

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 22 августа 2017 года N 00043/17/80659-ДА

О результатах применения мер уголовно-правового характера по исполнительным производствам в сфере экологии

Федеральной службой судебных приставов по итогам первого полугодия 2017 г. проведен анализ применения территориальными органами ФССП России мер уголовно-правового воздействия к должникам по исполнительным производствам в сфере экологии, возбужденным на основании судебных актов.

Согласно представленным территориальными органами ФССП России сведениям за 6 месяцев 2017 г. зарегистрировано 26 сообщений о преступлениях в отношении должников, не исполняющих судебные решения в сфере экологии.

По результатам проведенных проверок в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#) приняты следующие процессуальные решения: возбуждено 10 уголовных дел, вынесено 13 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, по подследственности передано 3 сообщения о преступлении.

Меры уголовно-правового воздействия к должникам по исполнительным производствам в сфере экологии применялись только в управлениях ФССП России по Краснодарскому краю, Красноярскому краю, Пермскому краю, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Свердловской, Тюменской областям, Чувашской Республике, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, Санкт-Петербургу.

Так, на основании решения Невского районного суда г.Санкт-Петербурга судебным приставом-исполнителем Межрайонного отдела судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств УФССП России по Санкт-Петербургу 24.08.2016 возбуждено исполнительное производство об обязанности ООО "Руби роз индустриал компани" провести мероприятия, направленные на повышение качества сточных вод в соответствии с нормативами водоотведения, утвержденными распоряжением Комитета по энергетике и инженерному обеспечению г.Санкт-Петербурга.

В рамках исполнительного производства установлено, что директором ООО "Руби роз индустриал компани" является Мальянова Н.В., которая, будучи неоднократно предупрежденной об уголовной ответственности по [ст.315 УК РФ](#), а также привлеченной к административной ответственности по [ст.17.15 КоАП РФ](#), на протяжении длительного времени действия, направленные на исполнение решения суда, не предпринимала.

При указанных обстоятельствах судебным приставом-исполнителем 19.06.2017 составлен рапорт об обнаружении в деяниях Мальяновой Н.В. признаков преступления, который зарегистрирован в КУСП N 110. По результатам доследственной проверки дознавателем отдела дознания Управления ФССП России по Санкт-Петербургу 20.06.2017 возбуждено уголовное дело по [ст.315 УК РФ](#). В настоящее время по уголовному делу проводятся необходимые следственные действия, направленные на окончание предварительного расследования.

Вместе с тем представленные сведения из управлений ФССП России по республикам Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Крым, Тыва, Карачаево-Черкесской Республике, Удмуртской Республике, Чеченской Республике, Алтайскому, Приморскому краям, Амурской, Брянской,

Калининградской, Костромской, Курской, Ленинградской, Магаданской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Пензенской, Саратовской, Смоленской, Тверской областям, Ямало-Ненецкому автономному округу, Москве носят поверхностный и формальный характер, в них не содержится информации о наличии остатка исполнительных производств рассматриваемой категории, их изучении, количестве данных указаний начальников отделов - старших судебных приставов и т.п. Все это свидетельствует о недостатках глубокого анализа и понимания причин отсутствия результатов по данному направлению деятельности у должностных лиц ФССП России.

Отдельные территориальные органы Федеральной службы судебных приставов к реализации [Указа Президента Российской Федерации от 05.01.2016 N 7 "О проведении в Российской Федерации Года экологии"](#) и поручению руководства ФССП России отнеслись без должного внимания. Учет и систематизация исполнительных производств в сфере экологии не организованы, их инвентаризация на предмет выявления перспективных к возбуждению уголовных дел не проведена, требования приказа ФССП России от 02.09.2016 N 480 "Об организации изучения исполнительных производств на предмет полноты совершения исполнительных действий, наличия признаков административных правонарушений и преступлений и осуществлении контроля за данным направлением деятельности" не соблюдаются.

Неудовлетворительно организована работа Управления ФССП России по Забайкальскому краю, в котором на исполнении находится 167 исполнительных производств рассматриваемой категории. В рамках принудительного исполнения исполнительных документов составлено 52 протокола об административных правонарушениях. Предупреждены об уголовной ответственности по [ст.315 УК РФ](#) 136 должников. По 44 исполнительным производствам начальником отдела - старшим судебным приставом даны указания, из которых исполнено 21, исполнено частично - 23.

Наряду с этим ни одного рапорта об обнаружении признаков преступлений, предусмотренных [ст.315 УК РФ](#), должностными лицами УФССП России по Забайкальскому краю не составлено, меры по привлечению должников к уголовной ответственности не приняты.

Бездействие судебных приставов-исполнителей при отсутствии контроля со стороны начальников отделов - старших судебных приставов, отделов организации исполнительного производства и самоустранение руководства территориальных органов ФССП России приводит к тому, что противоправные деяния в действиях должников выявляются не органами дознания ФССП России, а надзирающими прокурорами в ходе изучения исполнительных производств.

Так, заместителем прокурора Вичугской межрайонной прокуратуры Ивановской области установлен факт злостного неисполнения директором "ЛесПромСтрой" Тихомировым А.Е. решения суда об очистке мест рубок (лесосек) от зарубочных остатков и древесины на участках лесного фонда

Каменского участкового лесничества, в связи с чем 12.05.2017 вынесено постановление в порядке п.2. [ч.2 ст.37 УПК РФ](#).

Дознавателем отдела судебных приставов по Вичугскому и Лухскому районам УФССП России по Ивановской области по результатам рассмотрения указанного постановления возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#), которое в настоящее время находится в производстве.

Подобные факты бездействия судебных приставов-исполнителей и отсутствия контроля со стороны начальников отделов - старших судебных приставов вызывают справедливые нарекания со стороны органов прокуратуры и внесения ими актов прокурорского реагирования.

Так, Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ФССП России внесено обобщенное представление от 28.06.2017 N 74/3-43-2017, в котором отражены многочисленные нарушения должностными лицами ФССП России законодательства об исполнительном производстве при исполнении судебных актов в сфере охраны лесного фонда в части несоблюдения ими сроков возбуждения исполнительных производств, непринятия в полном объеме мер принудительного исполнения, незаконного окончания и прекращения исполнительных производств.

Кроме того, анализ показал, что в ряде территориальных органов ФССП России до настоящего времени не сформирован упреждающий процессуальный контроль со стороны руководства территориальных органов ФССП России. В нарушение указаний центрального аппарата ФССП России заместители руководителей - заместители главных судебных приставов уголовные дела не изучают, проверку процессуальных решений на предмет законности и обоснованности не осуществляют, что приводит к принятию дознавателями незаконных решений о прекращении уголовного дела и ставит под угрозу принцип неотвратимости наказания.

Например, в Тихорецком межрайонном отделе УФССП России по Краснодарскому краю 13.03.2017 возбуждено уголовное дело в отношении директора ООО "Кубань-Джин-Центр" Ильиной Г.В. по признакам состава преступления, предусмотренного [ст.315 УК РФ](#).

Установлено, что Ильина Г.В., невзирая на вступившее в законную силу решение Тихорецкого районного суда Краснодарского края от 01.10.2015, не произвела снос самовольной постройки, возведенной в водоохранной зоне реки Платова, и не привела указанный земельный участок в состояние, отвечающее его целевому назначению.

В ходе поверхностно проведенного предварительного расследования 12.04.2017 дознавателем вынесено постановление о прекращении уголовного дела по основанию, предусмотренному [ст.28 УПК РФ](#).

Вместе с тем заместителем Тихорецкого межрайонного прокурора постановление дознавателя о прекращении уголовного дела отменено как незаконное и необоснованное в связи с неполнотой произведенного дознания и нарушениями норм уголовно-процессуального законодательства.

После возобновления производства дознания и выполнения необходимых

следственных действий 30.06.2017 уголовное дело с утвержденным прокурором обвинительным актом направлено в суд для рассмотрения по существу.

Служебная проверка в отношении дознавателя по факту допущенных нарушений не инициировалась в связи с его увольнением, начальник отдела переведен на нижестоящую должность.

В целях активизации работы по применению мер уголовно-правового воздействия к должникам по исполнительным производствам в сфере экологии и обеспечения конституционных прав граждан необходимо:

рассмотреть результаты проведенного анализа на оперативном совещании при руководителе территориального органа ФССП России - главном судебном приставе субъекта Российской Федерации и выработать дополнительные меры, направленные на совершенствование механизма принудительного исполнения судебных решений данной категории;

провести инвентаризацию указанных исполнительных производств на предмет наличия признаков преступлений, предусмотренных [ст.315 УК РФ](#);

при выявлении в действиях должников признаков противоправных деяний незамедлительно принимать меры к их документированию и проведению проверок в порядке [ст.144-145 УПК РФ](#) с последующим принятием обоснованных и законных процессуальных решений;

проанализировать результаты применения мер уголовно-правового воздействия к должникам по исполнительным производствам рассматриваемой категории по итогам 2017 года.

О результатах проведенных мероприятий доложить в Управление организации дознания в срок до 25.01.2018. Информацию разместить в сервисе поручений центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов на ведомственном служебном портале АИС ФССП России.

Директор Федеральной службы
судебных приставов - главный
судебный пристав
Российской Федерации
Д.В.Аристов

Электронный текст документа
подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 10, 2017 год