

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 20 сентября 2016 года N 00114/16/87433-АП

О нарушении требований законодательства Российской Федерации с использованием АИС ФССП России

В Федеральной службе судебных приставов внедрена и функционирует автоматизированная информационная система Федеральной службы судебных приставов (далее - АИС ФССП России), предназначенная как для автоматизации процессов принудительного исполнения и сопровождения исполнительных производств на бумажных носителях, так и для принудительного исполнения в электронном виде.

В 2016 году в ФССП России актуальны нарушения, связанные с искажением статистической отчетности и показателей деятельности территориальными органами ФССП России. В ходе выездных и камеральных проверок деятельности территориальных органов ФССП России работниками центрального аппарата выявляются различные методы фальсификаций в подсистемах АИС ФССП России, в реализации которых принимают участие разные категории работников аппаратов управлений, структурных подразделений, в том числе руководство территориальных органов ФССП России. Указания по искажению статистической отчетности поступают как от руководства структурных подразделений, так и от руководства управлений. В редких случаях работники структурных подразделений действуют по собственной инициативе.

Искажение статистической отчетности производится путем регистрации работниками территориальных органов в массовом порядке подложных постановлений об окончании исполнительных производств, учета подложных платежных документов о погашении долга, неправомерного вынесения и регистрации иных процессуальных документов, влияющих на статус исполнительного производства. Также фальсификация статистической отчетности территориальными органами осуществляется с использованием административных прав доступа (в том числе с использованием учетной записи sysdba). Автоматизированным способом осуществляется изменение в исполнительных производствах данных, влияющих на статистические отчеты в ходе их формирования. Совершаются неправомерные действия по прямому вмешательству в базы данных с использованием программного обеспечения IbExpert и применению скриптов в базах данных ПК ОСП АИС ФССП России.

В феврале 2016 года в ходе проверки УФССП России по Архангельской области выявлено, что судебными приставами-исполнителями, старшими судебными приставами в декабре 2015 года в подсистеме ПК ОСП выполнялись массовые неправомерные действия по учету подложных платежных документов о погашении долга, влияющих на остаток долга, регистрировались постановления об окончании исполнительных производств с фактическим исполнением. Как следствие, в настоящее время подразделением Следственного комитета в отношении старшего судебного пристава одного из структурных подразделений территориального органа возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного [ч.1 ст.286 УК РФ](#). Также решается о вопросе о привлечении к уголовной ответственности судебного пристава-исполнителя.

В июне 2016 года в УФССП России по Красноярскому краю в ходе выездной проверки выявлено искажение статистических показателей с использованием системной учетной записи sysdba. На основании неправомерного указания руководства территориального органа ФССП России работниками аппарата управления путем прямого подключения к базам данных ПК ОСП АИС ФССП России скриптом в 147 тыс.оконченных исполнительных производствах изменены статьи причины окончания со ст.46 и п.9 ч.1 ст.47 на ст.47 п.1 подп.1 (фактическое исполнение). По данному факту проведены служебные проверки в отношении руководителя, заместителя руководителя, работников УФССП России по Красноярскому краю. Руководителю, заместителю руководителя территориального органа объявлено предупреждение о неполном служебном соответствии. Работники аппарата УФССП России по Красноярскому краю, принимавшие участие в организации и совершении неправомерных действий, также привлечены к дисциплинарной ответственности.

В обоих случаях руководством и работниками территориальных органов не учтено то, что любые изменения статуса исполнительного производства влияют на банк данных исполнительных производств, общедоступная часть которого публикуется в соответствующем сервисе официального сайта ФССП России. В результате неправомерных действий нарушены требования [ст.6.1 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#), [приказа ФССП России от 12.05.2012 N 248 "Об утверждении Порядка создания и ведения банка данных в исполнительном производстве Федеральной службы судебных приставов в электронном виде"](#). [Пунктом 5 приказа ФССП России от 12.05.2012 N 248](#) установлена персональная ответственность руководителей территориальных органов за соблюдение Порядка создания и ведения банка данных исполнительных производств.

Недостоверная информация в банке данных исполнительных производств способствует формированию негативного отношения граждан к ФССП России, провоцирует массовое направление в территориальные органы и центральный аппарат ФССП России жалоб и обращений граждан, организаций и органов власти, а также в целом может повысить уровень социальной напряженности в субъектах Российской Федерации.

Грубое внесение изменений непосредственно в базы данных ПК ОСП может нарушить технологические процессы, в том числе по взаимодействию с уполномоченными органами государственной власти, кредитными организациями и гражданами.

Необоснованное окончание исполнительных производств влечет аннулирование начислений по исполнительным производствам в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее - ГИС ГМП). При этом по штрафам органов ГИБДД, с которыми достигнута официальная договоренность по обмену информацией о погашении, также происходит аннулирование начислений ГИБДД в ГИС ГМП. Это может привести к искажению информации о поступлении денежных средств в бюджет Российской Федерации, а также

полностью исключить возможности граждан по оплате задолженности по необоснованно оконченным исполнительным производствам.

Обращаю внимание, что фальсификация и искажение данных в исполнительных производствах, вынесение подложных процессуальных документов может повлечь уголовную ответственность виновных лиц. Предупреждаю руководителей территориальных органов о персональной ответственности за нарушения, изложенные в данном письме. В случае выявления подобных нарушений материалы будут направляться в Следственный комитет.

На основании изложенного руководителям территориальных органов ФССП России необходимо:

довести до всех работников аппаратов управлений и структурных подразделений вверенного территориального органа данное письмо под роспись;

исключить применение самостоятельно сформированных скриптов, изменяющих данные в подсистемах АИС ФССП России, за исключением скриптов для регионального межведомственного взаимодействия, без предварительного согласования алгоритма скриптов с Управлением информационных технологий;

усилить контроль за формированием достоверной статистической информации по установленным статистическим показателям.

Отчет о результатах исполнения данного указания разместить в сервисе поручений центрального аппарата на ведомственном Служебном портале АИС ФССП России до 30.09.2016.

Директор Федеральной службы
судебных приставов - главный
судебный пристав Российской Федерации
А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа
подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 11, 2016 год