретения должником проездного билета на указанные виды транспорта об этом незамедлительно сообщается в дежурную часть УФССП России по Республике Башкортостан. Судебными приставами-исполнителями по розыску при выезде на вокзал или аэропорт проводятся необходимые розыскные мероприятия. Особенно эффективно применение данных мер в конце декабря, в начале января, в период майских праздников и летнего сезона отпусков.

На семинаре отмечена работа УФССП России по Свердловской области по отдельным вопросам административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15.06.2010 N ПР-1729 "О мерах законодательного и организационно-распорядительного характера по созданию в субъектах Российской Федерации специальных учреждений для содержания по решению суда иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации" постановлением правительства Свердловской области утверждена областная целевая программа "Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области на 2011-2015 годы".

В целях реализации данной программы Управление участвует в составе рабочей группы при губернаторе Свердловской области по строительству на территории Свердловской области специальных приемников для содержания граждан, подвергнутых административному аресту, иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Осуществляется взаимодействие с национально-культурными

объединениями, общинами и землячествами иностранных граждан. Проводятся рабочие встречи с представителями Еврейской национально-культурной автономии Свердловской области, Национально-культурной автономии российских корейцев, Украинской национально-культурной автономии г.Екатеринбурга, Свердловской областной общественной организации "АТА-ЖУРТ" кыргызской диаспоры, Таджикской общественной организации "Дидор" в Свердловской области, Миграционной службой при Правительстве Республики Таджикистан по проблемным вопросам административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации.

Развивается сотрудничество с представителями вышеуказанных общин и национальных землячеств по вопросам установления личностей задержанных иностранных граждан и лиц без гражданства, оформления документов, удостоверяющих личности иностранных граждан, оплаты административных штрафов за правонарушения в сфере миграции, а также приобретения проездных билетов из пункта выдворения до места следования выдворяемых иностранных граждан.

Например, по исполнительным производствам в отношении граждан Республики Таджикистан Назарова Ф.И. и Доназода Х.М., находящимся на исполнении в Железнодорожном районном отделе судебных приставов г.Екатеринбурга, иностранные граждане, подлежащие административному выдворению, покинули территорию Российской Федерации после приобретения билетов представителями таджикской диаспоры.

В рамках заключенного соглашения Ассоциация национально-культурных объединений Свердловской области оказывает содействие в обеспечении участия в исполнительном производстве специалиста, обладающего знаниями языка иностранного гражданина, подвергнутого административному наказанию, предоставляет судебному приставу-исполнителю информацию об адресах и местонахождении граждан, состоящих в родстве с лицами, подлежащими выдворению за пределы Российской Федерации.

С положительной стороны отмечена работа УФССП России по Саратовской области по проведению "расширенных" рейдовых мероприятий. Для участия в рейдах привлекаются судебные приставы-исполнители близлежащих структурных подразделений для исполнения исполнительных производств одного отдельно взятого района области.

Каждому судебному приставу-исполнителю по акту приема-передачи вручается 50-70 исполнительных производств с небольшими суммами взыскания, выдается квитанционная книжка, карта участка района, по которому ему выданы исполнительные производства, бланки актов ареста, изъятия, протоколов, повесток и памятка с указанием ответственных за организацию рейдов сотрудников аппарата Управления.

Ответственные за организацию рейдов сотрудники находятся в районном отделе судебных приставов в целях координации деятельности, а в случае возникновения нестандартной ситуации - незамедлительного принятия решения.

По окончании рейдовых мероприятий судебные приставы-исполнители возвращают исполнительные производства, сдают квитанционные книжки, принятые наличные денежные средства и заполняют бланки отчета о результатах выхода. Ответственные за организацию рейдов выборочно проверяют исполнительные производства на предмет достоверности представляемых сведений.

По итогам работы в рейдах судебные приставы, достигшие наиболее высоких результатов, в том числе с учетом работы на зональном участке, премируются.

За три часа рейдовых мероприятий общее количество оконченных фактическим исполнением исполнительных производств составляет более 600. Помимо сокращения остатка неоконченных исполнительных производств и увеличения количества исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, в проведении подобных "расширенных" рейдовых мероприятий имеется и психологический аспект (дружеская поддержка, обмен опытом, дух соревнования).

Также отмечена практика Управления по организации учебных занятий с судебными приставами-исполнителями в формате "ролевых игр". В ходе проведения учебных занятий воспроизводятся действия судебного пристава-исполнителя и сторон исполнительного производства при принудительном исполнении требований исполнительного документа. Распределение "ролей" и постановка перед каждым участником определенной задачи позволяют моделировать поведение участников и создавать нестандартные ситуации, для решения которых требуются не только знание законодательства, но и наличие навыков психолога. Поэтому не последнюю роль в занятиях играют психологические тренинги, которые развивают навыки саморегуляции судебных приставов-исполнителей.

На семинаре отмечена работа УФССП России по Пермскому краю по исполнению исполнительных документов об отобрании и передаче несовершеннолетних детей.

Так, в случаях, когда исполнение требований исполнительных документов данной категории затруднительно по причине нежелания ребенка идти к родителю, являющемуся взыскателем, судебный пристав-исполнитель принимает решение о назначении специалиста-психолога для участия в исполнительных действиях.

После того, как он принял участие в исполнительных действиях, специалист-психолог выдает заключение, в котором отражаются привязанность ребенка к родителю-должнику и период адаптации ребенка. В таких случаях судебный пристав-исполнитель организует совместную встречу со сторонами исполнительного производства, по итогам которой принимается решение о дальнейшем исполнении требований исполнительного документа. При достижении согласия должник не препятствует общению взыскателя с ребенком, для того чтобы ребенок смог привыкнуть (адаптироваться) к вновь сложившимся обстоятельствам. В свою очередь взыскатель отзывает с исполнения исполнительный документ, и исполнительное производство

оканчивается в соответствии с [подп.1 п.1 ст.46 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#).

В настоящее время Управлением под эгидой Государственного федерального инспектора Пермского края проведена конференция с участием председателя правительства Пермского края, представителей Законодательного собрания Пермского края, министра социального развития, представителей судейского сообщества, прокуратуры Пермского края, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по вопросам принятия судом к производству исковых заявлений об отобрании ребенка (его передаче) только при наличии заключения специалиста-психолога о степени привязанности ребенка к родителям.

Отмечен опыт работы УФССП России по Республике Башкортостан по розыску ребенка, осуществляемому в рамках новых полномочий, возложенных на ФССП России [Федеральным законом от 03.12.2011 N 389-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты"](#).

Так, в начале 2012 года в Управление УФССП России по Республике Башкортостан обратилось УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре с просьбой оказать содействие в исполнении решения суда об определении места жительства ребенка. По сообщению коллег, должник-отец отказывался от исполнения решения суда, требования судебного пристава-исполнителя об исполнении судебного решения игнорировал, местонахождение трехлетней дочери от матери и судебных приставов-исполнителей скрывал. Должник является волейболистом, играющим в команде Газпром-Югра, и регулярно находится в разъездах по Российской Федерации. Собранная в ходе исполнения исполнительного производства информация позволила выдвинуть версию о нахождении ребенка в г.Уфе. Посредством Интернета установлено место и время проведения очередного спортивного состязания, в котором будет принимать участие должник-отец.

После поступления в Управление ФССП России по Республике Башкортостан постановления о розыске ребенка судебным приставом-исполнителем по розыску специализированного отдела по розыску должников и их имущества незамедлительно было заведено розыскное дело.

В ходе розыскных мероприятий в кратчайшие сроки было установлено фактическое местонахождение ребенка, маршруты его передвижения по городу, а также фотоизображения ребенка и лиц из его близкого окружения.

В результате розыскных мероприятий в присутствии представителей органа опеки и попечительства, детского психолога, участкового уполномоченного полиции ребенок передан матери, о чем составлен соответствующий акт. Требования исполнительного документа были исполнены. Основной задачей при проведении данных розыскных мероприятий являлось исключение возможности причинения ребенку сильной психологической травмы.

С положительной стороны участниками семинара отмечена инновация УФССП России по Санкт-Петербургу и ТУ Росимущества в Ленинградской

области по проведению открытых аукционов в электронной форме.

Для создания электронной торговой системы Росимущество учредило ФГУП "Электронные торги и безопасность". В соответствии с регламентом взаимодействия при проведении открытого аукциона в электронной форме организатором торгов выступает ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ленинградской области, оператором электронной торговой площадки является ФГУП "Электронные торги и безопасность".

Информация о торгах размещается в официальных государственных печатных изданиях. Заявка для участия в торгах заполняется претендентом в режиме реального времени на интернет-сайте. Договоры о задатке подписываются электронной цифровой подписью и направляются в электронной форме организатору торгов. Иные документы для участия в торгах направляются также в виде электронного документа организатору торгов. Процедура занимает минимальное количество времени и не требует личного присутствия претендента.

Подведение итогов приема заявок оформляется организатором торгов соответствующим протоколом. Протокол формируется программой автоматически и выводится на печать для подписания членами комиссии, в состав которой входит сотрудник отдела организации работы по реализации имущества должников УФССП России по Санкт-Петербургу.

Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети Интернет. Победителем торгов признается участник, предложивший наиболее высокую цену. По итогам торгов в тот же день организатор торгов - ТУ Росимущество в Ленинградской области и победители торгов подписывают электронной цифровой подписью протокол о результатах торгов по продаже арестованного имущества.

Например, в январе 2012 года на электронной торговой площадке прошли электронные торги по продаже нежилого помещения. В результате организованного ТУ Росимущества в Ленинградской области открытого аукциона в электронной форме на депозитный счет структурного подразделения Управления перечислены денежные средства в размере 4470 тыс.руб., полученные от реализации арестованного объекта. Стоит отметить, что покупатель (гражданин Российской Федерации) на момент проведения торгов находился на отдыхе в ОАЭ (Дубай) и принимал участие в торгах посредством интернет-связи.

Применение в УФССП России по Санкт-Петербургу данной практики позволило привлечь к продаже арестованного имущества больше покупателей, достичь упрощения процесса реализации, а также его прозрачности для граждан.

Направляем указанную информацию для возможного использования в практической деятельности.



Первый заместитель директора  
Федеральной службы судебных приставов -  
первый заместитель главного судебного пристава  
Российской Федерации  
С.В.Сазанов

Электронный текст документа  
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:  
Бюллетень Федеральной службы  
судебных приставов,  
N 11, 2012 год