

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 26 апреля 2012 года N 12/01-10124-АП

О практике взыскания задолженности по жилищно-коммунальным платежам

В Федеральной службе судебных приставов проведен анализ исполнения судебных решений о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным платежам в 2011 году.

Согласно данным ведомственной статистической отчетности, в 2011 году на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось более 3,5 млн. исполнительных производств о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным платежам на общую сумму взыскания свыше 51,3 млрд.руб. (в 2010 году - 3,2 млн. на сумму взыскания более 41,5 млрд.руб.).

Количество оконченных исполнительных производств данной категории возросло с 1,5 млн. на сумму взыскания 18 млрд.руб. в 2010 году до 1,9 млн. на сумму взыскания 23,7 млрд.руб. в 2011 году.

Вместе с тем данное увеличение обусловлено ростом количества исполнительных производств, оконченных с актом о невозможности взыскания.

Так, в 2010 году по указанному основанию было окончено 216 тыс. исполнительных производств на сумму взыскания 3,7 млрд.руб., а в 2011 году - 570,2 тыс. исполнительных производств на сумму взыскания 7,4 млрд.руб.

Количество же фактически исполненных исполнительных производств рассматриваемой категории по сравнению с 2010 года осталось практически неизменным: в 2010 году - 1 млн. исполнительных производств на сумму 10 млрд.руб., в 2011 году - 1 млн. исполнительных производств на сумму 10,7 млрд.руб.

По состоянию на 01.01.2012 неоконченными оставалось более 1,5 млн. исполнительных производств, что составляет 44,8% от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств данной категории и значительно превышает процент остатка исполнительных производств других категорий.

Полагаем, что низкая результативность исполнения данной категории исполнительных производств (55,1%) обусловлена также тем, что судебными приставами-исполнителями, как и ранее, не в полной мере применяются меры принудительного исполнения по исполнению судебных решений о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным платежам.

Так, из 3,5 млн. находившихся на исполнении исполнительных производств только по 26,7 тыс. исполнительных производств (0,7%) произведен арест имущества должника, по 30,8 тыс. (0,8%) - вынесены постановления о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, по 4,7 тыс. (0,1%) - производился розыск имущества должника, по 11 тыс. исполнительных производств (0,3%) должники привлечены к административной ответственности, и только в рамках 511 исполнительных производств зарегистрированы материалы в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#).

В целях повышения эффективности исполнения данной категории исполнительных документов первоочередными в рамках исполнительных производств о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным платежам являются следующие мероприятия:

1. своевременное информирование должников о наличии задолженности по жилищно-коммунальным платежам (направление постановлений о возбуждении исполнительных производств, извещений);

2. своевременный вызов должников на прием к судебному приставу-исполнителю, выход по месту жительства должника, в том числе с участием судебных приставов ОУПДС;

3. содействие в трудоустройстве должников;

4. обеспечение доступности различных форм оплаты задолженности, в том числе через терминалы оплаты;

5. взаимодействие со взыскателями в форме проведения рейдов, сверок, иных мероприятий, направленных на повышение эффективности исполнения данной категории исполнительных производств;

6. размещение социальной рекламы, в том числе на квитанциях оплаты жилищно-коммунальных платежей;

7. распространение информации о негативных последствиях неисполнения судебных решений, в том числе выселении, отключении электроэнергии и т.д.

Например, управлениями ФССП России по Республике Марий Эл и по Калининградской области организовано размещение на оборотной стороне квитанций уведомлений для должников, имеющих задолженность, о возможном применении к ним мер принудительного исполнения, предусмотренных [Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#) (далее - Закон).

В Управлении ФССП России по Республике Саха (Якутия) судебными приставами-исполнителями и судебными приставами по ОУПДС созданы рабочие группы для вручения повесток должникам, уведомления по телефонной связи, выходов по месту жительства должников с целью установления оплаты задолженности по коммунальным услугам.

Управлением ФССП России по Кемеровской области в рамках соглашения о взаимодействии с ОАО "Сибирьтелеком" организован телефонный автообзвон должников, в ходе которого сообщается о наличии задолженности и о возбуждении в отношении них исполнительных производств с предложением оплатить долг в подразделении судебных приставов.

Практика свидетельствует, что одной из действенных мер по уменьшению количества поступающих на исполнение исполнительных производств данной категории, а также повышения эффективности их исполнения является организация взаимодействия со взыскателями - предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

Отдельными территориальными органами ФССП России организована работа, в рамках которой предприятия жилищно-коммунального комплекса предоставляют должникам по судебным решениям рабочие места.

Так, на стендах структурных подразделений УФССП России по Воронежской области для сведения граждан-должников с целью их трудоустройства размещается информация о вакантных должностях на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства. Также списки вакансий предоставляют и районные центры занятости населения Воронежской области.

Ряд территориальных органов ФССП России продолжали в 2011 году проведение совместных рейдовых мероприятий с учреждениями жилищно-коммунального хозяйства по адресам проживания должников.

Например, Управлением ФССП России по Забайкальскому краю в 2011 году проведено 712 совместных выездов к должникам, из них 11 со специалистами аппарата Управления, в результате чего взыскано более 15 млн.руб.

В УФССП России по Забайкальскому краю при наложении ареста на имущество должника за неуплату коммунальных платежей предприятия жилищно-коммунального хозяйства оказывают содействие судебным приставам-исполнителям, предоставляя грузчиков, транспорт и места для хранения арестованного имущества.

Управлением ФССП России по Республике Бурятия проводились рабочие

встречи с представителями ЖКХ по вопросам применения взыскателями [ст.9 Закона](#) посредством самостоятельного направления исполнительных документов о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме двадцати пяти тысяч рублей, в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию и иные периодические платежи. Результатом вышеуказанных мероприятий стало снижение количества поступивших в IV квартале 2011 года на исполнение исполнительных документов указанной категории.

Управлением ФССП России по Алтайскому краю в ходе совещания с Управлением Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству принято решение о размещении в общественных местах, организациях, оказывающих коммунальные услуги, в подъездах жилых домов по согласованию с управляющими компаниями, листовок с информацией о способах погашения имеющейся задолженности по жилищно-коммунальным услугам и неблагоприятных последствиях непогашения задолженности по жилищно-коммунальным платежам.

Имеются также примеры совместных действий территориальных органов ФССП России и жилищно-коммунальных предприятий по выселению должников, злостно уклоняющихся от уплаты задолженности по жилищно-коммунальным платежам.

Отдельные территориальные органы ФССП России сообщают о проведении соответствующих совещаний, по результатам которых приняты решения о создании в субъектах Российской Федерации резервного фонда жилья для переселения злостных неплательщиков.

Представители территориальных органов ФССП России участвовали в различного рода совещаниях с органами власти субъектов Российской Федерации по повышению эффективности взыскания жилищно-коммунальных платежей.

Например, по информации УФССП России по Самарской области, по результатам заседания комиссии по местному самоуправлению, строительству, ЖКХ в Общественной палате Самарской области на тему "Ситуация с неплатежами населения Самарской области за жилищные и коммунальные услуги" принято решение о взаимодействии судебных приставов-исполнителей с представителями управляющих компаний по организации совместных рейдов к должникам.

Представители Управления ФССП России по Саратовской области приняли участие в координационном совещании, проведенном администрацией г.Саратова, с участием министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, прокуратуры, управляющих компаний, ТСЖ, в рамках которого выработан комплекс мер, направленный на фактическое окончание исполнительных производств указанной категории.

Имеются также положительные примеры взаимодействия территориальных органов ФССП России с центрами занятости населения.

Согласно информации УФССП России по Красноярскому краю, в рамках

взаимодействия с центрами занятости населения в 2011 году 185 должников поставлены на учет в качестве безработных и 51 должник трудоустроен.

Управлением ФССП России по Камчатскому краю совместно с Агентством по занятости населения Камчатского края проведено 3 ярмарки вакансий рабочих мест с целью повышения эффективности исполнения исполнительных документов указанной категории.

В качестве проблем, препятствующих исполнению судебных решений данной категории, территориальные органы ФССП России указывают предъявление на исполнение судебных решений в отношении умерших граждан, а также не проживающих по адресу, указанному в исполнительном документе.

Управлением ФССП России по Республике Карелия в прокуратуру г.Петрозаводска направлена информация о массовом предъявлении на принудительное исполнение исполнительных документов указанной категории в отношении умерших граждан с приложением ответов из органов ЗАГС. По результатам прокурорской проверки генеральному директору ООО "Комплексный расчетный центр г.Петрозаводска" объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона в виде необоснованного начисления и взыскания платы за жилищно-коммунальные услуги в отношении умерших граждан, а также предъявления соответствующих исполнительных документов в подразделения Федеральной службы судебных приставов.

Управлением ФССП России по Кировской области с предприятиями жилищно-коммунального хозяйства достигнута договоренность о проверке юридическими службами предприятий жилищно-коммунального хозяйства информации о месте проживания и месте работы должника. Таким образом, при предъявлении исполнительных документов о взыскании задолженности по коммунальным платежам в структурное подразделение судебных приставов все необходимые для судебного пристава-исполнителя данные отражаются взыскателями в сопроводительных документах.

В связи с изложенным необходимо:

обеспечить принятие мер принудительного исполнения, а также процессуальных решений об окончании исполнительных производств о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным платежам, находящихся на исполнении с 2010 года и ранее и не имеющих объективных причин (отсрочка, рассрочка, удержание из заработка, ведение процедуры банкротства) к неокончанию исполнительных производств;

обеспечить постоянное проведение выборочных проверок указанной категории исполнительных производств по ПК "ОСП", а также ежеквартальные выезды работников аппаратов управления в структурные подразделения;

обеспечить реализацию [ст.11 Федерального закона от 21.07.97 N 118-ФЗ "О судебных приставах"](#) с целью организации взаимодействия судебных приставов-исполнителей и приставов по ОУПДС при взыскании задолженности по жилищно-коммунальным платежам;

изучить указанный в настоящем письме опыт территориальных органов

ФССП России по взаимодействию с центрами занятости и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства и использовать его в своей практике;

при предъявлении на принудительное исполнение судебных решений о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным платежам в отношении умерших граждан информировать органы прокуратуры.

Директор
Федеральной службы
судебных приставов - главный
судебный пристав
Российской Федерации
А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 6, 2012 год