

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 февраля 2019 г. N 348-р

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

осуществлять при необходимости взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованными организациями в ходе реализации плана;

ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с апреля 2019 г., представлять в Минэнерго России информацию о ходе реализации плана.

3. Минэнерго России 1 раз в год, до 31 января года, следующего за отчетным годом, на основе информации, предусмотренной пунктом 2

настоящего распоряжения, представлять в Правительство Российской Федерации отчет о ходе реализации плана.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 28 февраля 2019 г. N 348-р

ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") ПО
РАЗВИТИЮ
НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

I. Общее описание плана мероприятий
("дорожной карты")

1. Место и роль нефтегазохимического комплекса
в экономике
Российской Федерации

Российский нефтегазохимический комплекс
имеет стратегическое значение для экономики

страны, так как является одним из ключевых драйверов промышленного роста за счет мультипликативного эффекта, оказываемого, в первую очередь, на потребляющие отрасли.

Размер мирового химического рынка на сегодняшний день оценивается примерно в 4,5 трлн. долларов США, а к 2030 году ожидается практически двукратный его рост.

Один рубль валового внутреннего продукта в нефтегазохимии создает дополнительно 1,9 рубля валового внутреннего продукта в экономике (за счет развития перерабатывающих и потребляющих синтетическую продукцию отраслей, а также смежных отраслей - инжиниринга, машиностроения и других), что оказывает существенное влияние на рост экономики, способствуя движению Российской Федерации в топ-5 мировых экономик.

Нефтегазохимический рынок Российской Федерации составляет около 2 процентов от мирового рынка и имеет значительный сырьевой потенциал - более 35 млн. тонн нефти, сжиженных углеводородных газов и этана.

Рынок нефтегазохимической продукции Российской Федерации долгое время был

дефицитным по большинству продуктов. Однако за период 2009 - 2017 годов доля импорта в потреблении базовых полимеров сократилась: по полипропилену - в 1,8 раза, по поливинилхлориду и полистиролу - в 2 раза, по полиэтилентерефталату - в 2,2 раза. За этот же период объемы выпуска нефтегазохимической продукции увеличились: по полипропилену - в 2 раза, по полиэтилену - в 1,2 раза, по полиэтилентерефталату - в 2,2 раза, по полистиролу - в 2 раза, по поливинилхлориду - в 1,7 раза.

На конец 2017 года не приняты инвестиционные решения по большинству крупных проектов нефтегазохимического комплекса, так как для их принятия необходимо создание стабильных налоговых условий, отлаженное таможенно-тарифное регулирование, оказание мер административной и экономической поддержки со стороны государства для эффективной деятельности предприятий нефтегазохимического комплекса.

При этом 8 крупнейших потенциальных проектов развития нефтегазохимических мощностей Российской Федерации могут обеспечить ввод более 8 млн. тонн мощностей по производству

полиэтилена и пропилена (рост текущих мощностей в 2,3 раза), экспортный потенциал которых составляет более 5 млрд. долларов США в год, а потенциал суммарной выручки - более 10 млрд. долларов США в год.

2. Состояние и перспективы внешних и внутреннего рынков нефтегазохимии в Российской Федерации

Российский нефтегазохимический рынок включает 3 основных сегмента: пластики, каучуки и продукты органического синтеза.

Суммарное производство продукции по 3 сегментам в 2017 году составило 9,9 млн. тонн. Наибольшие объемы производства приходятся на пластики - полиэтилен и полипропилен - 5,2 млн. тонн. Объем экспортных поставок продукции нефтегазохимической отрасли в 2017 году составил 2,4 млн. тонн.

У Российской Федерации существуют хорошие перспективы для развития рынка продукции нефтегазохимического комплекса как за счет увеличения внутреннего потребления путем достижения среднемирового уровня душевого потребления и импортозамещения, так и за счет расширения экспорта в ключевые для Российской

Федерации регионы - Европу и страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

В настоящее время душевое потребление базовой нефтегазохимической продукции (полиэтилена, полипропилена, поливинилхлорида, полистирола, полиэтилентерефталата) в Российской Федерации в 2 - 3 раза ниже, чем в развитых странах (США, страны Западной Европы).

Новые инвестиционные проекты позволят реализовать потенциал углубленной переработки побочных продуктов нефтегазохимической отрасли (снижение экспорта продукции с низкой добавленной стоимостью). Около 80 процентов производимой нефти и 40 процентов выпускаемых сжиженных углеводородных газов сейчас экспортируются. Вместе с тем указанные продукты переработки могут быть использованы в качестве сырья для нефтегазохимии на территории Российской Федерации, глубоко переработаны для получения продукции с высокой добавленной стоимостью, а также для получения синергетических эффектов развития смежных отраслей экономики, что обеспечит стимул для развития отечественного высшего образования и науки.

Ожидаемые темпы прироста производства в сегментах полиэтилена и полипропилена в 2017 - 2025 годах будут опережать темпы прироста мирового валового внутреннего продукта, при этом в Азии, вероятно, темпы прироста будут выше, чем в остальных регионах мира. Так, среднегодовой темп прироста производства полиэтилена в мире ожидается на уровне 4,2 процента, в Азии - 5,7 процента, среднегодовой темп прироста производства полипропилена в мире ожидается на уровне 4,6 процента, в Азии - 5,8 процента. При этом прирост валового внутреннего продукта в мире за этот же период ожидается на уровне 3 процентов.

3. Системные проблемы и препятствия развитию нефтегазохимического комплекса

Системными проблемами, сдерживающими рост производства нефтегазохимической продукции и эффективное использование сырья, являются:

недостаточность долгосрочных стимулов для углубленной переработки всех видов нефтегазохимического сырья, в частности, отсутствие механизмов стимулирования использования сжиженных углеводородных газов для производства товаров нефтегазохимии и

обеспечения экономической целесообразности выделения этана из природного газа для дальнейшего использования в нефтегазохимии;

слабая системная поддержка финансирования проектов (отсутствие льготного кредитования, ограниченные возможности привлечения финансирования для инвестиционных проектов из средств Фонда национального благосостояния);

недостаточность мер стимулирования выхода на внешние рынки и поддержки экспорта (необходимость снижения тарифов на перевозку железнодорожным транспортом полимеров и готовой продукции, введения компенсационных механизмов защиты от высоких импортных пошлин на полимеры и готовую продукцию в других странах, субсидирования затрат на логистику);

низкая конкурентоспособность на мировых рынках проектов по созданию новых нефтегазохимических производств в Российской Федерации на фоне обострения глобальной конкуренции и санкционного давления;

ограниченная емкость отечественного рынка нефтегазохимической продукции и низкие темпы его роста.

Основными факторами, обуславливающими появление системных проблем в развитии нефтегазохимического комплекса, являются:

наличие действующих ограничений (меры тарифного и нетарифного регулирования) в отношении российской нефтегазохимической продукции в ряде стран - потребителей нефтегазохимической продукции;

более высокая стоимость капитала для реализации проектов по расширению производственных мощностей по сравнению с ключевыми странами-конкурентами;

существующий и (или) прогнозный дефицит пропускной способности транспортной инфраструктуры, неэффективная логистика и (или) административные барьеры на ключевых направлениях отгрузки продукции;

волатильность цен на входящее сырье - нефть, сжиженные углеводородные газы, этан, вследствие динамики мировых цен на указанные товары, а также изменения фискальной нагрузки;

применение устаревших требований в области градостроительной деятельности и технического регулирования без учета современных наилучших

доступных технологий;

более жесткие нормы обеспечения безопасности (экологической, промышленной, пожарной и прочей) по сравнению с основными конкурентными регионами, невозможность применения риск-ориентированного подхода в этой области;

высокая степень неопределенности в отношении возможных изменений налоговой и таможенной политики, касающейся нефтегазохимического комплекса.

4. Цели и задачи развития нефтегазохимического комплекса

Развитие российской нефтегазохимической отрасли направлено на достижение следующих основных целей:

стимулирование развития несырьевого неэнергетического экспорта;

достижение нового уровня конкурентоспособности производственной базы нефтегазохимии (при котором отечественные предприятия имели бы долгосрочные конкурентные преимущества как на внутреннем,

так и на внешних рынках, благодаря созданию новых эффективных мощностей);

решение проблемы растущего избытка легкого углеводородного сырья путем его переработки на нефтегазохимических мощностях;

обеспечение потребностей химической промышленности в сырье;

минимизация негативного воздействия на окружающую среду вследствие внедрения наилучших доступных технологий.

Достижение целей государственной политики в сфере нефтегазохимического комплекса обеспечивается решением следующих задач:

государственная поддержка экспортных поставок отечественной продукции высоких переделов;

стимулирование инвестиционной деятельности производителей нефтегазохимической продукции;

снижение влияния инфраструктурных ограничений;

повышение эффективности государственного регулирования в области экологии,

промышленной безопасности и капитального строительства;

предоставление благоприятных налоговых и (или) таможенных преференций для запуска масштабной инвестиционной программы;

стабилизация налоговых условий и таможенно-тарифного регулирования на срок от 15 лет для организаций, реализующих крупные нефтегазохимические инвестиционные проекты.

Задачи государственной политики в нефтегазохимическом комплексе будут решены путем применения законодательных, организационно-технических и финансово-экономических механизмов в рамках настоящего плана мероприятий.

Мониторинг эффективности реализации мероприятий, предусмотренных настоящим планом мероприятий, будет осуществляться по целевым показателям согласно приложению.

II. План мероприятий ("дорожная карта") по
развитию
нефтегазохимического комплекса в Российской
Федерации
на период до 2025 года

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения мероприятия
I. Создание долгосрочных условий для вовлечения территории Российской Федерации всех видов углеводородных ресурсов в реализацию новых масштабных проектов в области		
1.	Создание стимулирующих налоговых условий для использования сжиженных углеводородных газов в целях производства товаров нефтегазохимии, а также для выделения и переработки этана в нефтегазохимическую продукцию посредством введения вычетов по акцизам для организаций, осуществляющих указанную деятельность на газоперерабатывающих	проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации
		федеральный закон

и нефтегазохимических мощностях, в том числе создание дополнительных инвестиционных стимулов для таких организаций, которыми был получен статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, либо были заключены специальные инвестиционные контракты или иные соглашения, в рамках которых инвестором обеспечивается требуемый уровень локализации производства и (или) которые обеспечивают закрытие потребности

	<p>внутреннего рынка Российской Федерации в дефицитной продукции при наличии соответствующих рыночных условий</p>		
<p>2 - 3.</p>	<p>Исключены. - Распоряжение Правительства Р</p>		
<p>4.</p>	<p>Подготовка комплекса мер государственной поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и производства пилотных партий нефтегазохимической продукции (в том числе катализаторов), обладающей высоким потенциалом импортозамещения и увеличения несырьевого экспорта,</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>сен 201</p>

в том числе за счет
повышающего
коэффициента к
расходам на научно-
исследовательские и
опытно-
конструкторские
работы, уменьшающим
налогооблагаемую
прибыль организаций,
осуществляющих
переработку
нефтегазохимической
продукции, в
отношении
отечественного
оборудования, товаров
и услуг, относящихся к
нефтегазохимической
отрасли

II. Разработка новых мер неналоговой государственной поддержки нефтегазохимической отрасли

5.	Разработка механизма предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, при выборе ими российских ЕР/ЕРС-подрядчиков для реализации крупных инвестиционных проектов на территории Российской Федерации при условии выполнения критериев по локализации оборудования, товаров и услуг	акт Правительства Российской Федерации	ию.
----	--	---	-----

6.	Подготовка предложений по мерам государственной поддержки и стимулирования экспорта нефтегазохимической продукции	доклад в Правительство Российской Федерации	ию
----	---	---	----

III. Стабилизация условий в части нормативно-тарифного регулирования нефтегазохимической с

7.	Подготовка и утверждение методики расчетов ставок экологического сбора и нормативов утилизации отходов от использования товаров и порядка их изменения	приказ Минприроды России	ОКТ г.
----	--	--------------------------	-----------

8.	Подготовка предложений о сохранении действующего механизма специальных технических условий при внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"	доклад в Правительство Российской Федерации	мај
----	--	---	-----

9.	Подготовка предложений о включении в проект технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий" положения о применении механизма специальных технических условий в соответствии с Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"	доклад в Правительство Российской Федерации	ию.
----	--	---	-----

10.	<p>Подготовка предложений о сохранении или повышении ставок ввозных таможенных пошлин на нефтегазохимическую продукцию в рамках прорабатываемых Евразийской экономической комиссией соглашений о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и третьими странами, в первую очередь соглашений с Республикой Сингапур, Республикой Индия, Арабской Республикой Египет</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>мај</p>
-----	--	--	------------

IV. Развитие железнодорожной и перевалочной и

11.	Подготовка предложений по развитию инфраструктуры Дальневосточной, Октябрьской, Восточно-Сибирской и Северо-Кавказской железных дорог для обеспечения перевозок растущих объемов нефтегазохимической продукции в направлении экспортных портовых мощностей (Усть-Луга, Тамань, Темрюк, Находка, Ванино, Туапсе и другие)	доклад в Правительство Российской Федерации	май
-----	--	---	-----

12.	Подготовка предложений о создании на территории Российской Федерации перевалочной инфраструктуры для нефтегазохимической продукции с целью отказа от использования зарубежных терминалов и нивелирования страновых рисков	доклад в Правительство Российской Федерации	мар
-----	---	---	-----

V. Актуализация отраслевых документов

13.	Внесение изменений в план развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года, утвержденный приказом Минэнерго России от 1 марта 2012 г. N 79, с целью его актуализации, в том	приказ Минэнерго России	мар (да еже
-----	--	-------------------------	-------------------

числе включение в него
новых инвестиционных
проектов,
направленных на
создание на
внутреннем рынке
дефицитных марок
полимерной продукции
и продукции
органического синтеза
в целях обеспечения
необходимым сырьем
смежных отраслей
промышленности (в
том числе химической
промышленности) и
определение сценариев
развития
(оптимистичного и
реалистичного) с
соответствующей
корректировкой
аналитических
разделов на период до
2035 года

VI. Мониторинг цен на нефтегазохимическую прс

14.	Мониторинг цен на нефтегазохимическую продукцию, спрос на которую не удовлетворен в полном объеме за счет ее производства на территории Российской Федерации	доклад в Правительство Российской Федерации	ию. (да в п
-----	--	---	-------------------

VII. Развитие биржевой торговли

15.	Проработка вопроса о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. N 623 "Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по	доклад в Правительство Российской Федерации	фев г.
-----	---	---	-----------

которым
предусматривают
переход права
собственности на
товар, допущенный к
организованным
торгам, а также о
ведении реестра таких
договоров и
предоставлении
информации из
указанного реестра" в
части регистрации
внебиржевых
договоров по
поставкам
нефтегазохимической
продукции в рамках
Биржевого комитета по
химической и
нефтехимической
продукции ФАС России

16.	Разработка перечня товаров для реализации на организованных торгах в рамках Биржевого комитета по химической и нефтехимической продукции ФАС России, а также предложений по развитию организованной торговли нефтегазохимической продукцией	доклад в Правительство Российской Федерации	фед г.
-----	---	---	--------

Приложение
к плану мероприятий
("дорожной карте") по развитию
нефтегазохимического комплекса
в Российской Федерации
на период до 2025 года

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ
("ДОРОЖНОЙ КАРТЫ") ПО РАЗВИТИЮ**

**НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Наименование целевого показателя	Значение (2017 год)	Целевое значение		
		2018 год	2019 год	2025 год
Объем выработки крупнотоннажных полимеров, млн. тонн	5,2	5,2	5,3	6,3
Объем нетто- экспорта крупнотоннажных полимеров, млн. тонн	-0,2	-0,2	-0,3	0,6
Доля сжиженных углеводородных газов, перерабатываемых на нефтегазохимических мощностях, процентов	4,3	4,6	4,6	5,9

Доля нефти, перерабатываемой на нефтегазохимических мощностях, процентов	5,1	5,6	5,6	5,9
--	-----	-----	-----	-----

