

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 10 марта 2015 года N 00121/15/14381-АП

О преступлениях, совершенных в 2014 году в отношении работников ФССП
России

В Федеральной службе судебных приставов проведен анализ преступлений, совершенных в 2014 году в отношении работников Федеральной службы судебных приставов, ответственность за которые предусмотрена [ст.318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации](#).

В 2014 году в территориальных органах ФССП России (далее - территориальные органы) зафиксировано 136 фактов противоправных действий, совершенных гражданами в отношении работников ФССП России (в 2013 году - 162). Таким образом, отмечается снижение количества фактов совершенных противоправных действий в отношении работников ФССП России по сравнению с 2013 годом на 16%.

Противоправным действиям подверглись судебные приставы-исполнители - 61 (в 2013 году - 68), судебные приставы по ОУПДС - 67 (в 2013 году - 95), ведущие специалисты-эксперты (дознаватели) - 4 (в 2013 году - 2) и начальники отделов - старшие судебные приставы и их заместители - 13 (в 2013 году - 17).

За отчетный период наибольшее количество противоправных действий зафиксировано в управлениях ФССП России по Кемеровской области (13), Москве (6), Ростовской, Кировской, Томской областям (по 5 фактов), Республике Бурятия и Республике Татарстан, Красноярскому краю, Омской, Тверской, Тульской, Сахалинской, Свердловской, Магаданской областям (по 4 факта).

Количество противоправных действий, совершенных в отношении работников ФССП России, в 2014 году значительно увеличилось по сравнению с 2013 годом в управлениях ФССП России по Кемеровской (с 2 до 13) и Челябинской (с 3 до 6) областям.

В управлениях ФССП России по Псковской и Сахалинской областям в 2013 году противоправные действия в отношении работников ФССП России не совершались, а в 2014 году - 3 и 4 соответственно.

Более чем в 2 раза по сравнению с 2013 годом уменьшилось количество противоправных действий в управлениях ФССП России по Чувашской Республике (с 7 до 2), Омской (с 15 до 4), Новосибирской (с 4 до 1) и Нижегородской (с 6 до 1) областям.

В управлениях ФССП России по Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике и Чеченской Республике, Республике Ингушетия, Республике Калмыкия, Республике Мари Эл, Тыва и Республике Хакасия, Камчатскому краю, Астраханской, Владимирской, Калужской, Костромской, Пензенской, Самарской, Тамбовской, Ярославской областям, Чукотскому и Ямало-Ненецкому автономным округам, отделе Федеральной службы судебных приставов по Ненецкому автономному округу противоправные действия в 2013-2014 годах в отношении работников ФССП России не совершались.

В 24 случаях посягательства на жизнь и здоровье работников ФССП России совершались в ходе исполнительных действий без привлечения судебных приставов по ОУПДС (в 2013 году - 27).

Проведенный анализ обстоятельств совершения противоправных действий в отношении работников ФССП России показывает, что в большинстве случаев противоправные действия совершают должники и их родственники, которые выражают недовольство требованиями должностных лиц ФССП России. Противоправные действия выражаются не только в публичном оскорблении государственных гражданских служащих, но и в применении к ним насилия с использованием опасных бытовых предметов, травматического и холодного оружия, а также автотранспортных средств.

Например, при совершении судебным приставом-исполнителем структурного подразделения УФССП России по Волгоградской области исполнительных действий должник, находясь в состоянии алкогольного опьянения, взял травматический пистолет и потребовал покинуть его жилище, а также угрожал применить насилие в случае неповиновения.

В отчетном периоде 79 фактов противоправных действий зарегистрировано в книгах учета сообщений о преступлениях (далее - КУСП) территориальных органов (в 2013 году - 80). По 57 фактам работники ФССП России обращались в правоохранительные органы без регистрации сообщений в КУСП территориального органа (в 2013 году - 76).

В управлениях ФССП России по Республике Бурятия и Республике Башкортостан, Красноярскому краю, Вологодской, Калининградской, Омской, Оренбургской, Псковской, Ростовской, Свердловской, Томской областям все сообщения о фактах противоправных действий зарегистрированы в КУСП территориального органа, а в управлениях ФССП России по Сахалинской, Тверской и Челябинской областям в КУСП территориального органа регистрировалось большинство сообщений.

Общее количество материалов, направленных в 2014 году в правоохранительные органы для принятия решения в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#), - 136 (в 2013 году - 156), из них: в подразделения Следственного комитета Российской Федерации - 97, в органы внутренних дел - 27, в органы прокуратуры - 5.

Анализ показал, что чаще всего преступления в отношении работников ФССП России квалифицируются по [ст.318, 319 УК РФ](#) (применение насилия в отношении представителя власти и оскорбление представителя власти). В единичных случаях действия виновных лиц классифицируются по [ст.296 УК РФ](#) (насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования).

По состоянию на 31.12.2014 по результатам рассмотрения 122 материалов (в 2013 году - 147) возбуждено 90 уголовных дел (в 2013 году - 93), из них: по [ст.318 УК РФ](#) - 64 (в 2013 году - 58), [ст.319 УК РФ](#) - 23 (в 2013 году - 29), [ст.296 УК РФ](#) - 3 (в 2013 году - 6).

Отказано в возбуждении уголовного дела по 32 материалам (в 2013 году - 54), из них: по [пп.1, 2 ч.1 ст.24 УПК РФ](#) (отсутствие события преступления и отсутствие в деянии состава преступления) - 30 (в 2013 году - 52), по [п.3 ч.1 ст.24 УПК РФ](#) (истечение сроков давности уголовного преследования) - 2 (в 2013 году - 2).

Наибольшее количество отказов в возбуждении уголовных дел зафиксировано в управлениях ФССП России по Кемеровской (5) и Томской (4) областям.

При этом в 2014 году отмечается снижение количества отказных материалов по сравнению с 2013 годом (с 56 до 32). Данное снижение обусловлено тем, что территориальные органы осуществляли регистрацию сообщений работников ФССП России, подвергшихся противоправным действиям, в КУСП территориального органа в соответствии с поручением, изложенным в [письме ФССП России от 05.03.2014 N 00121/14/11952-АП](#).

В отчетном периоде обжаловано 10 процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовных дел. Жалобы направлялись в подразделения Следственного комитета Российской Федерации (7), органы прокуратуры (2) и органы внутренних дел (1). Таким образом, только каждое третье постановление об отказе в возбуждении уголовного дела обжаловано.

Непринятие мер по обжалованию постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел свидетельствует об отсутствии принципиальной позиции и о недостаточности мер, принимаемых руководителями территориальных органов.

В 2014 году в отношении 46 граждан вынесены обвинительные приговоры.

Как правило, за посягательство на жизнь и здоровье работников ФССП России суды приговаривают виновных лиц к штрафам (21 лицо) либо осуждают условно (17 лиц). Также судами вынесены приговоры о назначении наказания в виде исправительных (4 лица) и обязательных (3 лица) работ.

Из 46 вынесенных приговоров мера наказания, связанная с лишением свободы на определенный срок, применена лишь в одном случае.

Так, при обеспечении судебным приставом по ОУПДС УФССП России по Челябинской области безопасности проведения исполнительных действий в рамках исполнительного производства по аресту залогового имущества гражданин Катков Е.М. совершил на него наезд, после чего скрылся. По данному факту в отношении Каткова Е.М. возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного [ст.318 УК РФ](#). В ходе судебного разбирательства он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного [ч.1 ст.318 УК РФ](#), и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 3 месяца с отбыванием наказания в колонии-поселении. Приговор вступил в законную силу.

В Федеральной службе судебных приставов в 2014 году проводилась работа по совершенствованию мер по защите жизни и здоровья должностных лиц ФССП России при совершении ими исполнительных действий.

Так, в территориальные органы направлено [письмо \(от 05.03.2014 N 00121/14/11952-АП\) "О преступлениях, совершенных в 2013 году в отношении работников ФССП России"](#). Также разработаны и утверждены [Методические рекомендации о порядке действий при совершении в отношении государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов противоправных действий от 15.09.2014 N 0012/20](#). Указанные [Методические рекомендации](#) были направлены в территориальные органы для изучения и применения в практической деятельности.

В целях устранения причин и условий, способствующих совершению в отношении работников ФССП России противоправных действий, руководителям территориальных органов ФССП России - главным судебным приставам субъектов Российской Федерации необходимо:

организовать изучение работниками ФССП России данного письма и [Методических рекомендаций о порядке действий при совершении в отношении государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов противоправных действий от 15.09.2014 N 0012/20](#);

осуществлять предварительные мероприятия по подготовке к совершению исполнительных действий, предполагающие в том числе изучение личности должника, места совершения исполнительных действий и других обстоятельств;

продолжить практику регистрации в КУСП территориального органа сообщений работников ФССП России, подвергшихся противоправным действиям, и в соответствии со [ст.151 УК РФ](#) направлять материалы по подследственности для принятия решения в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#);

принимать меры к обжалованию постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел по всем фактам противоправных действий, совершенных в отношении работников ФССП России;

размещать на официальном сайте, на стенде "Информация о мерах по противодействию коррупции" (карман N 6) территориального органа и в СМИ информацию о возбуждении уголовных дел по фактам противоправных действий, совершенных в отношении работников ФССП России, а также о вступивших в силу в отношении виновных лиц обвинительных приговорах судов.

Электронный текст документа

подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:

Бюллетень Федеральной службы

судебных приставов,

N 4, 2015 год