

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ПИСЬМО

от 26 декабря 2014 года N 00011/14/81265-АП

Об организации работы по административному приостановлению деятельности должников

С учетом поступающих обращений, связанных с исполнением требований исполнительных документов об административном приостановлении деятельности, Федеральной службой судебных приставов проведен анализ нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы исполнения решений о назначении данного вида наказания.

В целях организации надлежащей работы на данном направлении деятельности и соблюдения требований законодательства Российской Федерации предлагаем следующий алгоритм действий по исполнению требований исполнительных документов указанной категории.

1. Постановление об административном приостановлении деятельности при поступлении в структурное подразделение территориального органа ФССП России передается судебному приставу-исполнителю незамедлительно. Решение о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства в случае несоответствия исполнительного документа требованиям [ст.13 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"](#) (далее - [Закон](#)) судебный пристав-исполнитель должен принять в течение одних суток с момента поступления исполнительного документа ([ч.10 ст.30 Закона](#)).

В случае отказа в возбуждении исполнительного производства исполнительный документ с копией постановления судебного пристава-исполнителя об отказе в возбуждении исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, возвращается нарочным в суд или орган Ростехнадзора, выдавшие исполнительный документ ([ч.2 ст.31 Закона](#)).

В выходные и в праздничные дни должен быть организован прием исполнительных документов работниками дежурной части территориального органа ФССП России с обеспечением указанных работников штампами для регистрации входящих исполнительных документов.

2. Информация о порядке приема исполнительных документов об административном приостановлении деятельности, в том числе в выходные и праздничные дни, доводится до сведения судов, органов Ростехнадзора.

3. В постановлении о возбуждении исполнительного производства срок для добровольного исполнения требований исполнительного документа об административном приостановлении деятельности не устанавливается ([п.5 ч.14 ст.30 Закона](#)).

При возбуждении исполнительных производств об административном приостановлении деятельности социально значимых и стратегических объектов обеспечивается незамедлительное информирование высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по вопросам организации временного переселения (переведения) граждан в другие помещения и другим аналогичным вопросам социальной значимости, а также руководителей уполномоченных органов в части, касающейся их компетенции.

4. Поскольку исполнительный документ об административном приостановлении деятельности подлежит немедленному исполнению, судебным приставом-исполнителем осуществляется незамедлительный выход по месту нахождения объекта для исполнения содержащегося в исполнительном документе требования об административном приостановлении деятельности путем наложения пломб, опечатывания помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс должника, а также принятия иных мер, направленных на административное приостановление деятельности должника.

Административное приостановление деятельности производится с участием двух понятых. По результатам совершения исполнительных действий следует обеспечить процессуальное оформление административного приостановления деятельности в виде акта о совершении исполнительных действий ([ч.3 ст.109 Закона](#)).

5. Согласно [ч.2 ст.3.12 КоАП РФ](#) срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

[Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"](#) (далее - [постановление Пленума от 24.03.2005 N 5](#)) определен срок административного приостановления деятельности, который не может превышать девяносто суток, включая срок временного запрета деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, если такая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении применялась ([ч.2 ст.3.12](#), [ч.5 ст.29.6 КоАП РФ](#)). В случае применения данной меры судья отражает это обстоятельство в постановлении, включая время фактического прекращения деятельности, указанное в протоколе о временном запрете деятельности ([ч.3 ст.27.16 КоАП РФ](#)).

Также Верховный Суд Российской Федерации в [постановлении Пленума от 24.03.2005 N 5](#) разъяснил, что в постановлении по делу судья обязан решить вопрос о мероприятиях, необходимых для обеспечения его исполнения, которые в зависимости от обстоятельств каждого дела могут заключаться во временном прекращении эксплуатации тех агрегатов, объектов, зданий или сооружений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, либо во временном прекращении осуществления индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, его филиалами, представительствами, структурными подразделениями, производственными участками тех видов деятельности (работ), оказания услуг, от которых исходит угроза причинения вреда охраняемым общественным отношениям (абз.2 [ч.2 ст.29.10 КоАП РФ](#)).

Однако выбор конкретных мер, направленных на обеспечение исполнения указанных в постановлении суда мероприятий по административному приостановлению деятельности (в частности, наложение пломб, опечатывание помещений, отселение граждан из жилых зданий и др.), в соответствии с [чч.1, 2 ст.32.12 КоАП РФ](#) и [ч.2 ст.109 Закона](#) возложен на судебного пристава-исполнителя.

Согласно [постановлению Пленума от 24.03.2005 N 5](#) единственным исключением является назначение судом административного приостановления деятельности за нарушения законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. В этом случае в постановлении судья одновременно с приостановлением деятельности решает вопрос о мерах, необходимых для приостановления операций по счетам.

6. Судебный пристав-исполнитель обеспечивает контроль за соблюдением должниками требований о приостановлении деятельности: проводит регулярные выходы по адресам объектов, деятельность которых приостановлена, с целью проверки сохранности наложенных ранее печатей и пломб для исключения случаев возобновления должником деятельности до окончания срока административного приостановления с процессуальным оформлением действий в виде акта о совершении исполнительных действий.

Периодичность выходов устанавливается в зависимости от социальной значимости объекта, деятельность которого приостановлена (стратегические объекты, объекты с массовым пребыванием людей и др.).

7. Судебный пристав-исполнитель в случае возобновления должником деятельности до окончания срока ее административного приостановления вправе применить к должнику меры, предусмотренные [Законом](#), и составить в отношении должника протокол об административном правонарушении в соответствии с [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях \(ч.4 ст.109 Закона\)](#).

Поскольку законодательством Российской Федерации не установлен перечень оснований для перерыва срока административного приостановления деятельности, полагаем, что при установлении фактов возобновления должниками деятельности общий срок административного приостановления деятельности не прерывается, а продолжает течь.

При этом если обязанность по устранению нарушений возложена на должника, судебный пристав-исполнитель по заявлению (ходатайству) должника обеспечивает доступ на объекты.

8. Решение о досрочном прекращении наказания в виде административного приостановления деятельности при устранении должником нарушений, послуживших причиной применения такого наказания, может быть принято только судом либо органом Ростехнадзора (по постановлениям об административном приостановлении деятельности, вынесенным должностными лицами Ростехнадзора) ([ч.3 ст.3.12 КоАП РФ](#)).

9. Контроль за принятием судебными приставами-исполнителями полного комплекса мер по фактическому исполнению требований об административном приостановлении деятельности должников обеспечивается начальниками отделов - старшими судебными приставами либо их заместителями.

Факты нарушения судебными приставами-исполнителями сроков исполнения требований об административном приостановлении деятельности должников, необоснованного отложения исполнительных действий, обращения в суд за отсрочкой, рассрочкой, приостановлением исполнения данных исполнительных производств должны быть исключены.

10. В случае необходимости при исполнении исполнительных производств об административном приостановлении деятельности привлекаются к совершению исполнительных действий сотрудники органов внутренних дел и специалистов ([ч.3 ст.109 Закона](#) и [п.2.3 Соглашения о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при исполнении исполнительных документов от 11.03.2013 N 00-01-18/92/12/01-4](#)).

Полагаем важным обеспечивать своевременное размещение в СМИ информации по вопросам приостановления деятельности социально значимых объектов.

11. Учитывая особую общественную значимость исполнения исполнительных производств данной категории, руководители территориальных органов ФССП России - главные судебные приставы субъектов Российской Федерации обеспечивают личный контроль за исполнением исполнительных производств об административном приостановлении деятельности.

Настоящее письмо необходимо довести до сведения начальников отделов-старших судебных приставов и судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориального органа ФССП России.

А.О.Парфенчиков

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:
официальный сайт ФССП России
www.fssprus.ru
по состоянию на 22.01.2015