

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 10 марта 2015 года N 00121/15/14160-АП

Об организации работы по рассмотрению уведомлений

Федеральной службой судебных приставов проведен анализ исполнения государственными гражданскими служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Количество государственных гражданских служащих ФССП России, уведомивших представителя нанимателя о попытках склонения их к получению взяток, в 2014 году снизилось по сравнению с 2013 года на 19,1% и составило 497 человек (в 2013 году - 539).

На 12,9% снизилось количество граждан, в отношении которых по уведомлениям госслужащих территориальных органов ФССП России в 2014 году возбуждены уголовные дела по [ст.291 УК РФ](#) (дача взятки), и составило 155 (в 2013 году - 178).

При этом количество территориальных органов ФССП России, работники которых уведомляют о склонении их к совершению коррупционного правонарушения, увеличивается. Если в 2012 году уголовные дела в отношении взяткодателей возбуждены по материалам 45 управлений, в 2013 году - по материалам 52, то в 2014 году - по материалам 53 управлений.

Кроме того, по уведомлению судебного пристава-исполнителя при директоре Федеральной службы судебных приставов - главном судебном приставе Российской Федерации Управления по исполнению особо важных исполнительных производств о склонении к совершению коррупционного правонарушения, направленному в ФСБ России, возбуждено уголовное дело по [ст.291_1 УК РФ](#) в отношении работника центрального аппарата ФССП России, выступившего посредником в даче взятки в размере 1250 тыс.руб.

Всего за период действия [Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#) (далее - Закон N 273-ФЗ), т.е. с 2008 года по 31.12.2014, по уведомлениям государственных гражданских служащих ФССП России в отношении граждан за дачу взятки возбуждено 744 уголовных дела (в 2008 году - 1, в 2009 году - 27, в 2010 году - 93, в 2011 году - 114, в 2012 году - 175, в 2013 году - 178, в 2014 году - 156).

В 2014 году значительное количество уголовных дел по [ст.291 УК РФ](#) в отношении взяткодателей по уведомлениям государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов возбуждено в Ставропольском крае - 11, в Республике Дагестан и Краснодарском крае - по 10, Тамбовской области - 9, в Республике Башкортостан и Санкт-Петербурге - по 8, Волгоградской и Ростовской областях - по 7, в Республике Мордовия, Брянской, Московской, Самарской областях и Москве - по 4, Республике Ингушетия, Чувашской Республике, Архангельской и Тульской областях - по 3, в Республике Адыгея, Республике Татарстан, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Удмуртской Республике, Забайкальском и Красноярском краях, Астраханской, Белгородской, Ивановской, Калининградской, Кировской, Курской, Рязанской, Саратовской, Тюменской, Челябинской областях - по 2.

По одному взяткодателю выявлено по уведомлениям работников управлений ФССП России по Республике Алтай, Республике Бурятия,

Республике Калмыкия, Республике Карелия, Республике Северная Осетия - Алания, Чеченской Республике, Амурской, Воронежской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Ленинградской, Мурманской, Оренбургской, Орловской, Псковской, Тверской, Томской, Ярославской областям.

Впервые уголовное дело по [ст.291 УК РФ](#) в отношении гражданина было возбуждено по материалам УФССП России по Псковской области.

Наиболее существенный вклад в выявление лиц, склоняющих государственных гражданских служащих к совершению коррупционных правонарушений, начиная с 2008 года, внесли управления ФССП России по Волгоградской области (выявлено 103 взяточдателя), Краснодарскому краю (63), Республике Дагестан (47), Санкт-Петербургу (44), Москве (38), Тамбовской области (30), Карачаево-Черкесской Республике (26), Ставропольскому краю (26), Саратовской (23) и Ростовской (19) областям, Республике Башкортостан (16) и Самарской области (16), Тюменской области (12), Республике Ингушетия (11), Брянской (11), Московской (11) и Архангельской (10) областям.

Размер предлагаемых взяток в 2014 году уменьшился. Если в 2013 году было предложено взяток на сумму 4 млн.руб., то в 2014 году - почти на 2 млн.руб. (1927 тыс. руб.). Средняя сумма предлагаемых взяток также уменьшилась с 22,6 тыс.руб. в 2013 году до 12,4 тыс.руб. в 2014 году.

В основном предлагались суммы в 5 тыс.руб. (21,2%), 10 тыс.руб. (14,2%), 20 тыс.руб. (6,5%), а также 4 тыс. руб. и менее (34,8%).

Крупное денежное вознаграждение в размере 151 тыс.руб. предлагалось работнику УФССП России по Ростовской области, 100 тыс.руб. - работнику УФССП России по Оренбургской области.

Наименьшая из предлагавшихся сумм - 400 руб. (уведомления работников управлений ФССП России по Тамбовской и Кировской областям).

Большинство взяток предлагалось работникам территориальных органов ФССП России за совершение незаконных действий и только в трех случаях - за законные действия (от представителей взыскателя за ускорение взыскания долга, а также в качестве благодарности) работникам управлений ФССП России по Забайкальскому краю, Ростовской и Тверской областям.

Незаконное вознаграждение предлагалось в основном должниками - физическими лицами. При этом взяточдателями выступили также 22 представителя юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В большинстве случаев индивидуальными предпринимателями поощрялись незаконные действия по неисполнению решений о приостановлении деятельности торговых предприятий (сумма предлагаемой взятки в пределах от 3 до 11 тыс.руб.), представителями юридических лиц - незаконные действия с арестованным имуществом (сумма предлагаемой взятки в пределах от 5 до 90 тыс.руб.), а также в одном случае выражена благодарность за законные действия - наложение ареста на имущество должника (сумма предлагаемой взятки составила 151 тыс.руб.).

Значительная часть (30,3%) фактов склонения к совершению коррупционных правонарушений связана с арестом имущества должника; 18,7% случаев - с незаконным окончанием либо прекращением исполнительного производства; 6,4 % - с незаконным снятием временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации. В 40,6% случаев предлагалось поощрить бездействие либо непринятие мер принудительного

исполнения: семи работникам Службы предлагались взятки за невозбуждение уголовного дела, шести - за неприменение мер административной юрисдикции по [ст.20.25 КоАП РФ](#), пяти - в рамках исполнительных производств неимущественного характера; троим - за неисполнение решения суда о выдворении из страны иностранных граждан. Отмечен один случай дачи взятки руководителем организации в Москве за непринятие мер по привлечению его к административной ответственности в связи с нарушениями при перечислении и удержании алиментных платежей. Приговором суда руководителю организации назначено наказание - штраф в размере 1850 тыс.руб.

Как и в 2013 году, каждая десятая взятка предлагалась должниками по алиментным обязательствам либо их представителями.

Среди уведомивших о предлагаемых взятках 71,1% - судебные приставы-исполнители (в том числе два специалиста по розыску), 22,4% - руководители структурных подразделений (начальники, заместители начальников, и. о. начальников отделов судебных приставов), 4,6% - дознаватели, а также два судебных пристава по ОУПДС (1,3%) и один начальник отдела аппарата управления территориального органа (0,6%). При этом в управлениях ФССП России по Республике Мордовия и Тамбовской области имеются работники, неоднократно уведомлявшие о предложенных вознаграждениях.

По состоянию на 04.03.2015 обвинительные приговоры в отношении взяткодателей вынесены по 97 возбужденным уголовным делам. Одно уголовное дело (Архангельская область) прекращено по основанию, предусмотренному [ч.2 ст.28 УПК РФ](#) (в связи с деятельным раскаянием).

Пять граждан приговорены к реальному лишению свободы: двое из них - на сроки 8 месяцев и 2 года 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительных колониях общего режима, трое - на сроки 1 год 8 месяцев, 2 и 3 года в исправительных колониях строгого режима. Троим из них предстоит заплатить в доход государства штраф в размере от 30 до 180 тыс.руб.

Шесть взяткодателей приговорены к лишению свободы на сроки от одного года до трех лет с условным отбыванием наказания.

Двое приговорены к исправительным работам на сроки 2 и 6 месяцев.

Остальным назначено наказание в виде штрафа (от 10 тыс. до 2 млн.руб.), при этом в 25 случаях - в размере 500 тыс.руб. и более.

В основном штраф устанавливался в размере, тридцатикратном предложенной сумме взятки (46 штрафов из 83).

Всего взяткодателям по вступившим по состоянию на 04.03.2015 в силу приговорам суда предстоит заплатить штрафы на общую сумму свыше 23 млн.руб.

За активное участие в противодействии коррупции руководством ФССП России поощрены и награждены 167 работников территориальных органов, уведомивших о склонении их к взятке, из них 32 - неоднократно. Кроме того, объявлена благодарность 101 работнику подразделений противодействия коррупции и 25 главным судебным приставам в связи с вынесением обвинительных приговоров в отношении взяткодателей. Два начальника отдела - старших судебных пристава отделов судебных приставов управлений ФССП России по Белгородской и Тульской областям за проявленный профессионализм при предотвращении коррупционных правонарушений награждены медалью "За заслуги".

Не во всех территориальных органах ФССП России надлежащим образом организована работа по привлечению государственных служащих к противодействию коррупции, в том числе по исполнению обязанности уведомлять о попытках склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

В 10 территориальных органах ФССП России на протяжении всего периода действия [Закона N 273-ФЗ](#) в отношении взятодателей по [ст.291 УК РФ](#) не возбуждено ни одного уголовного дела (управления ФССП России по Республике Коми (уголовное дело в отношении взяточника возбуждено в 2014 году), Республике Марий Эл (2013), Республике Тыва, по Приморскому (2013) и Хабаровскому краям, по Новгородской, Новосибирской и Магаданской областям, по Ненецкому и Чукотскому автономным округам).

Кроме того, за последние три года взятодатели не выявлялись по материалам управлений ФССП России по Вологодской, Сахалинской, Смоленской и Ульяновской областям и Еврейской автономной области.

В 2014 году за низкие результаты работы по противодействию коррупции, в том числе за ненадлежащую организацию работы по выявлению взятодателей, на оперативном совещании в режиме видеоконференции было заслушано четыре руководителя территориальных органов ФССП России - главных судебных пристав субъектов Российской Федерации.

В текущем году по состоянию на 04.03.2015 уголовные дела по [ст.291 УК РФ](#) возбуждены в отношении 25 взятодателей.

Таким образом, несмотря на внушительные результаты работы по выявлению взятодателей, в 2014 году отмечается невысокая доля реализованных уведомлений -31,3% (по 497 уведомлениям возбуждено 156 уголовных дел).

В целях активизации работы по уведомлению государственными гражданскими служащими о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений руководителям территориальных органов Федеральной службы судебных приставов - главным судебным приставам субъектов Российской Федерации необходимо:

1. Продолжить работу по выявлению взятодателей и реализации нормы [ст.9 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#), обязывающей государственных гражданских служащих уведомлять о фактах обращения к ним в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, в том числе:

включать в должностные регламенты государственных гражданских служащих обязанность уведомления обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений в соответствии со [ст.9 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#);

доводить до вновь принятых на государственную гражданскую службу работников нормы законодательства Российской Федерации и правовых актов ФССП России о противодействии коррупции, в том числе об обязанности уведомлять о фактах склонения к коррупционному правонарушению;

проводить корректировку системы показателей по поступившим уведомлениям и возбужденным по ним уголовным делам для оценки деятельности структурных подразделений территориальных органов ФССП России в зависимости от состояния работы по данному направлению деятельности;

применять меры поощрения государственных гражданских служащих, оказавших содействие в выявлении и задержании взяточдателей;

обеспечить доведение до всех работников территориальных органов ФССП России информации об уголовных делах, возбужденных по [ст.291 УК РФ](#), а также о поощрении государственных гражданских служащих, оказавших содействие в выявлении и задержании взяточдателей;

не менее одного раза в квартал доводить до должностных лиц алгоритм поведения при попытках склонения их к коррупционным правонарушениям со стороны участников исполнительного производства и иных лиц;

при осуществлении проверок структурных подразделений обязать работников подразделений противодействия коррупции территориального органа ФССП России разъяснять государственным служащим проверяемого подразделения алгоритм поведения при попытках склонения их к коррупционным правонарушениям;

анализировать результаты работы по уведомлению о фактах склонения к коррупционным правонарушениям; заслушивать на оперативных совещаниях руководителей структурных подразделений, где отсутствуют результаты работы по выявлению взяточдателей;

информировать стороны исполнительного производства и население региона об антикоррупционной деятельности территориального органа;

взять под личный контроль работу по уведомлению государственными гражданскими служащими о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

2. Проанализировать эффективность реализации в 2014 году и первом полугодии 2015 года уведомлений государственных гражданских служащих о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Результаты анализа с указанием причин низкой реализации представить в центральный аппарат ФССП России в срок до 20.07.2015.

3. Обобщить информацию об исполнении требований исполнительных документов о взыскании штрафов, назначенных гражданам в качестве уголовного наказания за дачу взятки работникам ФССП России в 2014 году и первом полугодии 2015 года. Информацию представить в центральный аппарат ФССП России в срок до 20.07.2015.

Предупреждаю о персональной ответственности за ненадлежащую организацию работы по выявлению взятодателей и отсутствие результатов данной работы.

Приложение: 1. Информация о принудительном исполнении исполнительных документов о взыскании штрафов, назначенных гражданам либо работникам ФССП России, в качестве уголовного наказания за дачу взятки работникам ФССП России ([ст.291 УК РФ](#))*.

* Приложение см. по ссылке. - Примечание изготовителя базы данных.

2 . [Информация об эффективности реализации уведомлений государственных гражданских служащих о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений](#)*.

* Приложение см. по ссылке. - Примечание изготовителя базы данных.

Директор
Федеральной службы
судебных приставов -
главный судебный пристав
Российской Федерации
А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 4, 2015 год