

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 9 февраля 2017 года N 00041/17/11439-АП

О направлении обзора деятельности ФССП России за 2016 год

В Федеральной службе судебных приставов проанализирована деятельность территориальных органов ФССП России по применению мер уголовно-правового воздействия, осуществлению полномочий административной юрисдикции и организации дознания в 2016 году.

Проведенный анализ показал, что на результаты работы органов дознания ФССП России в отчетном периоде существенное влияние оказали изменения, внесенные в уголовное, уголовно-процессуальное и административное законодательство Российской Федерации [федеральными законами от 03.07.2016 N 323-ФЗ](#), [N 325-ФЗ](#) и [N 326-ФЗ](#).

Так, вследствие гуманизации уголовного законодательства Российской Федерации в 2016 году отмечается сокращение количества возбужденных и оконченных уголовных дел о преступлениях, предусмотренных [ст.157 УК РФ](#). Более 7 тыс. уголовных дел, возбужденных до 15.07.2016 по [ст.157](#), [177 УК РФ](#), прекращены по основаниям [п.2 ч.1](#) и [ч.2 ст.24 УПК РФ](#).

Вместе с тем на 4,5 процента больше возбуждено уголовных дел о преступлениях против правосудия. Несмотря на законодательное увеличение крупного размера кредиторской задолженности с 1,5 млн.руб. до 2,25 млн.руб., применяемого для квалификации деяний по [ст.177 УК РФ](#), количество возбужденных уголовных дел о злостном уклонении от погашения кредиторской задолженности осталось на уровне 2015 года.

Принятые организационные и практические меры позволили избежать снижения результативности дознания, обеспечить надлежащее качество предварительного расследования по уголовным делам. Сформированная система упреждающего процессуального контроля и установление личного контроля заместителей руководителей территориальных органов ФССП России за направлением уголовных дел с обвинительным актом прокурору обеспечили сокращение на 36,4 процента количества оправдательных приговоров и уголовных дел, прекращенных судом по реабилитирующим основаниям.

Во втором полугодии 2016 года ФССП России наработана практика применения полномочий административной юрисдикции, предусмотренных [ст.5.35_1 КоАП РФ](#), и мер уголовно-правового воздействия в соответствии со [ст.157 УК РФ](#) в новой редакции.

В соответствии с данными ведомственной статистической отчетности за 2016 год зарегистрировано 92094 сообщения о преступлениях.

По результатам рассмотрения сообщений о преступлениях органами дознания ФССП России возбуждено 46234 уголовных дела. Отказано в возбуждении уголовного дела в 30453 случаях. По подследственности направлено 5220 сообщений о преступлениях.

По данным ведомственной статистической отчетности в 2016 году всего возбуждено по [ст.157 УК РФ](#) 43074 уголовных дела. В отношении лиц, совершивших преступления против правосудия, возбуждено 2687 уголовных дел.

Увеличилось на 113 дел (7,2 процента) количество возбужденных уголовных дел о преступлениях, предусмотренных [ст.315 УК РФ](#) (с 1567 до

1680 дел).

Наибольшее количество таких дел возбуждено в управлениях ФССП России по Амурской, Свердловской, Ростовской и Челябинской областям, Санкт-Петербургу, Москве, Иркутской и Вологодской областям.

Количество уголовных дел, возбужденных по признакам состава преступления, предусмотренного [ст.312 УК РФ](#), по сравнению с 2015 годом возросло на 32 (с 824 до 856) дела, или 3,9 процента.

Больше всего таких дел возбуждено в управлениях ФССП России по Ростовской, Волгоградской, Саратовской и Ульяновской областям, Краснодарскому краю.

В 2016 году увеличилось количество возбужденных уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного [ч.1 ст.294 УК РФ](#) (с 16 до 30). В то же время активная работа в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов, направленная на предупреждение преступных посягательств, способствовала сокращению с 164 до 121 уголовных дел, возбужденных по [ст.297 УК РФ](#).

[Федеральным законом от 03.07.2016 N 325-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" ст.170\(2\) УК РФ](#) дополнена примечанием, в соответствии с которым задолженность в крупном размере с 15.07.2016 признается задолженность, превышающая 2,25 млн.руб.

Вместе с тем усиление ведомственного контроля за применением мер уголовно-правового воздействия к данной категории должников способствовало эффективной реализации принципа неотвратимости ответственности и привлечению по [ст.177 УК РФ](#) 465 должников, злостно уклоняющихся от погашения кредиторской задолженности в крупном размере (в 2015 году - 464).

После вступления в силу с 15.07.2016 [федеральных законов от 03.07.2016 N 323-ФЗ](#) и [N 326-ФЗ](#) в Федеральной службе судебных приставов активно нарабатывается практика применения полномочий административной юрисдикции, предусмотренной [ст.5.35_1 КоАП РФ](#), и мер уголовно-правового воздействия по [ст.157 УК РФ](#) с учетом административной преюдиции.

По состоянию на 31.12.2016 должностными лицами ФССП России возбуждено 59171 дело об административном правонарушении, предусмотренном [ст.5.35_1 КоАП РФ](#). Направлено судьям для рассмотрения по существу 59040 таких дел, из которых рассмотрено 55178 дел.

По результатам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст.5.35_1 КоАП РФ](#), назначены следующие административные наказания:

- административный арест - по 7132 делам;
- обязательные работы - по 46933 делам;
- административный штраф - по 635 делам.

Наиболее активно полномочия административной юрисдикции по [ст.5.35_1 КоАП РФ](#) применяются в управлениях ФССП России по Кемеровской области, Пермскому краю, Республике Башкортостан, Московской области,

Краснодарскому краю, Республике Татарстан, Свердловской области.

Из 54700 должников, подвергнутых административному наказанию по [ст.5.35_1 КоАП РФ](#), полностью погасили имеющуюся задолженность 433, устроились на работу (встали на учет в центры занятости населения) и начали выплачивать алименты 6560. Сумма погашенной задолженности за период действия нового уголовного закона составила 60,2 млн.руб.

В производстве дознавателей Федеральной службы судебных приставов в 2016 году находилось 56120 уголовных дел. Окончено расследованием 48224 уголовных дела.

Процент оконченных уголовных дел от находящихся в производстве составил в среднем по России 88,7 (в 2015 году - 86,7 процента) при установленном значении - 76 процентов.

Так, активно реализуются меры по своевременному окончанию дознания в управлениях ФССП России по республикам Алтай, Ингушетия и Тыва, Владимирской, Томской, Тюменской областям, Забайкальскому краю и Воронежской области.

В суд с обвинительным актом (обвинительным постановлением) направлено 40089 дел. Результативность дознания составила 98,1 процента (прогнозное значение - не менее 98 процентов).

При этом 100 процентов результативности расследования достигли управления ФССП России по республикам Ингушетия, Калмыкия, Камчатскому краю, Магаданской области и Севастополю.

По итогам работы за 2016 год только 3 процента уголовных дел возвращено для производства дополнительного дознания (прогнозное значение - 3,3 процента). Всего в отчетном периоде надзирающими прокурорами возвращено для производства дополнительного дознания и пересоставления обвинительного акта 1233 уголовных дела (в 2015 году - 2182 уголовных дела).

В срок свыше 30 суток расследовано 6309 уголовных дел, что меньше на 17 процентов, чем в 2015 году (7602 дела).

В связи с изменением закона органами дознания ФССП России проведена активная работа по сокращению остатка приостановленных уголовных дел. Возобновлено производством, в том числе из приостановленных уголовных дел прошлых лет, 3052 дела. В отчетном периоде 2016 года органами дознания ФССП России приостановлено производством 2790 уголовных дел, из них: в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, - 37; в связи с неустановлением места нахождения подозреваемого или обвиняемого - 2054; в связи с отсутствием реальной возможности участия в уголовном процессе подозреваемого или обвиняемого, место нахождения которого известно, - 602; в связи с временным тяжелым заболеванием подозреваемого или обвиняемого - 97 уголовных дел. Остаток приостановленных дел на конец 2016 года составляет 212 дел.

Особое внимание в отчетном периоде уделялось соблюдению конституционных прав и свобод граждан, представителей организаций.

Без учета уголовных дел, прекращенных вследствие декриминализации

уголовного законодательства, в связи с отсутствием состава или события преступления на досудебной стадии прекращено 69 уголовных дел, что на 34 меньше, чем в 2015 году.

С 22 до 14 сокращено количество лиц, в отношении которых судами постановлены оправдательные приговоры или уголовные дела прекращены по реабилитирующим основаниям.

Установленный государственной программой Российской Федерации "Юстиция" показатель "Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России" составил 0,03 процента при прогнозном значении не более 0,15 процента.

В 2016 году в территориальных органах ФССП России зарегистрировано 499 сообщений о преступлениях, совершенных представителями власти. Наибольшее количество таких сообщений о преступлениях зарегистрировано в управлениях ФССП России по Смоленской, Ярославской областям, Приморскому, Алтайскому краям, Москве.

По результатам доследственных проверок: возбуждено 18 уголовных дел (по [ст.157 УК РФ](#) - 1, по [ст.315 УК РФ](#) - 17); принято 242 решения об отказе в возбуждении уголовного дела; 178 сообщений передано по подследственности в подразделения Следственного комитета Российской Федерации и органы внутренних дел.

Органами дознания ФССП России продолжает уделяться внимание устранению выявленных в ходе предварительного расследования нарушений, способствующих совершению преступлений. В 2016 году дознавателями ФССП России в порядке [ч.2 ст.158 УПК РФ](#) в целях профилактики в организации или соответствующим должностным лицам внесено 29542 представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений. В целом по России представления внесены по 61,3 процента из окончанных уголовных дел.

Обзор подготовлен на основании сведений ведомственной статистической отчетности по формам N 4-2 и N 128.

Управление организации дознания

Электронный текст документа
подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:
Бюллетень Федеральной службы
судебных приставов,
N 4, 2017 год