

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 16 мая 2014 года N 00121/14/27988-АП

Об организации работы при проведении оперативно-разыскных мероприятий  
и (или) следственных действий

Федеральной службой судебных приставов проанализирована информация о проведенных в 2012-2013 годах правоохранительными органами оперативно-разыскных мероприятиях и следственных действиях вне рамок возбужденных уголовных дел, связанных с массовым изъятием оригиналов материалов исполнительных производств.

По информации территориальных органов ФССП России (далее - территориальные органы), в 2012-2013 годах правоохранительными органами всего проведено 104 оперативно-разыскных мероприятия (далее - ОРМ) и (или) следственных действия в 28 территориальных органах вне рамок возбужденных уголовных дел, связанных с массовым изъятием оригиналов материалов исполнительных производств (в 2012 году - 45 ОРМ и (или) следственных действий, в 2013 году - 59), в рамках которых изъято 24694 исполнительных производства (в 2012 году - 10692, в 2013 году - 14002). По изъятым исполнительным производствам в 2012-2013 годах правоохранительными органами возбуждено 41 уголовное дело.

Наибольшее количество исполнительных производств в 2012-2013 годах изъято в управлениях ФССП России по Алтайскому краю - 5609 исполнительных производств, по Республике Татарстан - 3059 (в том числе неоконченных - 72 исполнительных производства), по Новосибирской области - 3015, Московской области - 2298, по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре - 1643, по Нижегородской области - 1365, по Республике Тыва - 1098.

В настоящее время сложилась практика принятия сотрудниками правоохранительных органов в ходе проведения ОРМ решений об изъятии значительного количества исполнительных производств, не имеющих отношения к предмету проверки, при отсутствии на осуществление данных действий соответствующего судебного акта. Таким образом, действиями правоохранительных органов создаются предпосылки к разглашению сведений, составляющих охраняемую федеральными законами тайну.

Нередки случаи, когда исполнительные производства возвращаются в ФССП России только после внесения в следственные органы органами прокуратуры представлений об устранении нарушений законодательства (управления ФССП России по Республике Татарстан, Республике Калмыкия и Республике Коми).

Вместе с тем в ряде регионов совершенно обоснованно имеет место изъятие исполнительных производств на основании постановлений, вынесенных судами (в 2013 году - 1 случай изъятия в УФССП России по Приморскому краю, в 2014 году - 2 случая, в управлениях ФССП России по Хабаровскому краю и Оренбургской области).

При этом суды, вынося судебные акты о производстве следственных действий и выемке документов, основывались на положениях [ст.29, 165, 183 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации](#), предусматривающих выемку предметов и документов, содержащих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах в банках и иных кредитных организациях, исключительно на основании судебного акта.

Таким образом, имеются все основания полагать, что документы, содержащие сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан, персональные данные, другая конфиденциальная информация, в том числе предметы и документы, содержащие информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях, полученные в ходе совершения исполнительных действий, производства предварительного расследования в форме дознания, составляют исполнительскую тайну, выемка которых может быть произведена только на основании соответствующего судебного акта.

Принимая во внимание изложенное, в целях защиты прав и законных интересов сторон исполнительного производства, исключения необоснованного изъятия исполнительных производств, обеспечения надлежащего и своевременного исполнения требований исполнительных документов руководителям территориальных органов необходимо организовать работу в соответствии с указаниями, изложенными в письме ФССП России от 20.07.2012 N 12/12-17579, а именно:

начальникам структурных подразделений территориальных органов ФССП России (и.о. начальников структурных подразделений территориальных органов ФССП России):

1. При прибытии в структурное подразделение территориального органа ФССП России сотрудников органов, являющихся субъектом оперативно-разыскной деятельности, следственных органов для проведения гласного оперативно-разыскного мероприятия по обследованию помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств (далее - обследование помещений) либо следственных действий необходимо:

1.1. требовать предъявления служебных удостоверений у прибывших лиц;

1.2. требовать предъявления документа, подтверждающего основания проведения любых действий (распоряжение руководителя (заместителя руководителя)) органа, являющегося субъектом оперативно-разыскной деятельности, для обследования помещений; постановление следователя на производство обыска (выемки) и передачи копии данного документа;

1.3. о прибытии официальных лиц уведомить непосредственного руководителя, лично присутствовать на проводимом мероприятии;

1.4. перед изъятием (выемкой) материалов неоконченных исполнительных производств предлагать сотрудникам правоохранительных органов пояснять, в каких целях производится именно изъятие (выемка) оригиналов исполнительных производств, предлагать рассмотреть возможность замены изъятия (выемки) осмотром на месте материалов исполнительных производств и незамедлительным представлением надлежаще заверенных копий необходимых документов;

1.5. при изъятии оригиналов документов ходатайствовать об изготовлении копий и заверении их официальными лицами, производящими обследование помещений либо следственные действия;

1.6. требовать внесения в протокол подробного перечня изымаемых предметов и документов и их индивидуальных характеристик. Настаивать на невозможности изъятия предметов и документов, не имеющих значения для уголовного дела и не относящихся к факту совершения преступления;

1.7. получать копию протокола после завершения обследования помещений либо следственного действия;

1.8. принимать меры по истребованию оригиналов изъятых исполнительных документов.

2. До начала проведения обследования помещений либо следственных действий необходимо вручать сотрудникам правоохранительных органов под роспись Уведомление о возможных последствиях несоблюдения требований законодательства Российской Федерации при проведении гласного оперативно-разыскного мероприятия (или следственного действия) (прилагается).

При отказе сотрудников правоохранительных органов в получении или ознакомлении под роспись с данным Уведомлением кратко излагать содержание Уведомления в протоколе.

3. Вносить в протокол замечания и возражения по вопросам проведения обследования помещений либо следственного действия.

4. При необоснованном изъятии из структурных подразделений территориальных органов ФССП России сотрудниками правоохранительных органов исполнительных производств (отдельных документов, содержащихся в исполнительных производствах), содержащих сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан, содержащих персональные данные, другую конфиденциальную информацию, в том числе предметы и документы, содержащие информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях, без наличия на то судебного акта, обжаловать данные действия руководителю следственного органа, органа прокуратуры, а также в судебном порядке.

Положения настоящего письма довести до сведения начальников структурных подразделений территориальных органов ФССП России (их заместителей) и обеспечить наличие письма на рабочих местах указанных должностных лиц.

Директор Федеральной службы  
судебных приставов - главный  
судебный пристав Российской Федерации  
А.О.Парфенчиков

**Приложение. Уведомление о возможных  
последствиях несоблюдения требований  
законодательства Российской Федерации  
при проведении гласного оперативно-  
разыскного мероприятия (или  
следственного действия)**

Приложение  
к письму ФССП России  
от 16 мая 2014 года N 00121/14/27988-АП

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

---

---

(место составления)

В связи с  
проведением

---

---

(наименование правоохранительного органа,  
проводящего ОРМ)

гласного оперативно-разыскного мероприятия (или  
следственного действия) в

---

---

(наименование территориального органа ФССП России (структурного  
подразделения территориального органа ФССП России))

на основании

о проведении

---

---

(указать основание: поручение,  
распоряжение, иной документ)

гласного оперативно-разыскного мероприятия (или следственного действия) уведомляем, что изымаемые предметы и документы могут содержать информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях, а также иную охраняемую законом тайну.

**Изъятие (выемка) материалов неоконченного исполнительного производства (производств) влечет за собой приостановление и невозможность исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а равно может повлечь воспрепятствование их исполнению и наступление уголовной ответственности по [ст.315 Уголовного кодекса Российской Федерации](#).**

Дополнительно сообщаем, что нарушение требований законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве также влечет предъявление сторонами исполнительного производства иска на основании [ст.1069 Гражданского кодекса Российской Федерации](#) о взыскании материального вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, а также иска о компенсации морального вреда на основании [ст.151 Гражданского кодекса Российской Федерации](#).

---

---

(должность, Ф.И.О., наименование структурного подразделения территориального органа ФССП России)

---

---

(подпись)

---

---

(должность, Ф.И.О., наименование подразделения правоохранительного органа, проводящего ОРМ (или следственного действия))

---

---

(подпись)

Электронный текст документа  
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:  
Бюллетень Федеральной службы  
судебных приставов,  
N 7, 2014 год