

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 26 февраля 2014 года N 00121/14/10251-АП

Об итогах деятельности территориальных органов ФССП России по профилактике и выявлению коррупционных и иных правонарушений в 2013 году

В 2013 году Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные органы свою деятельность по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществляли в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273 "О противодействии коррупции" и Национальным планом противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденным [Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 N 297](#), а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации, организационно-распорядительными и методическими документами ФССП России.

В рамках проводимой работы по данному направлению деятельности в ФССП России издано и направлено в территориальные органы ФССП России 75 организационно-распорядительных документов, информационных писем и иных поручений (8 приказов, 2 распоряжения, 65 писем), среди них:

[приказ ФССП России от 18.04.2013 N 120 "Об утверждении Порядка действий при выявлении отдельных признаков служебного подлога и возбуждении уголовного дела пост.292 УК РФ"](#);

[приказ ФССП России от 14.05.2013 N 150 "Об объявлении решения коллегии Федеральной службы судебных приставов "Об актуальных вопросах противодействия коррупции в территориальных органах ФССП России, профилактике и выявлении должностных преступлений, организации взаимодействия с правоохранительными органами"](#);

[приказ ФССП России от 16.05.2013 N 151 "О внесении изменений в приказ Федеральной службы судебных приставов от 11.06.2009 N 229 "Об утверждении перечня единых требований к информации, размещаемой в подразделениях судебных приставов"](#);

[приказ ФССП России от 14.06.2013 N 197 "О представлении территориальными органами ФССП России специальных донесений на имя директора Федеральной службы судебных приставов - главного судебного пристава Российской Федерации"](#);

[приказ ФССП России от 14.06.2013 N 198 "О направлении территориальными органами ФССП России информационных сообщений в адрес руководителей структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов"](#);

[приказ ФССП России от 10.09.2013 N 292 "О порядке действий по восстановлению утраченных исполнительных документов, исполнительных производств либо отдельных документов, находившихся в составе исполнительных производств, и организационных условиях предотвращения их утраты в подразделениях судебных приставов"](#);

[приказ ФССП России от 23.10.2013 N 492 "Об утверждении перечня единых требований к информации, размещаемой на стендах в административных зданиях территориальных органов Федеральной службы судебных приставов и в структурных подразделениях судебных приставов"](#);

[приказ ФССП России от 27.12.2013 N 640 "Об утверждении Положения об организации работы телефона доверия Федеральной службы судебных приставов"](#)

[приставов";](#)

распоряжение ФССП России от 29.03.2013 N 9-р "О порядке принятия решения о выдаче табельного огнестрельного оружия на постоянное ношение и хранение работникам территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, расположенных в Северо-Кавказском федеральном округе";

распоряжение ФССП России от 22.05.2013 N 18-р "О порядке организации и проведения внеплановых целевых проверок деятельности УФССП России по Москве и УФССП России по Московской области работниками Управления противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности";

Наставление по организации работы в Федеральной службе судебных приставов по противодействию коррупции, утвержденное 09.01.2013 N 12-1;

[письмо ФССП России от 25.02.2013 N 12/12-4711-АП "Об организации работы по рассмотрению уведомлений";](#)

[письмо ФССП России от 08.04.2013 N 12/12-9446-АП "О практике возбуждения многоэпизодных уголовных дел";](#)

[письмо ФССП России от 08.04.2013 N 12/12-9587-АП "Об уголовных делах, возбужденных в отношении должностных лиц ФССП России по ст.285, 286 УК РФ";](#)

[письмо ФССП России от 11.04.2013 N 12/12-10089-АП "О преступлениях, совершенных в отношении работников ФССП России";](#)

[письмо ФССП России от 29.04.2013 N 12/12-11875-АП "Об основаниях прекращения уголовных дел и вынесения оправдательных приговоров в отношении работников ФССП России";](#)

письмо ФССП России от 15.05.2013 N 12/12-12953-АП "О предупреждении и пресечении взяточничества";

письмо ФССП России от 01.07.2013 N 12/12-17840-АП "Об организации контроля за принятием процессуальных решений" и др.

В территориальных органах ФССП России в 2013 году проведено 36472 проверки (в 2012 году - 43340) достоверности сведений, представленных кандидатами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, по результатам которых 2707 кандидатам отказано в приеме на федеральную государственную гражданскую службу.

Проведено 838 (в 2012 году - 727) заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (в центральном аппарате - 4, в территориальных органах ФССП России - 834).

По итогам заседаний комиссий 383 федеральных государственных гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, комиссиями принято 1851 иное решение (указано на недопустимость нарушений, принято решение о переводе в другие подразделения).

В 2013 году в территориальных органах ФССП России в отношении федеральных государственных гражданских служащих проведено 19592 (в

2012 году - 21427) служебные проверки (в центральном аппарате ФССП России - 82), по результатам которых дисциплинарные взыскания применены в отношении 15306 (в 2012 году - 14055) гражданских служащих (в центральном аппарате ФССП России - в отношении 44).

Таким образом, эффективность служебных проверок, проведенных территориальными органами ФССП России, в среднем по Службе выросла и составила 78% (в 2012 году - 65,5%).

Вместе с тем в отдельных территориальных органах ФССП России продолжает иметь место низкая эффективность проведения служебных проверок.

Наиболее низкая эффективность служебных проверок отмечена в управлениях ФССП России по Новосибирской (58%), по Самарской (54,5%) областям.

Эффективность служебных проверок ниже 75% отмечена в управлениях ФССП России по Республике Тыва, Республике Алтай, по Карачаево-Черкесской Республике, по Хабаровскому краю, по Калининградской, Иркутской, Челябинской областям, по Чукотскому автономному округу, по Москве.

В отчетном периоде территориальными органами ФССП России рассмотрено 3021 обращение граждан и организаций (в 2012 году - 1999) о возможных фактах коррупционных правонарушений, из них признано обоснованными 120 обращений. По 6 обращениям информация направлена в оперативные подразделения правоохранительных органов, по 111 - в следственные подразделения правоохранительных органов, в том числе в подразделения МВД России - 21, в подразделения Следственного комитета Российской Федерации - 90. По результатам рассмотрения 11 обращений возбуждены уголовные дела, по 65 - отказано в возбуждении уголовного дела.

По телефону доверия ФССП России поступило 176 обращений, из которых 6 признаны обоснованными. По одному сообщению информация направлена в оперативные подразделения правоохранительных органов, по 4 - в подразделения Следственного комитета Российской Федерации (из них по двум сообщениям отказано в возбуждении уголовного дела), еще по одному случаю в отношении федерального государственного гражданского служащего инициирована служебная проверка.

В первом полугодии 2013 года в центральный аппарат ФССП России из территориальных органов ФССП России поступило 4787 специальных донесений (в 2012 году - 6452), из них с нарушениями порядка представления территориальными органами ФССП России специальных донесений - 401 (в 2012 году - 583).

Наибольшее количество нарушений при представлении специальных донесений в 2013 году выявлено в управлениях ФССП России по Ставропольскому краю - 8, по Краснодарскому краю и Чеченской Республике - по 4.

В течение 2013 года осуществлялся мониторинг коррупционных рисков в деятельности ФССП России по размещению государственных заказов и

принимались меры по их устранению.

В 8248 заседаниях аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной службы судебных приставов приняли участие работники подразделений противодействия коррупции территориальных органов ФССП России.

В 2013 году в территориальных органах ФССП России проведено 6485 проверок в отношении юридических и физических лиц, претендующих на заключение контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг для нужд ФССП России (в отношении юридических лиц - 5796 проверок, в отношении физических лиц - 689).

По результатам указанных проверок не допущены к участию в торгах по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федеральной службы судебных приставов по различным основаниям 268 претендентов (234 юридических лица, 34 физических лица).

Наряду с профилактикой коррупционных правонарушений в ФССП России также ведется работа по выявлению преступлений, совершенных должностными лицами ФССП России в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей (далее - должностные преступления).

По итогам 2013 года в отношении 358 работников территориальных органов ФССП России было возбуждено 453 уголовных дела по должностным преступлениям (в 2012 году - 598 уголовных дел в отношении 431 работника), из них по инициативе и на основании материалов территориальных органов ФССП России - в отношении 204 работников (57%).

В целом количество лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела, по сравнению с прошлым годом снизилось на 16,9%.

В числе работников территориальных органов ФССП России, в отношении которых в 2013 году возбуждались уголовные дела, 52 начальника отделов - старших судебных приставов (и. о. начальника отделов, заместителей начальников отделов, и.о. заместителей начальников отдела), 11 специалистов-экспертов, специалистов 1 и 2 разряда различных категорий, включая специалистов по ведению депозитного счета, 7 дознавателей, 27 судебных приставов по ОУПДС, 249 судебных приставов-исполнителей. Среди фигурантов уголовных дел 54,9% мужчин и 45,1% женщин, 55,9% - лица моложе 30 лет, 38,1% - в возрасте от 30 до 50 лет, 6% - старше 50 лет.

В 2013 году в 43 территориальных органах ФССП России допущены факты возбуждения уголовных дел без участия Службы. Уголовные дела по материалам правоохранительных органов возбуждены в отношении 154 работников территориальных органов ФССП России.

Наибольшее количество работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела без участия Службы, отмечено в управлениях ФССП России по Краснодарскому краю - 25, по Ростовской области - 13, по Московской, Магаданской областям и по Ставропольскому краю - по 9, по Республике Тыва - 8.

В 6 территориальных органах ФССП России уголовные дела в отношении работников Службы возбуждены только по материалам правоохранительных

органов (управления ФССП России по Удмуртской Республике, по Камчатскому краю, по Тамбовской, Псковской, Курганской, Магаданской областям).

Количество работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела, в 2013 году распределяется по основным составам преступлений следующим образом (в скобках - данные за первое полугодие 2012 года):

[ст.159 УК РФ](#) (мошенничество) - 31 (39);

[ст.160 УК РФ](#) (присвоение или растрата) - 79 (83);

[ст.285 УК РФ](#) (злоупотребление должностными полномочиями) - 57 (59);

[ст.286 УК РФ](#) (превышение должностных полномочий) - 34 (38);

[ст.290 УК РФ](#) (получение взятки) - 64 (70);

[ст.291 УК РФ](#) (дача взятки) - 1 (1);

[ст.291_1 УК РФ](#) (посредничество во взяточничестве) - 3 (4);

[ст.292 УК РФ](#) (служебный подлог) - 77 (121);

[ст.293 УК РФ](#) (халатность) - 7 (10);

[ст.327 УК РФ](#) (подделка, изготовление, сбыт поддельных документов) - 0 (1);

иные преступления - 0 (1).

Ни одного уголовного дела, в том числе по [ст.291 УК РФ](#), не возбуждено в 2013 году в отношении работников управлений ФССП России по Омской области, Еврейской автономной области, по Чукотскому автономному округу, Отдела ФССП России по Ненецкому автономному округу.

Таким образом, в 2013 году удалось добиться сокращения количества работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела по [ст.159](#) (на 20,5%), [160](#) (на 4,8%), [285](#) (на 3,4%), [286](#) (на 10,5%), [292](#) (на 36,4%), [293](#) (на 30%) [УК РФ](#).

По сравнению с прошлым годом сократилось количество лиц, в отношении которых были возбуждены уголовные дела по [ст.159 УК РФ](#) (как основной состав), с 39 в 2012 году до 31 в 2013 году.

Факты мошенничества в 2013 году выявлены в 20 территориальных органах ФССП России (в 2012 году - в 23). При этом наибольшее количество случаев мошенничества выявлено в управлениях ФССП России Ставропольскому краю, по Ростовской области и по Москве - по 3 случая.

Незначительно, на 4,8%, снизилось по сравнению с 2012 года количество работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела за присвоение и растрату ([ст.160 УК РФ](#)).

Так, в 2013 году уголовные дела по [ст.160 УК РФ](#) (как основной состав) были возбуждены в отношении 79 работников ФССП России (в 2012 году - 83), из них 60% - женщины, 40% - мужчины.

Среди 79 работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела за присвоение и растрату, 3 начальника отдела - старших судебных пристава (заместителя начальника отдела), 7 специалистов по ведению депозита, 3 работника иных категорий, один судебный пристав по ОУПДС, 65 судебных приставов-исполнителей.

В подавляющем большинстве случаев осуществлялось присвоение наличных денежных средств, передаваемых должниками судебным приставам-исполнителям в счет уплаты задолженности. Пять работников (специалистов по ведению депозитного счета) присваивали денежные средства путем незаконного перечисления с депозитных счетов в свою пользу.

В 2013 году уголовные дела по [ст.285 УК РФ](#) (как основной состав) возбуждены в отношении 57 работников территориальных органов ФССП России (в 2012 году - 59 работников).

Отмечено снижение количества работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела по [ст.286 УК РФ](#): в 2013 году уголовные дела по данному составу преступления возбуждены в отношении 34 работников территориальных органов ФССП России (в 2012 году - 38 работников).

В 2013 году удалось сохранить тенденцию к снижению фактов взяточничества в Службе.

Так, если в 2011 году уголовные дела по [ст.290 Уголовного кодекса](#)

[Российской Федерации](#) возбуждены в отношении 81 работника Службы, в 2012 году - в отношении 70, то в 2013 году - в отношении 64 работников.

Из них более 70% взяточников выявлено собственными силами.

Крупные суммы взяток получены работниками управлений ФССП России по Республике Башкортостан (250 и 200 тыс.руб.), Краснодарскому (250, 300 и 800 тыс.руб.) и Ставропольскому (200 тыс.руб.) краям, Московской (350 и 300 тыс.руб.), Нижегородской (210 тыс.руб.), Ростовской (200 тыс.руб.) и Самарской (230 тыс.руб.) областям, по Москве (360, 350, 300 и 200 тыс.руб.) и Санкт-Петербургу (220 тыс.руб.).

Средний размер взятки по территориальным органам ФССП России составил 300 тыс.руб.

Индикаторным показателем борьбы с коррупцией в ФССП России являются результаты работы по выявлению взяточдателей. В 2013 году задержано 178 граждан, пытавшихся дать взятку работникам Службы. Всего за период действия [Федерального закона 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#), т.е. с 2008 года по 31.12.2013, в отношении граждан возбуждено 588 уголовных дел за дачу взятки (в 2008 году - 1, в 2009 году - 27, в 2010 году - 93, в 2011 году - 114, в 2012 году - 175, в 2013 году - 178).

Кроме того, в 2013 году возбуждено одно уголовное дело по уведомлению работника УФССП России по Ленинградской области в отношении другого работника.

Значительное количество уголовных дел по [ст.291 УК РФ](#) по уведомлениям федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов возбуждено в управлениях ФССП России по Москве - 13, по Республике Дагестан и Волгоградской области - по 12, по Тамбовской области - 11, по Краснодарскому краю - 10, по Ставропольскому краю и Санкт-Петербургу - по 8, по Карачаево-Черкесской Республике и Саратовской области - по 6, по Брянской области - 5, по Белгородской, Воронежской и Московской областям - по 4, по Республике Адыгея, Республике Башкортостан, Республике Ингушетия и Республике Татарстан, по Красноярскому краю, по Архангельской, Астраханской, Липецкой, Оренбургской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Свердловской и Тульской областям и по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре - по 3, по Республике Мордовия, по Владимирской, Нижегородской, Пензенской, Тюменской и Ярославской областям - по 2.

До настоящего времени на протяжении всего периода действия Федерального закона от 25.12.2008 N 273 "О противодействии коррупции" не возбуждено ни одного уголовного дела в отношении взяточдателей по материалам 11 территориальных органов ФССП России, среди которых управления ФССП России по Республике Коми, Республике Марий Эл и Республике Тыва, по Приморскому и Хабаровскому краям, по Магаданской, Новгородской, Новосибирской и Псковской областям, по Чукотскому автономному округу, Отдел ФССП России по Ненецкому автономному округу.

Всего в 2013 году было предложено взяток на сумму 4 млн.руб.

Средняя сумма предлагаемых взяток составила 22,6 тыс.руб.

В основном взятки работникам Службы предлагались за совершение незаконных действий и только в 3 случаях - за действия, не противоречащие закону (за ускорение взыскания задолженности).

Большинство случаев склонения к совершению коррупционных правонарушений (30,9%) связано с арестом имущества должников, 17,4% случаев - с незаконным окончанием либо прекращением исполнительного производства, 6,7% - с незаконным снятием временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации, невозбуждением уголовного дела либо неприменением мер административной ответственности. В 19,7% случаев предлагалось поощрить бездействие либо непринятие мер принудительного исполнения, в основном - в рамках исполнительных производств неимущественного характера.

Кроме того, трем работникам Службы предлагались взятки за неисполнение решения суда о выдворении из Российской Федерации иностранных граждан.

Каждая десятая взятка предлагалась должниками по алиментным обязательствам либо их представителями.

Среди уведоливших о предлагаемых взятках 68,5% (122 федеральных государственных гражданских служащих) - судебные приставы-исполнители, 28,6% (51) - руководители структурных подразделений (начальники, заместители начальников, и. о. начальников структурных подразделений территориальных органов ФССП России), 1,7% (3) - дознаватели, а также один судебный пристав по ОУПДС (0,6%) и один специалист-эксперт аппарата управления территориального органа (0,6%).

По состоянию на 04.02.2014 обвинительные приговоры в отношении взяткодателей вынесены по 92 возбужденным в 2013 году уголовным делам. Кроме того, одно уголовное дело прекращено по основанию, предусмотренному [ч.1 ст.21 УК РФ](#) (невменяемость).

Три гражданина приговорены к реальному лишению свободы: один из них - на срок 1 год 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима, двое - на срок 2 года 4 месяца и 2 года в исправительных колониях общего режима, а также к штрафам в размере от 30 до 300 тыс.руб.

14 взятодателей приговорены к лишению свободы на сроки от 9 месяцев до 3 лет с условным отбыванием наказания.

Остальным осужденным назначено наказание в виде штрафа (от 7,5 тыс. до 2 млн.руб.), при этом в 19 случаях - штрафы в размере 300 тыс.руб. и более.

Значительных результатов удалось добиться при устранении причин и условий, способствующих совершению служебных подлогов.

Так, в 2013 году отмечено снижение количества работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела по [ст.292 УК РФ](#) (как основной состав), со 121 работника в 2012 году до 77 - в 2013 году.

В отчетном периоде уголовные дела по [ст.292 УК РФ](#) (как основной состав) возбуждены в отношении 77 работников 33 территориальных органов ФССП России (в 2012 году - 121 работника). Таким образом, по сравнению с 2012 года отмечается снижение количества работников Службы, в отношении которых возбуждены уголовные дела по данному составу преступления, на 36,4%.

Около 38,3% фактов служебного подлога выявлено после увольнения работников с государственной гражданской службы.

В основном служебный подлог совершали женщины (50 работников, или 65% от общего количества фигурантов уголовных дел по данному составу преступления).

Как и в прошлом году, мотивы и способы совершения служебных подлогов остались прежними. В большинстве случаев данное преступление совершается путем внесения подложных сведений в акты совершения исполнительных действий (о месте и времени совершения исполнительных действий, об отсутствии должников и их имущества, на которое может быть обращено взыскание, и др.).

Наряду с этим в ФССП России остается актуальной проблема возбуждения в отношении работников ФССП России многоэпизодных уголовных дел, а также уголовных дел по фактам противоправных деяний, имеющих признаки малозначительности.

Заметное место (42,8%) среди уголовных дел, возбужденных за совершение служебного подлога, занимают многоэпизодные уголовные дела.

Случаи возбуждения уголовных дел по многоэпизодным преступным действиям отмечены в управлениях ФССП России по Республике Адыгея, Республике Коми, Республике Саха (Якутия), по Пермскому краю, по Ивановской, Мурманской, Орловской, Смоленской, Нижегородской, Брянской, Ярославской областям, по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

Факты возбуждения уголовных дел за преступления, имеющие признаки малозначительности деяния, в 2013 году отмечены в управлениях ФССП России по Нижегородской, Ярославской областям, по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

В 2013 году сократилось (с 10 лиц в 2012 году до 7 лиц в 2013 году) количество работников, в отношении которых уголовные дела возбуждены по [ст.293 УК РФ](#).

По состоянию на 31.12.2013 по уголовным делам, возбужденным в 2013 году, в отношении 94 работников вынесены обвинительные приговоры: 5 работников Службы приговорены к лишению свободы сроком от одного года до четырех лет с отбыванием наказания в исправительных колониях общего режима; один работник - к ограничению свободы на срок 1 год; один работник - к исправительным работам с удержанием в доход государства денежных сумм из заработка; штраф от 3 тыс.руб. до 3 млн.руб. назначен 51 работнику, 15 из них штраф назначен судами как дополнительный вид наказания.

Наказание в виде лишения права занимать должности государственной гражданской службы или заниматься иной деятельностью, связанной с осуществлением организационно-распорядительных функций, в течение срока, назначенного приговором суда, примененного в отношении 30 работников Службы (31,9% от общего количества осужденных), из них: в качестве основного наказания - к 4 работникам, в качестве дополнительного - к 26.

Наиболее значительные штрафы (от 1 млн. 200 тыс.руб. до 3 млн.руб.) назначены шести работникам управлений ФССП России по Волгоградской, Нижегородской, Ростовской областям и по Москве, осужденным за получение взяток в размере от 30 до 100 тыс.руб. При этом трем бывшим работникам Службы указанные штрафы назначены в качестве основного наказания с лишением права занимать должности государственной гражданской службы или заниматься иной деятельностью, связанной с осуществлением организационно-распорядительных функций; двум - в дополнение к реальному лишению свободы, одному - в дополнение к условному наказанию.

Общая сумма штрафов, назначенных судом в качестве уголовного наказания, составила 15 млн. 268 тыс.руб.

В процессе взаимодействия территориальных органов ФССП России с правоохранительными органами остается актуальной проблема, связанная с массовым изъятием правоохранительными органами (в основном сотрудниками полиции) оригиналов материалов исполнительных производств в рамках оперативно-розыскных мероприятий, по результатам которых уголовные дела, как правило, не возбуждаются. Изъятые материалы возвращаются в Службу не в установленные сроки, что приводит к нарушению прав и законных интересов сторон исполнительных производств.

Так, в Управлении ФССП России по Республике Татарстан в 2013 году было изъято 3059 исполнительных производств (из них 72 исполнительных производства, находящихся на исполнении), которые, за исключением 343 оконченных исполнительных производств, а также исполнительных производств, находящихся в проверке в рамках возбужденных уголовных дел, возвращены. По обращению Управления ФССП России по Республике Татарстан по факту изъятия 17 исполнительных производств Нижнекамской городской прокуратурой в адрес начальника УМВД России по Нижнекамскому району внесено представление об устранение нарушений требований [Федерального закона от 12.08.95 N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности"](#) и привлечении сотрудника полиции к дисциплинарной

ответственности.

В 2013 году правоохранительными органами Республики Калмыкия было изъято в Управлении ФССП России по Республике Калмыкия 151 окончательное исполнительное производство, из которых 129 возвращены в структурные подразделения территориальных органов ФССП России с отказом в возбуждении уголовного дела, 22 направлены в следственные органы. При этом по обращению Управления ФССП России по Республике Калмыкия по фактам изъятия 127 исполнительных производств прокуратурой Республики Калмыкия в адрес МВД по Республике Калмыкия внесено представление об устранении нарушений требований [Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности"](#) сотрудниками полиции.

Аналогичные случаи массового изъятия правоохранительными органами исполнительных производств и их возвращения в структурные подразделения территориальных органов ФССП России без принятия процессуального решения отмечены в управлениях ФССП России по Республике Коми, Республике Удмуртия, по Забайкальскому и Краснодарскому краям, по Нижегородской, Новосибирской, Самарской, Томской и Ульяновской областям, по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

В ФССП России и ее территориальных органах с 2011 года ведется работа, направленная на отражение роли ФССП России в выявлении преступлений коррупционной направленности в статистических учетах правоохранительных органов.

[Приказом Федеральной службы государственной статистики от 04.05.2011 N 233](#) утверждена [форма N 1-КОРР "Сведения о результатах работы правоохранительных \(правоприменительных\) органов по борьбе с преступлениями коррупционной направленности"](#) (далее - форма N 1-КОРР), в которую внесен реквизит "ФССП России". Однако данный правовой акт утратил силу в связи с изданием [приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.12.2013 N 553 "Об утверждении формы федерального статистического наблюдения N 1-КОРР"](#).

В 2013 году в [форму N 1-КОРР](#) внесены сведения о 52 территориальных органах ФССП России (в 2012 году - о 51 территориальных органах ФССП России), в которой отражено 212 преступлений (в 2012 году - 283), выявленных территориальными органами ФССП России.

Таким образом, наблюдается незначительное увеличение количества территориальных органов ФССП России, результаты деятельности которых отражены в [форме N 1-КОРР](#) (в 1,1 раза), при сокращении на 25% количества зафиксированных преступлений. Данное снижение обусловлено общим снижением количества преступлений, совершенных работниками территориальных органов ФССП России в 2013 году.

Результаты деятельности 21 территориального органа ФССП России в [форме N 1-КОРР](#) не отражены (управления ФССП России по Республике Коми, Республике Калмыкия, Республике Татарстан, Республике Бурятия, по Краснодарскому и Забайкальскому краям, по Владимирской, Воронежской, Калужской, Московской, Ярославской, Архангельской, Вологодской,

Калининградской, Ленинградской, Оренбургской, Саратовской, Иркутской, Кемеровской, Сахалинской областям, по Ямало-Ненецкому автономному округу).

Основными причинами невнесения сведений в [форму N 1-КОРР](#) явились: нарушение указаний ФССП России о порядке направления материалов проверок по подследственности (от 16.05.2011 N 12/12-11332-АП, [от 01.06.2011 N 12/12-12930](#), от 25.10.2011 N 12/12-26303, [от 20.05.2013 N 12/12-13597-АП](#)); проведение ненадлежащим образом сверок с правоохранительными органами, в том числе с информационными центрами МВД России по субъектам Российской Федерации, данных по фиксации участия ФССП России в выявлении преступлений в статистических карточках на выявленные преступления; непринятие всех необходимых мер в случае отсутствия отражения результатов деятельности ФССП России в статистической карточке на выявленные преступления (форма N 1).

На основании [раздела VI Методики расчетов, используемых в системе оценки эффективности деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов](#), утвержденной [приказом ФССП России от 24.04.2013 N 129](#), составлен рейтинг эффективности деятельности подразделений противодействия коррупции территориальных органов ФССП России в сфере противодействия коррупции в 2013 году.

Рейтинг составлялся для каждой из четырех групп территориальных органов ФССП России, объединенных в соответствии со штатной численностью федеральных государственных гражданских служащих:

1 группа - до 500 человек;

2 группа - от 500 до 1000 человек;

3 группа - от 1000 до 1500 человек;

4 группа - свыше 1500 человек.

1 группа:

Место	Наименование территориального органа ФССП России	Количество баллов
1	УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике	32,33
2	УФССП России по Республике Адыгея	17,00
3	УФССП России по Республике Ингушетия	9,00
4	УФССП России по Республике Алтай	7,33
5	УФССП России по Ямало-Ненецкому АО	5,33
6	УФССП России по Республике Калмыкия	1,33
7	УФССП России по Республике Северная Осетия - Алания	0,50
8	УФССП России по Еврейской АО	0,00
	УФССП России по Чукотскому АО	0,00
	УФССП России по Ненецкому АО	0,00
9	УФССП России по Республике Тыва	-21,00
10	УФССП России по Магаданской области	-22,00

2 группа:

1	УФССП России по Республике Дагестан	70,25
2	УФССП России по Тамбовской области	32,00
3	УФССП России по Рязанской области	19,67
4	УФССП России по Архангельской области	17,40
5	УФССП России по Тульской области	17,20
6	УФССП России по Астраханской области	16,33
7	УФССП России по Тюменской области	13,40
8	УФССП России по Чувашской Республике	13,33
9	УФССП России по Республике Мордовия	12,33
10	УФССП России по Белгородской области	12,00
11	УФССП России по Владимирской области	11,50
12	УФССП России по Брянской области	11,20
13	УФССП России по Республике Саха (Якутия)	9,90
14	УФССП России по Орловской области	9,50

	УФССП России по Забайкальскому краю	9,50
15	УФССП России по Амурской области	9,25
16	УФССП России по Липецкой области	9,00
17	УФССП России по Ханты-Мансийскому АО - Югре	8,20
18	УФССП России по Ульяновской области	7,00
19	УФССП России по Пензенской области	6,00
20	УФССП России по Новгородской области	5,17
21	УФССП России по Кабардино-Балкарской Республике	3,00
	УФССП России по Республике Хакасия	3,00
	УФССП России по Костромской области	3,00
	УФССП России по Мурманской области	3,00
22	УФССП России по Удмуртской Республике	2,50
23	УФССП России по Республике Карелия	2,33
	УФССП России по Калужской области	2,33

24	УФССП России по Чеченской Республике	2,20
25	УФССП России по Курской области	1,67
26	УФССП России по Камчатскому краю	1,50
	УФССП России по Республике Марий Эл	1,33
	УФССП России по Смоленской области	1,33
28	УФССП России по Республике Бурятия	1,25
29	УФССП России по Калининградской области	0,67
30	УФССП России по Республике Коми	-0,25
31	УФССП России по Сахалинской области	-0,67
32	УФССП России по Курганской области	-1,00
33	УФССП России по Ярославской области	-1,60
34	УФССП России по Вологодской области	-1,75
35	УФССП России по Псковской области	-3,00
36	УФССП России по Ивановской области	-4,25



3 группа:

1	УФССП России по Волгоградской области	80,33
2	УФССП России по Саратовской области	49,60
3	УФССП России по Ставропольскому краю	44,17
4	УФССП России по Воронежской области	23,43
5	УФССП России по Самарской области	21,29
6	УФССП России по Оренбургской области	17,29
7	УФССП России по Ленинградской области	11,60
8	УФССП России по Тверской области	6,60
9	УФССП России по Новосибирской области	5,00
10	УФССП России по Кировской области	3,00
11	УФССП России по Омской области	0,00
12	УФССП России по Томской области	-0,20
13	УФССП России по Приморскому краю	-0,80
14	УФССП России по Хабаровскому краю	-5,40

4 группа:

1	УФССП России по Москве	113,20
2	УФССП России по Санкт-Петербургу	82,50
3	УФССП России по Республике Башкортостан	30,88
4	УФССП России по Московской области	28,85
5	УФССП России по Свердловской области	26,40
6	УФССП России по Красноярскому краю	16,00
7	УФССП России по Нижегородской области	9,83
8	УФССП России по Республике Татарстан	9,64
9	УФССП России по Кемеровской области	6,14
10	УФССП России по Алтайскому краю	5,50
11	УФССП России по Иркутской области	4,29
12	УФССП России по Пермскому краю	-0,57
13	УФССП России по Челябинской области	-1,25
14	УФССП России по Краснодарскому краю	-11,75

15	УФССП России по Ростовской области	-14,57
----	------------------------------------	--------

В первом полугодии 2014 года основные усилия надлежит сосредоточить на реализации комплекса мер по устранению причин и условий, способствующих совершению служебных подлогов, хищению денежных средств и взяточничеству.

В этих целях необходимо:

1. Продолжить реализацию мер, установленных [приказом ФССП России от 18.04.2013 N 120 "Об утверждении порядка действий при выявлении отдельных признаков служебного подлога и возбуждении уголовного дела по ст.292 УК РФ"](#).

2. Продолжить работу по противодействию хищению денежных средств должников, в том числе по проверке квитанционных книжек, находящихся у судебных приставов-исполнителей, а также на архивном хранении в территориальных органах ФССП России.

3. Проводить мероприятия, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению преступления, предусмотренного [ст.290 УК РФ](#).

4. Организовать контроль за принятием процессуальных решений в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#) по материалам территориальных органов ФССП России, направленным в правоохранительные органы (письмо ФССП России от 01.07.2013 N 12/12-17840-АП).

5. Результаты работы отразить в аналитической справке об итогах деятельности территориального органа ФССП России по профилактике коррупционных и иных правонарушений за первое полугодие 2014 года Справку с приложенными копиями статистических карточек формы N 1 и [формы N 1-КОРР](#) представить в Управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности до 15.07.2014.

Информацию разместить в сервисе поручений центрального аппарата ФССП России на ведомственном портале АИС ФССП России.

Направление информации на бумажном носителе не требуется.

Управление противодействия коррупции,
обеспечения работы с кадрами
и вопросов безопасности

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной
службы судебных приставов,
N 4, 2014 год