

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 25 февраля 2014 года N 00121/14/9952-АП

Об организации работы по рассмотрению уведомлений

В соответствии с п.1.11 Плана мероприятий Федеральной службы судебных приставов по противодействию коррупции на 2014 год Управлением противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности проведен анализ исполнения государственными гражданскими служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя о фактах обращения к ним в целях склонения государственного гражданского служащего ФССП России к совершению коррупционных правонарушений.

По сравнению с 2012 годом количество государственных гражданских служащих ФССП России, уведомивших в 2013 году представителя нанимателя о попытках склонения их к получению взяток, возросло на 22,5% и составило 539 человек (АППГ - 440).

В отношении граждан, предлагавших взятки работникам Службы, в отчетном периоде было возбуждено 178 уголовных дел по [ст.291 УК РФ](#) (в 2012 году - 175).

Кроме того, в 2013 году было возбуждено одно уголовное дело по уведомлению работника Управления ФССП России по Ленинградской области в отношении другого работника этого же Управления.

В прошлом году увеличилось количество территориальных органов ФССП России (далее - территориальные органы), работники которых уведомили о склонении их к совершению коррупционного правонарушения. Если в 2012 году уголовные дела в отношении взяткодателей возбуждены по материалам 45 управлений, то в отчетном периоде - по материалам 52.

Значительное количество уголовных дел по [ст.291 УК РФ](#) по уведомлениям государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов возбуждено в Москве - 13 уголовных дел, Республике Дагестан и Волгоградской области - по 12, Тамбовской области - 11, Краснодарском крае - 10, в Ставропольском крае и Санкт-Петербурге - по 8, Карачаево-Черкесской Республике и Саратовской области - по 6, Брянской области - 5, Белгородской, Воронежской и Московской областям - по 4, республикам Адыгея, Башкортостан, Ингушетия и Татарстан, Красноярскому краю, Архангельской, Астраханской, Липецкой, Оренбургской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Свердловской и Тульской областям и Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре - по 3, Республике Мордовия, Владимирской, Нижегородской, Пензенской, Тюменской и Ярославской областям - по 2.

По одному взяткодателю выявлено в управлениях ФССП России по республикам Алтай, Бурятия, Саха (Якутия) и Хакасия, Кабардино-Балкарской, Удмуртской, Чеченской и Чувашской республикам, Забайкальскому и Камчатскому краям, Иркутской, Кемеровской, Кировской, Костромской, Ленинградской и Орловской областям, Ямало-Ненецкому автономному округу.

В 2013 году уголовные дела по [ст.291 УК РФ](#) в отношении граждан впервые были возбуждены по материалам управлений ФССП России по республикам Бурятия (1 уголовное дело) и Мордовия (2), Камчатскому краю (1), Владимирской (2), Костромской (1), Мурманской (1) и Ярославской (2)

областям, Ямало-Ненецкому автономному округу (1), в январе 2014 года - в УФССП России по Ивановской области (1 уголовное дело).

На протяжении всего периода действия [Федерального закона от 25.12.2008 N 273 "О противодействии коррупции"](#) (далее - [Закон N 273-ФЗ](#)) не возбуждено ни одного уголовного дела в отношении взятокдателей по материалам 11 территориальных органов, среди которых управления ФССП России по республикам Коми, Марий Эл и Тыва, по Приморскому и Хабаровскому краям, по Магаданской, Новгородской, Новосибирской и Псковской областям, Чукотскому автономному округу, Отделу по Ненецкому автономному округу.

В Сахалинской области по материалам Службы взятокдателя не выявлялись с 2009 года, в Смоленской и Тверской областях - с 2010 года, Томской области - с 2011 года.

Всего по материалам Службы за период действия [Закона N 273-ФЗ](#), т.е. с 2008 года по 2013 год, возбуждено 588 уголовных дел по [ст.291 УК РФ](#) (в 2008 году - 1, в 2009 году - 27, в 2010 году - 93, в 2011 году - 114, в 2012 году - 175, 2013 году - 178).

В текущем году по состоянию на 31.01.2014 выявлено 17 взятокдателей.

Существенный вклад в выявление лиц, склоняющих государственных гражданских служащих к совершению коррупционных правонарушений, начиная с 2008 г., внесли управления ФССП России по Волгоградской области (выявлено 96 взятокдателей), Краснодарскому краю (53), Санкт-Петербургу (36), Республике Дагестан (37), Москве (34), Карачаево-Черкесской Республике (24), Тамбовской и Саратовской областям (по 21 взятокдателю).

Всего в 2013 году было предложено взяток на сумму 4,0 млн.руб.

Средняя сумма предлагаемых взяток составила 22,6 тыс.руб.

В основном предлагались суммы в 10 тыс.руб. (15,7%), 5 тыс.руб. (12,9%), а также 4 тыс.руб. и менее (29,8%). Наименьшая из предлагавшихся сумм - 500 руб.

Работники ФССП России уведомляли о предложении им незаконного денежного вознаграждения и в более крупных суммах.

В 2013 году взятки в сумме 200 тыс.руб. и более предлагались работникам ФССП России в Свердловской области (500 тыс.руб.), Московской области (300), Ямало-Ненецком автономном округе (210), Липецкой (200) и Оренбургской (200) областях.

В основном взятки предлагались работникам Службы за совершение незаконных действий и только в 3 случаях - за законные (от представителей взыскателя за ускорение взыскания долга).

Большинство случаев склонения к совершению коррупционных правонарушений (30,9%) связаны с арестом имущества должника, 17,4% случаев - с незаконным окончанием либо прекращением исполнительного производства, по 6,7% - с незаконным снятием временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации и невозбуждением уголовного дела либо неприменением мер административной юрисдикции. В 19,7% случаев предлагалось поощрить бездействие либо непринятие мер принудительного исполнения, в основном - в рамках исполнительных производств

неимущественного характера.

Кроме того, троим работникам Службы предлагались взятки за неисполнение решения суда о выдворении из страны иностранных граждан.

Каждая десятая взятка предлагалась должниками по алиментным обязательствам либо их представителями.

Среди уведоливших о предлагаемых взятках 68,5% (122 госслужащих) - судебные приставы-исполнители, 28,6% (51) - руководители структурных подразделений (начальники, заместители начальников, и.о. начальников отделов судебных приставов), 1,7% (3) - дознаватели, а также один судебный пристав по ОУПДС (0,6%) и один специалист-эксперт аппарата управления территориального органа (0,6%). При этом в управлениях ФССП России по Республике Дагестан, Брянской, Волгоградской, Рязанской и Тамбовской областям и Санкт-Петербургу имеются работники, уведолившие о предложенных вознаграждениях неоднократно.

По состоянию на 04.02.2014 обвинительные приговоры в отношении взяткодателей вынесены по 92 возбужденным в 2013 году уголовным делам. Кроме того, одно уголовное дело прекращено по основанию, предусмотренному [ч.1 ст.21 УК РФ](#) (невменяемость).

Три гражданина приговорены к реальному лишению свободы: один из них - на срок 1 год 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима, двое - на сроки 2 года 4 месяца и 2 года в исправительных колониях общего режима. Также им предстоит заплатить в доход государства штраф в размере от 30 до 300 тыс.руб.

14 взятодателей приговорены к лишению свободы на сроки от 9 месяцев до 3 лет с условным отбыванием наказания.

Остальным назначено наказание в виде штрафов (от 7,5 тыс. до 2 млн.руб.), при этом в 19 случаях - штрафы в размере 300 тыс.руб. и более.

За активное участие в противодействии коррупции руководством Службы принято решение о поощрении и награждении 324 работников территориальных органов, уведомивших о склонении их к взятке, из них свыше 20 государственных служащих поощрены неоднократно. Кроме того, объявлены благодарности 70 работникам подразделений противодействия коррупции и 16 главным судебным приставам в связи с вынесением обвинительных приговоров в отношении взятодателей.

С целью оказания практической помощи в 2013 году продолжились выезды работников территориальных органов, в которых уже наработана практика выявления взятодателей, в территориальные органы, по материалам которых за период действия [Закона N 273-ФЗ](#) не возбуждено ни одного уголовного дела по [ст.291 УК РФ](#).

Так, в декабре 2013 года в УФССП России по Псковской области была командирована начальник отдела - старший судебный пристав УФССП России по Волгоградской области Максимова Н.А. В 2012 году ею был осуществлен выезд в УФССП России по Ярославской области, после которого по уведомлениям работников данного территориального органа в 2013 году в отношении граждан возбуждено 2 уголовных дела по [ст.291 УК РФ](#).

Не во всех территориальных органах надлежащим образом организована разъяснительная работа о недопущении государственными гражданскими служащими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В 2013 году за низкие результаты работы по противодействию коррупции, в том числе за ненадлежащую организацию работы по выявлению взятодателей, на оперативном совещании в режиме видеоконференции было заслушано 16 главных судебных приставов, среди которых руководители управлений ФССП России по республикам Ингушетия, Калмыкия и Тыва, Пермскому краю, Калужской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Курской, Магаданской, Псковской, Сахалинской, Томской, Омской и Ульяновской областям, Ненецкому автономному округу.

После заслушивания по материалам управлений ФССП России по Кемеровской и Костромской областям возбуждены уголовные дела в отношении взятодателей.

В настоящее время назначены служебные проверки в отношении четырех руководителей территориальных органов, которые ненадлежащим образом организовали работу по противодействию коррупции, в том числе по выявлению взятодателей.

В целях активизации работы по уведомлению государственными гражданскими служащими о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений руководителям территориальных органов

Федеральной службы судебных приставов - главным судебным приставам субъектов Российской Федерации необходимо:

включать в должностные регламенты государственных гражданских служащих обязанность уведомления обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений в соответствии со [ст.9 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#);

доводить до вновь принятых на государственную гражданскую службу работников нормы законодательства Российской Федерации и правовых актов ФССП России о противодействии коррупции, в том числе об обязанности уведомлять о фактах склонения к коррупционному правонарушению;

проводить корректировку системы показателей по поступившим уведомлениям и возбужденным по ним уголовным делам для оценки деятельности структурных подразделений территориальных органов в зависимости от состояния работы по данному направлению деятельности;

применять меры поощрения государственных гражданских служащих, оказавших содействие в выявлении и задержании взятодателей;

обеспечить доведение до всех работников территориальных органов информации об уголовных делах, возбужденных по [ст.291 УК РФ](#), а также о поощрении государственных гражданских служащих, оказавших содействие в выявлении и задержании взятодателей;

не менее одного раза в квартал доводить до должностных лиц Алгоритм поведения при попытках склонения их к коррупционным правонарушениям со стороны участников исполнительного производства и иных лиц;

при осуществлении проверок структурных подразделений обязать работников подразделений противодействия коррупции территориального органа разъяснять государственным служащим проверяемого подразделения Алгоритм поведения при попытках склонения их к коррупционным правонарушениям;

анализировать результаты работы по уведомлению о фактах склонения к коррупционным правонарушениям; заслушивать на оперативных совещаниях руководителей структурных подразделений, где отсутствуют результаты работы по выявлению взятодателей;

обобщить информацию об исполнении требований исполнительных документов о взыскании штрафов, назначенных гражданам в качестве уголовного наказания за дачу взятки работникам ФССП России в 2012-2013 годах, о чем доложить в Управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности в срок до 30.10.2014.

информировать стороны исполнительного производства и население региона об антикоррупционной деятельности территориального органа;

взять под личный контроль работу по уведомлению государственными гражданскими служащими о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Руководителям управлений ФССП России по республикам Коми, Марий Эл и Тыва, по Приморскому и Хабаровскому краям, по Магаданской, Новгородской, Новосибирской и Псковской областям, Чукотскому автономному округу, Отделу по Ненецкому автономному округу, в которых отсутствуют результаты по данному направлению деятельности, следует принять меры по активизации работы по уведомлению государственными гражданскими служащими о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Предупреждаю о персональной ответственности за ненадлежащую организацию работы по выявлению взяточдателей и отсутствие результатов данной работы.

Директор Федеральной службы
судебных приставов -
главный судебный пристав
Российской Федерации
А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной
службы судебных приставов,
N 4, 2014 год