

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 июня 2020 г. N 1582-р

1. Утвердить прилагаемую Программу развития угольной промышленности России на период до 2035 года (далее - Программа).
2. Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций осуществлять мониторинг реализации Программы и ежегодно, до 1 июня года, следующего за отчетным периодом, представлять в Минэкономразвития России доклад о ходе ее реализации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. N 1162 "Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации".
3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции при формировании региональных программ социально-экономического развития предусматривать меры по реализации мероприятий, предусмотренных Программой.
4. Признать утратившими силу:
распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. 1099-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, N 27, ст. 3786);
пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2019 г. N 635-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, N 15, ст. 1803).

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 13 июня 2020 г. N 1582-р

ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ НА ПЕРИОД
ДО 2035 ГОДА

I. Общие положения

Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года (далее - Программа) определяет цель, задачи и мероприятия государственной политики в угольной отрасли на период до 2035 года.

Правовую основу Программы составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Программа разработана в рамках актуализации Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. N 1099-р, и предусматривает уточнение спроса на российский уголь на внешнем и внутреннем рынках с учетом возможностей отрасли по увеличению объемов добычи угля, рентабельности продаж угольной продукции и инфраструктурных ограничений по экспортным поставкам.

Программа обеспечивает реализацию в угольной промышленности России положений:

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. N 207-р;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации";

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года";

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы";

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года";

Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. N 2914-р;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 г. и от 20 февраля 2019 г.;

Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. N 216 "Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации".

При разработке Программы учтены:

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации

от 13 ноября 2009 г. N 1715-р;

Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. N 877-р;

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. N 1734-р;

Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (одобрена Морской коллегией при Правительстве Российской Федерации 28 сентября 2012 г.);

Прогноз научно-технологического развития отраслей топливно-энергетического комплекса России на период до 2035 года, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации 14 октября 2016 г.;

Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. N 1209-р;

комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. N 2101-р;

долгосрочная программа развития федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт" (2017 - 2025 годы), утвержденная распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта от 9 августа 2019 г. N ЮЦ-344-р;

долгосрочная программа развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. N 466-р;

проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года, разработанный Министерством энергетики Российской Федерации, а также другие документы стратегического планирования Российской Федерации.

При разработке Программы учитывались сценарные условия функционирования экономики России и основные параметры долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанного в 2018 году Министерством экономического развития Российской Федерации.

Реализация Программы предусматривает выполнение мероприятий на основе консолидации усилий законодательных и исполнительных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, научного, научно-образовательного и предпринимательского сообщества по формированию благоприятного правового, инвестиционного и делового климата.

II. Состояние и проблемы развития угольной промышленности

1. Современное состояние

Угольная промышленность, обладая значительными разведанными и прогнозными запасами угля, имеет все возможности для эффективного их извлечения и использования в целях стабильного обеспечения внутренних потребностей в угольной продукции и развития экспортных поставок.

Отрасль одна из первых в топливно-энергетическом комплексе России после проведенных структурных преобразований полностью адаптирована к рынку, производство и реализация продукции отрасли осуществляются частными предприятиями в условиях рыночного ценообразования, финансирование инвестиционных проектов осуществляется за счет собственных и привлеченных средств (около одной третьей общего объема инвестиций).

Последние 10 лет стали для угольной промышленности этапом стабильного развития, который совпал с восстановительным ростом экономики страны. За этот период объем добычи российского угля вырос более чем в 1,3 раза и в настоящее время превышает уровень 440 млн. тонн в год, в 2,5 раза (в текущих ценах) вырос объем инвестиций в основной капитал угольных предприятий, введено 297 млн. тонн новых мощностей по добыче угля.

За эти годы продолжилось развитие традиционных центров угледобычи - Кузнецкого, Канско-Ачинского, Горловского и

Минусинского бассейнов, а также освоение угольных месторождений в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктической зоне Российской Федерации. Так, например:

в Республике Хакасия ведется расширение промышленного освоения Бейского каменноугольного месторождения, обустройство железнодорожной инфраструктуры необщего пользования, связывающей угледобывающие предприятия Бейского каменноугольного месторождения с Транссибирской магистралью;

в Республике Саха (Якутия) ведется промышленное освоение Эльгинского месторождения, обустройство железной дороги, связывающей Эльгинский разрез с Байкало-Амурской магистралью, строятся объекты Инаглинского и Денисовского горно-обогатительных комбинатов, началась подготовка к освоению Кабактинского месторождения;

в Забайкальском крае началось промышленное освоение Апсатского месторождения;

в Хабаровском крае ведутся модернизация и расширение Ургальского угольного комплекса с формированием необходимой инфраструктуры;

в Республике Тыва началось освоение месторождений Улуг-Хемского угольного бассейна, в том числе:

Элегестского месторождения коксующегося угля, включая строительство железной дороги Элегест - Кызыл - Курагино с выходом на Транссибирскую магистраль и Байкало-Амурскую магистраль;

Межегейского месторождения каменного угля;

участка "Центральный" Западной части Улуг-Хемского угольного бассейна;

Каа-Хемского и Чаданского месторождений угля;

в Амурской области намечается масштабное освоение Ерковецкого буроугольного месторождения, а также Огоджинского и Сугодинского месторождений каменного угля Гербикано-Огоджинской угленосной площади со строительством железнодорожного пути Огоджа - Февральск;

на севере Красноярского края в Таймырском угольном бассейне начинается разработка Малолеберовского и Нижнелеберовского месторождений антрацитов;

на юго-востоке Чукотского автономного округа на побережье Берингова моря в Беринговском угольном бассейне начато промышленное освоение Верхне-Алькатваамского и Амаамского месторождений каменного угля в целях экспортных поставок, развитие традиционного центра угледобычи в Анадырском буроугольном месторождении в целях обеспечения внутренних потребностей Чукотки в угольной продукции.

С целью обеспечения благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности и поддержки создания новых промышленных предприятий и высокотехнологичных проектов на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири:

в 2013 году принят Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации" (предусматривает обнуление налога на прибыль, перечисляемого в федеральный бюджет сроком на 10 налоговых периодов, возможность устанавливать пониженную ставку налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, обнуление ставки налога на добычу полезных ископаемых до начала применения нулевой ставки по налогу на прибыль и в течение первых 24 периодов после обнуления ставки налога на добычу полезных ископаемых);

создана территория опережающего социально-экономического развития "Южная Якутия" на территории муниципального образования "Нерюнгринский район" Республики Саха (Якутия), которая базируется на двух инвестиционных проектах - строительство шахты "Восточная Денисовская" и обогатительной фабрики по производству угольного концентрата и строительство горно-обогатительного комбината "Инаглинский" по добыче угля и производству угольного концентрата (резиденты этой территории опережающего социально-экономического развития пользуются соответствующими налоговыми льготами до 2027 года, в том числе нулевой ставкой по налогу на

прибыль в 2018 - 2022 годах и пониженными ставками страховых взносов);

создана территория опережающего социально-экономического развития "Чукотка" в Чукотском автономном округе, где общество с ограниченной ответственностью "Берингпромуголь" является резидентом;

с 2019 года комплексный инвестиционный проект развития угледобычи и углеобогащения акционерного общества "Ургалуголь" в Хабаровском крае получил государственную поддержку в части создания необходимых объектов инфраструктуры (строительство технологической автодороги, железнодорожных путей, мостов, электросетей);

в 2018 году в целях ускорения освоения в Республике Тыва месторождений Улуг-Хемского угольного бассейна принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2018 г. N 687-р о заключении с акционерным обществом "Тувинская Энергетическая Промышленная Корпорация "Кызыл-Курагино" концессионного соглашения на финансирование, создание и эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования железнодорожной линии Элегест - Кызыл - Курагино.

Собственники угольных активов участвуют в строительстве новых и наращивании действующих мощностей угольных терминалов в российских портах Дальнего Востока (Восточный, Ванино (включая инвестиционный проект "Увеличение мощности перевалки акционерного общества "Дальтрансуголь" до 40 млн. тонн в год"), Посьет, порт Вера, Шахтерск), в Азово-Черноморском бассейне (порт Тамань), в Арктическом бассейне (строительство угольных терминалов в устье реки Лавны, на мысе Чайка, в морском порту Диксон).

С 2016 года предоставление в пользование участков недр осуществляется в соответствии с Программой лицензирования угольных месторождений на период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 декабря 2016 г. N 639, которая учитывает потребности рынка в угольных ресурсах и особенности угледобывающих регионов.

В угольных бассейнах ведется оптимизация шахтного и карьерного фондов с ликвидацией неэффективных угледобывающих мощностей, в том числе с 2015 года реализуется Комплексная программа поэтапной ликвидации убыточных шахт, расположенных на территориях городов Прокопьевска, Киселевска, Анжеро-Судженска, и переселения жителей с подработанных территорий. Осуществляется ликвидация шахт "Алмазная" и "Гуковская" в Ростовской области, шахты "Интинская" в Республике Коми и разреза "Коркинский" в Челябинской области.

Завершается реализация комплекса мер по реструктуризации угольной промышленности России, осуществляемых за счет средств федерального бюджета. За период 1994 - 2018 годов было закрыто 188 шахт и 15 разрезов, ликвидировано более 5000 километров горных выработок, снесено 5247 зданий и сооружений в объеме 15,2 млн. куб. метров, рекультивировано 6786,8 тыс. гектаров нарушенных земель, потушены и ликвидированы пожары на 65 породных отвалах и 7 пожаров в подземных выработках, построено 54 водоотливных комплекса и 12 очистных сооружений шахтных вод, отремонтирован 61 объект, пострадавший от ведения горных работ, выполнены 84 мероприятия по обеспечению защиты от затопления смежных действующих шахт, питьевых источников от загрязнения и подтопления объектов земной поверхности шахтными водами. Переселено из ветхого аварийного жилья 42673 семьи, реконструировано и построено почти 800 объектов социальной инфраструктуры. Осуществляется мониторинг экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов в 11 регионах России, включая мероприятия по оперативной ликвидации провалов земной поверхности.

Расширена (с 2019 года) категория лиц, получающих социальную поддержку (для пенсионеров, проработавших не менее 10 лет на шахтах (разрезах) угольной промышленности, акции которых находились в федеральной собственности, в подразделениях военизированных аварийно-спасательных частей, или вдов (вдовцов) таких пенсионеров) по обеспечению бесплатным (пайковым) углем).

В настоящее время угольная промышленность представлена 58 шахтами и 133 разрезами, почти половина из которых введена после 2000 года. Новые предприятия оснащены высокопроизводительной

техникой, и на них используются самые современные технологии угледобычи. По прогрессивной технологии "шахта-лава" работают 42 шахты, или 76 процентов общего числа действующих шахт.

Продолжается концентрация горных работ. На шахтах среднесуточная добыча из одного очистного забоя за 10 лет выросла в среднем по отрасли в 2,2 раза (с 2211 до 4883,7 т/сутки, годовая производительность одноковшовых экскаваторов на разрезах увеличилась в 1,3 раза (с 1438 до 1843,3 тыс. куб. метров). Более 70 процентов угледобычи сегодня обеспечивают шахты и разрезы со среднегодовой мощностью 1,6 и 3 млн. тонн соответственно. В результате в отрасли растет производительность труда работников в основном производстве, которая с 2008 года увеличилась в 1,5 раза, а среднемесячная производительность рабочего по добыче угля выросла за этот период почти в 2 раза (с 202 до 380 т/чел. в мес.).

Растет присутствие российских угольных компаний на международном рынке, увеличиваются экспортные потоки угольной продукции как в восточном, так и в атлантическом направлениях. С целью развития Восточного полигона сети железных дорог в соответствии с протоколом заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности были приняты решения по ускорению реализации проектов Долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" по модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской магистрали и Транссибирской магистрали, а также портовой инфраструктуры с учетом синхронизации сроков их ввода со сроками ввода угледобывающих мощностей.

В частности, предусматриваются:

своевременное выполнение мероприятий первого этапа программы развития Восточного полигона для обеспечения поставки угля на экспорт в объеме 125 млн. тонн в год к 2020 году и достижения параметров, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. N 2116-р;

реализация второго этапа программы развития Восточного полигона за счет собственных средств открытого акционерного общества

"Российские железные дороги" в целях увеличения объемов поставок российского угля в восточном направлении до 195 млн. тонн в год к 2025 году, в том числе не менее 100 млн. тонн в направлении портов Приморского края и не менее 85 млн. тонн в направлении Ванино-Совгаванского транспортного узла в Хабаровском крае;

применение долгосрочных и предсказуемых параметров установления железнодорожных тарифов на период после 2025 года.

В международной торговле углем доля России за 10 лет выросла с 9 до 15 процентов. Угольные компании России осваивают рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего Японии, Республики Корея, Китайской Народной Республики, Тайваня (Китайской Народной Республики), Республики Индии, Малайзии и Социалистической Республики Вьетнам.

На внутреннем рынке в условиях перераспределения топливного баланса в пользу более дешевого и экологичного газового топлива потребление угольной продукции практически не увеличивается.

В соответствии с требованиями рынков сбыта, прежде всего внешнего, растет качество производимой угольной продукции. С 2008 года существенно (почти в 1,5 раза) увеличились объемы обогащения угля, в том числе энергетического (более чем в 2 раза). За этот период введено 17 новых обогатительных фабрик и установок, 10 из них для переработки энергетического угля. Абсолютное большинство введенных обогатительных фабрик - это фабрики нового поколения. В результате доля балластной составляющей в отгружаемой угольной продукции снизилась с 31,2 процента до 28 процентов.

Осуществляются меры по кардинальному снижению уровня производственного травматизма на предприятиях отрасли. С 2009 года реализуется программа по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей, утвержденная Министерством энергетики Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, ассоциацией "Общероссийское отраслевое объединение работодателей угольной промышленности", Российским независимым профсоюзом работников угольной промышленности. В целях снижения уровня производственного травматизма на предприятиях отрасли внедряется инновационная система управления промышленной безопасностью и охраной труда, в частности на основе цифровизации систем наблюдения, оповещения и поиска людей, застигнутых аварией (системы "Гранч", "Горнасс" и др.). С 2008 по 2018 год уровень смертельного травматизма снижен с 0,19 до 0,04 человека на 1 млн. тонн добычи угля.

С 1 июня 2018 г. введен в действие информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям "Добыча и обогащение угля", использование которого позволяет достигать наилучшего сочетания технологических возможностей и критериев охраны окружающей среды.

Продолжаются работы по развитию трудовых отношений, совершенствуются системы оплаты труда, подготовки и повышения квалификации персонала для организаций угольной промышленности. В части трудового законодательства установлены особенности регулирования труда работников, занятых на подземных работах, условно-постоянная часть заработной платы горняков увеличена с 2011 года с 45 до 70 процентов, установлены условия выплат страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (с 2016 года), создана ассоциация "Общероссийское отраслевое объединение работодателей угольной промышленности" (в 2012 году), с 18 января 2019 г. вступило в действие Федеральное отраслевое соглашение по угольной промышленности Российской Федерации на 2019 - 2021 годы.

Начата разработка профессиональных стандартов. В 2016 и 2017 годах разработаны и утверждены 2 профессиональных стандарта - горнорабочий и проходчик.

Угольными компаниями созданы корпоративные системы подготовки и повышения квалификации кадров. Корпоративная социальная

политика угольных компаний направлена на переход к более совершенным трудовым отношениям, обеспечивающим устойчивый рост уровня и качества жизни не только работников компаний, но и в целом населения углепромышленных территорий, прежде всего молодежи, с целью усиления стимулирующей и мотивационной роли повышения престижа шахтерского труда.

Для формирования кадрового резерва отрасли осуществляется системная работа по развитию личностного и профессионального потенциала будущих горных специалистов, привлечению молодежи на инженерные специальности в топливно-энергетическом комплексе, в частности с помощью деятельности Благотворительного фонда "Надежная смена" и некоммерческого партнерства "Молодежный форум лидеров горного дела".

За последние 10 лет среднемесячная заработная плата работников отрасли, занятых в основном производстве, выросла в 2,5 раза (с 23,1 до 57,8 тыс. рублей). Более 15 тыс. человек за этот период прошли переподготовку и повышение квалификации.

Обеспечена экономическая стабильность функционирования угольной промышленности. Ежегодные инвестиции в основной капитал угольных компаний выросли за 2008 - 2018 годы с 60 до 144 млрд. рублей, или в 2,4 раза. Суммарный объем налоговых и прочих выплат субъектов угольной отрасли в бюджеты всех уровней за этот период составил около 550 млрд. рублей (в номинальных ценах).

2. Вызовы и основные системные проблемы

Глобальными вызовами, которые оказывают существенное влияние на развитие угольной промышленности России, являются:

нестабильность конъюнктуры угольных рынков в мире, что создает риски возникновения финансовой неустойчивости и угрозы банкротства части угольных компаний, роста числа убыточных предприятий и необходимости их ликвидации;

усиление конкуренции на мировых региональных угольных рынках среди стран-экспортеров;

возможное снижение потребления угля в мире по экологическим и

климатическим соображениям в связи с переходом отдельных стран на низкоуглеродные стратегии развития, наблюдаемый рост доли возобновляемых источников энергии и природного газа в энергобалансах развитых и развивающихся стран;

развитие других инновационных и альтернативных нефти, газу и углю источников энергии, прежде всего водородной энергетики.

Глобальные вызовы порождают ряд системных проблем и соответствующих последствий для угольной промышленности России. К числу основных системных проблем относятся следующие:

необходимость повышения финансовой стабильности угольных компаний;

недостаточное использование потенциала роста производительности труда и риски техногенных аварий;

негативное воздействие на окружающую среду и риски введения экологических ограничений.

Необходимость повышения финансовой стабильности угольных компаний определяется:

высокой зависимостью от экспортных поставок угля и конъюнктуры угольных рынков в период спада мировых цен;

низкой конкурентоспособностью части российских угольных экспортеров, связанной со значительной удаленностью от рынков сбыта;

уровнем внутреннего спроса и конкуренцией между угольным топливом и природным газом;

перспективой сокращения потребления традиционных форм угля за счет перехода к потреблению продуктов его глубокой переработки;

несбалансированным ростом операционных затрат на производство, транспортировку и перевалку в портах угольной продукции;

размещением добывающих мощностей, обусловленным географическим расположением месторождений угля;

более низкой по отношению к конкурирующим странам - угольным экспортерам производительностью труда;

зависимостью от импорта зарубежного технологического оборудования.

Начиная с 2016 года экспортные поставки российского угля превышают объемы его поставки на внутренний рынок. По итогам 2018 года на внешний рынок направлено 54 процента произведенного российского угля. При этом сохраняется зависимость экспорта угля от нестабильности конъюнктуры угольных рынков. В экспортном направлении спотовые цены в портах отгрузки Восточный и Балтии с декабря 2010 г. по декабрь 2018 г. снизились на 7,6 и 19,8 процента соответственно. В 2019 году тенденция снижения цен приобрела резко отрицательный характер. К середине июня 2019 г. снижение спотовых цен в этих портах (к декабрю 2018 года) составило 47,5 и 26,6 процента соответственно.

Кроме того, в 2018 году средние расстояния перевозки угольной продукции как в целом по отрасли (2941 км), так и при поставках на экспорт (4530 км) выросли против уровня 2010 года соответственно на 840 и 130 километров. Причина заключается в наращивании объемов производства и экспорта угольной продукции из Кузбасса.

Потребление российского угля на внутреннем рынке в долгосрочном периоде практически не растет (179,4 млн. тонн в 2010 году и 181 млн. тонн в 2018 году). Сдерживание роста цен на газ на внутреннем рынке не позволяет угольной продукции конкурировать с газом в сфере электроэнергетики и в жилищно-коммунальном хозяйстве. В результате снижаются поставки угля на тепловые электрические станции Российской Федерации и на нужды жилищно-коммунального хозяйства.

Экспортно ориентированное развитие отрасли сопровождается ростом операционных затрат на производство, транспортировку и перевалку угольной продукции. С 2010 года полная среднеотраслевая себестоимость добычи 1 тонны угля (в номинальных ценах) выросла в 2,6 раза (с 728 до 1892 рублей в 2018 году) при росте инфляции в 1,7 раза, а стоимость перевозки угля на экспорт выросла более чем в 2 раза (к уровню 2010 года). Уровень и предсказуемость долгосрочных

железнодорожных и логистических тарифов являются основополагающими для формирования инвестиционных программ угольных компаний.

Продолжается рост импортозависимости от закупок и использования зарубежного оборудования, доля которого в среднем по отрасли достигла в 2018 году 79 процентов, в том числе на шахтах - 57,2 процента и на разрезах - 86 процентов. При этом процессы обновления зарубежного оборудования и поставок запасных частей в условиях укрепления курса рубля к доллару ведут к увеличению операционных затрат.

В 2011 - 2018 годах ухудшились некоторые финансовые показатели работы отрасли:

задолженность по полученным займам и кредитам увеличилась в 3,4 раза (с 243,4 до 817,1 млрд. рублей);

доля убыточных предприятий в общем объеме добычи угля увеличилась с 3,5 до 8,2 процента.

Недостаточное использование потенциала роста производительности труда и риски техногенных аварий происходят:

из-за замедления структурной перестройки шахтного фонда с выводом из эксплуатации неперспективных шахт с особо опасными горно-геологическими условиями работы;

из-за низких темпов обновления основных фондов;

из-за низких технологических нагрузок на высокопроизводительное импортное оборудование и низкого технического уровня многих видов российской горно-шахтной и горнотранспортной техники;

из-за недостаточного использования аутсорсинга для оптимизации производственной деятельности угледобывающих организаций;

из-за ухудшения горно-геологических условий и продолжающейся отработки запасов на сверхкатегорийных по метану и опасных по внезапным выбросам шахтах.

В отрасли растет добыча угля в расчете на одного занятого в основном

производстве. Тем не менее при подземной добыче угля среднемесячная производительность труда даже на лучших шахтах России в 3,8 раза ниже соответствующего показателя по шахтам Северной Америки и в 2,8 раза ниже, чем по шахтам Австралии. При открытой добыче угля среднемесячная производительность труда на лучших разрезах России ниже соответствующего показателя по разрезам Северной Америки почти в 5 раз, Австралии - более чем в 2 раза.

Различие в уровнях производительности труда связано в первую очередь с разницей в законодательной базе разных стран, определяющей количество допустимого рабочего времени и продолжительность регламентированного отпуска в разных странах. В соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации общая годовая продолжительность рабочего времени специалистов подземных профессий примерно в 2 - 2,2 раза ниже, чем в Соединенных Штатах Америки.

Следующим по значимости фактором является нерентабельность инвестиций в автоматизацию ряда технологических и поддерживающих процессов, связанная с высокой стоимостью необходимого импортного оборудования. В отрасли наблюдается отставание по масштабному внедрению автоматизации и роботизации проведения горных выработок и комплексно-механизированных забоев, 3D-технологий в процессах проектирования, моделирования месторождений, планирования развития геолого-разведочных и горных работ.

Рост производительности труда в угольной промышленности России происходит за счет экстенсивных факторов. Внедрение наилучших технологий добычи, более продуктивной техники, автоматизации и цифровизации производства не обеспечивается соответствующим ростом нагрузки и концентрации производства (добыча угля в 2018 году по сравнению с 2010 годом увеличилась в 1,4 раза, а основные производственные фонды увеличились в 2,2 раза).

Недостаточными темпами ведется оптимизация численности занятых в угледобыче, в частности путем внедрения аутсорсинга, а также на основе вывода из эксплуатации неэффективных производственных мощностей по добыче и переработке угля с низкой

производительностью труда.

Увеличивается доля подземной добычи угля, осуществляемой в неблагоприятных горно-геологических условиях. В России 19 шахт (31,7 процента) работают на глубине более 500 метров, 2 шахты, "Воркутинская" и "Комсомольская" в Печорском бассейне, добывают уголь на глубине более одного километра. В 2018 году средняя глубина разработки на российских шахтах достигла 482,5 метра против 431 метра в 2010 году. Практически все (90,8 процента) разрабатываемые угольные пласты являются опасными хотя бы по одному из факторов, при этом 74 процента шахт опасны по 2 и более факторам одновременно. Стабильно высокой (87,3 процента) остается доля пластов, опасных по взрывчатости пыли.

В промышленном масштабе в России пока не внедряются проекты, обеспечивающие развитие угольной энергетики на базе чистых угольных технологий, а также проекты углехимической переработки в целях получения продуктов с высокой добавленной стоимостью по причине их обоснованной экономической неэффективности и неконкурентоспособности в условиях функционирования российского топливно-энергетического комплекса.

Негативное воздействие на окружающую среду и риски введения экологических ограничений возникают по причине:

ухудшения динамики показателей охраны окружающей среды от выбросов предприятий угольной отрасли;

введения экологических ограничений на использование угля для выработки электроэнергии и тепла;

ускоренного конкурентного развития низкоуглеродной энергетики с возможным замещением угля альтернативными энергоресурсами.

В связи с ростом объема производства угольной продукции в угольной промышленности в 2012 - 2018 годах ухудшилась динамика некоторых показателей охраны окружающей среды, в частности:

увеличились с 987 до 1110 тыс. тонн вредные выбросы в атмосферу;

снижено с 1094 до 488 тыс. тонн количество уловленных и

обезвреженных вредных веществ;

увеличились площади нарушенных за год земель в 2,5 раза (с 4184 до 10657 га);

сократились площади рекультивированных за год земель в 1,7 раза (с 1018 га до 589,5 га).

Введение экологических ограничений на использование угля для выработки электроэнергии и тепла в мире путем требования снижения выбросов парниковых газов в странах - участницах Парижского соглашения по климату может явиться фактором риска для развития как внутреннего угольного рынка, так и экспорта российского угля.

Наиболее сильное влияние на объемы потребления угля в мире оказывает климатическая политика в европейских странах Организации экономического сотрудничества и развития. В связи с реализацией положений Парижского соглашения по климату экспортные поставки российского угля в европейские страны (одна третья часть всего угольного экспорта) будут сопряжены с изменяющейся рыночной конъюнктурой. Намечаемая широкомасштабная газификация регионов России будет оказывать дополнительное негативное влияние на потребление угля на внутреннем рынке.

3. Целевое видение развития

Глобальные вызовы и необходимость решения связанных с ними системных проблем потребуют осуществления комплекса мер, направленных на обеспечение долгосрочной конкурентоспособности российских угольных компаний.

В частности, в угольной промышленности продолжатся структурные преобразования. Будут осуществляться поэтапный вывод из эксплуатации неэффективных производственных мощностей по добыче и переработке угля с низкой производительностью труда, модернизация стабильных и перспективных предприятий отрасли путем использования эффективных технологий и высокопроизводительного оборудования для добычи, переработки и комплексного использования угля, оптимизация численности занятых в угледобыче, в том числе путем внедрения аутсорсинга. Все это

позволит к 2035 году кратно (в 3 - 4 раза) повысить производительность труда занятых на добыче угля (в основном производстве), тем самым достичь по этому показателю уровень развитых угледобывающих стран мира.

Продолжится создание новых центров добычи угля в восточных регионах страны - в Республике Тыва, Республике Хакасия, Республике Саха (Якутия), в Забайкальском и Хабаровском краях, в Амурской и Сахалинской областях и в Чукотском автономном округе, начнется добыча на новых месторождениях антрацитов на полуострове Таймыр в Арктической зоне Российской Федерации. Получат дальнейшее развитие предприятия действующих угольных бассейнов - Печорского, Кузнецкого, Канско-Ачинского, Горловского и Минусинского.

Как в новых районах угледобычи, так и в действующих бассейнах будут развиваться угольно-технологические, углехимические и энергоугольные кластеры, позволяющие комплексно использовать возможности угольных месторождений.

Продолжится осуществление мер по повышению потребительских свойств угольной продукции для расширения рынков сбыта, формирование новых профессиональных стандартов, совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров. Строительство благоустроенных поселков с необходимой социальной инфраструктурой позволит привлечь специалистов к освоению новых угольных месторождений в отдаленных местностях.

Внедрение единых систем управления промышленной безопасностью позволит существенно снизить уровень производственного травматизма и профзаболеваний. Использование наиболее современных экологически чистых технологий и наилучших доступных технологий при модернизации старых и строительстве новых угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий, сухопутной конвейерной транспортировки угля позволит минимизировать вредные выбросы в окружающую среду. Ежегодный уровень рекультивации нарушенных земель должен приблизиться к годовому объему нарушений.

В целях завершения мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, осуществляемых за счет средств федерального

бюджета, будут выполнены в полном объеме обязательства государства по обеспечению мер социальной защиты высвобожденных работников ликвидированных предприятий и охране территорий от экологических и иных последствий добычи угля. Предстоит ускорить завершение решения вопросов переселения граждан из аварийного и подработанного в результате ведения горных работ жилья, реконструкции и замены объектов социальной и технической инфраструктур.

Исходя из ключевых факторов, оказывающих влияние на объемы добычи угля угольными компаниями (с учетом спроса и цен на мировых рынках угля, объемов внутреннего потребления угля в российской электроэнергетике), сформированы 2 сценария развития угольной промышленности на период до 2035 года - консервативный и оптимистический. Оценка спроса на российский уголь приведена в приложении N 1.

Сценарии базируются на следующих условиях:

консервативный - исходя из прогнозируемого снижения потребления угля в коммунально-бытовом секторе и из стагнации объемов потребления угля в российской электроэнергетике (87 млн. тонн в 2035 году), минимального уровня прогнозируемых цен на международном рынке энергетического угля, а также с учетом возрастающих затрат на производство угля и его транспортировку на экспорт. Объемы производства угля по этому сценарию определены на основе расчетов рентабельности продаж различных видов углей (антрацитов, бурых, коксующихся, прочих энергетических углей) на внешних рынках и с учетом возможных ограничений при переносе сроков выполнения на Восточном полигоне Долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года и по оценке открытого акционерного общества "Российские железные дороги". При расчетах рентабельности продаж угля использован прогнозный уровень цен российского угля на мировых рынках;

оптимистический - исходя из максимальных объемов потребления угля в российской электроэнергетике, определенных утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. N 1209-р Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2035 года (120 млн. тонн в 2035 году), и более

благоприятной конъюнктуры мировых цен на энергетический уголь и прогнозируемого развития возможностей Восточного полигона согласно Долгосрочной программе развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года.

В рассматриваемых сценариях тарифы на перевозку и перевалку угля приняты в соответствии с основными параметрами долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Оба сценария предусматривают возможность роста экспортных поставок угля в страны Азиатско-Тихоокеанского региона как через порты Дальнего Востока, так и через порты Южного и Северо-Западного направлений, а также Арктического бассейна.

Консервативный сценарий предусматривает добычу угля в объеме 485 млн. тонн в 2035 году, в том числе 140 млн. тонн коксующихся углей и 345 млн. тонн энергетических углей. Поставки угольной продукции на внутренний рынок при этом составят 170 млн. тонн (40 процентов общего объема поставок) и на экспорт - 259 млн. тонн (60 процентов).

Оптимистический сценарий предполагает добычу угля в 2035 году в объеме 668 млн. тонн, в том числе 150 млн. тонн коксующихся углей и 518 млн. тонн энергетических углей. Поставки угольной продукции на внутренний рынок при этом составят 196 млн. тонн (33,3 процента общего объема поставок) и на экспорт - 392 млн. тонн (66,7 процента).

Оценка потенциальной доли России на угольных рынках основных стран-импортеров произведена исходя из возможностей наращивания поставок российского угля в абсолютное большинство стран, за исключением стран Европейского континента. Наибольший прирост поставок возможен в Китайскую Народную Республику, Республику Индию, Японию, Республику Корея и Социалистическую Республику Вьетнам. Также потенциальным угольным рынком для сбыта российских коксующихся углей может выступать Индонезия, которая на протяжении последних лет наращивает эти закупки. Оценки основываются на информации о планах по наращиванию производства продукции черной металлургии и интенсивному развитию угольной

генерации в этих регионах.

Преимущественное наращивание экспорта угля из новых центров угледобычи восточных регионов страны позволит повысить конкурентоспособность российского угля на рынках стран Азиатско-Тихоокеанского региона за счет снижения транспортных затрат в результате сокращения дальности экспортных поставок.

Кроме того, развитие угледобычи в восточных регионах будет способствовать созданию территориально-производственных комплексов, ориентированных на разработку залегающих рядом металлических руд.

На атлантическом угольном рынке, особенно в Западной Европе, российский уголь будет конкурировать с углями Соединенных Штатов Америки, Колумбии и Канады. В этой связи становится актуальным наращивание экспортных поставок российского угля на Ближний Восток и Африканский континент.

Продолжающийся рост мировой экономики приведет к росту потребности в углях технологического и металлургического назначения, которые обеспечивают около половины прироста объемов потребляемого угля на атлантических рынках и тем самым компенсируют снижение спроса на энергетические угли.

Российская угольная промышленность обладает всеми возможностями стать современной отраслью производства с высококонкурентной продукцией. Потенциал развития российских угольных компаний в рамках российского топливно-энергетического комплекса заключается:

в наличии огромных запасов угля, которых при существующем уровне добычи хватит на 500 лет;

в наличии значительного опыта использования угольного энергоресурса, обеспечивающего в том числе устойчивость энергоснабжения, особенно в кризисных ситуациях;

в многообразии различных видов высококачественной угольной продукции;

в возможности двукратного увеличения доли российского угля в международной торговле и достижении лидирующих позиций среди стран-экспортеров за счет качества российского угля и диверсификации экспортных потоков;

в наличии резервов повышения эффективности производства и логистических возможностей;

в возможности адаптации к меняющимся условиям рынка;

в возможности использования результатов инновационного развития экономики, включая цифровизацию производственно-технологических процессов.

III. Цель, задачи и этапы реализации Программы

1. Цель и задачи Программы

Целью Программы является создание российским угольным компаниям условий для повышения их конкурентоспособности, в том числе за счет повышения производительности труда, снижения себестоимости добычи угля, роста объемов его переработки и обогащения, обеспечения стабильных поставок угля на внутренний и внешний рынки, развития производственных мощностей в регионах, расположенных близко к потребителям. Указанная цель достигается путем решения следующих основных задач:

развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование;

развитие производственного потенциала угольной промышленности;

развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля;

обеспечение технологического развития угольной промышленности;

обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности;

обеспечение экологической безопасности угольной промышленности;

обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности.

Для решения каждой из указанных задач сформирована соответствующая подпрограмма. Всего представлено 7 подпрограмм, состоящих из укрупненных мероприятий, в составе нескольких имеются инвестиционные проекты.

Специальные разделы содержат описание механизмов реализации и системы управления Программой, рисков и возможных мероприятий по их минимизации (управлению), а также оценку ожидаемых результатов реализации Программы.

Мероприятия Программы реализуются путем разграничения ответственности и объединения усилий государства и бизнеса.

Государство ответственно за совершенствование нормативно-правовой базы для эффективного функционирования и модернизации производства, обеспечение действенного надзора (усиление соответствующих функций) и создание благоприятного инвестиционного климата.

Бизнес ответственен за модернизацию действующего производства, реализацию новых инвестиционных и инновационных проектов, обеспечение промышленной и экологической безопасности и охраны труда, а также за выполнение социальных обязательств.

Государство оказывает определяющее влияние:

на формирование рынков, включая в том числе вопросы тарифно-ценовой политики, долгосрочных программных ориентиров развития смежных отраслей (электроэнергетика, газовая промышленность, транспорт), вопросы регионального социально-экономического развития и рациональных топливно-энергетических балансов;

на развитие и использование различных форм государственной поддержки, учитывающих в том числе длительный инвестиционный цикл в угольной отрасли;

на реализацию мер антикризисного характера, в частности субсидирование части процентных ставок по кредитам инвестиционного характера, рефинансирование долговых обязательств, программы поддержки угольных моногородов, создание территорий опережающего социально-экономического развития в

угледобывающих регионах и другое;

на формирование комфортной социальной и инвестиционной среды через устранение нефинансируемых федеральных мандатов, закрепленных за угольной отраслью в предыдущие годы;

на развитие науки и образования.

Интересы бизнеса направлены на экономически эффективное стабильное функционирование и инвестиционную привлекательность угольных компаний, максимизацию прибыли, сохранение имеющихся и занятие новых ниш на внутреннем и внешнем рынках угольной продукции, осуществление долгосрочных планов развития компаний, участие в решении социальных проблем угледобывающих регионов.

Объединение усилий государства и бизнеса направлено прежде всего:

на совершенствование законодательства Российской Федерации, обеспечивающего безопасность при проектировании, строительстве и эксплуатации угольных предприятий, и создание эффективных механизмов государственно-частного партнерства;

на развитие рынка угольной продукции, в том числе стимулирование сооружения новой угольной генерации, развития инфраструктуры;

на стимулирование инвестиционного процесса, в том числе для модернизации горного производства и освоения новых месторождений.

Общей базой для успешной реализации долгосрочных интересов как государства, так и бизнеса является максимальное использование потенциальных конкурентных преимуществ российских угольных компаний.

Основные индикаторы, характеризующие реализацию мероприятий Программы и их целевые значения для достижения поставленной цели, отражают важнейшие продвижения по модернизации и устойчивому развитию угольной отрасли при обеспечении промышленной и экологической безопасности, а также при выполнении социальных обязательств и росте поступлений в консолидированный бюджет.

По каждой из 7 задач установлены целевые индикаторы, отражающие степень решения задачи по выбранному критерию. По каждому из индикаторов приведено целевое значение, достижение которого означает приемлемый уровень решения задачи.

Целевые индикаторы Программы приведены в приложении N 2.

2. Этапы реализации Программы

Программа реализуется в 3 этапа.

Первый этап (2019 - 2025 годы) предусматривает техническое перевооружение и интенсификацию угольного производства, увеличение объемов обогащения угля, снижение аварийности и травматизма на угледобывающих предприятиях, реализацию обеспечивающих инфраструктурных проектов долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. N 466-р.

Второй этап (2026 - 2030 годы) предусматривает завершение мероприятий по реструктуризации отрасли и формирование новых центров угледобычи на новых угольных месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями, снятие основных системных ограничений при транспортировке угольных грузов на внутренний и внешний рынки, развитие системы аутсорсинга, интенсификацию научно-технологического и технического развития, в том числе за счет создания условий для массового внедрения цифровых технологий в процессах добычи и переработки угля.

Третий этап (2031 - 2035 годы) предусматривает кардинальное повышение производительности труда при обеспечении роста фондоотдачи и фондовооруженности труда в основном производстве, реализацию пилотных проектов на базе технологий глубокой переработки угля и достижение мировых стандартов в области охраны окружающей среды.

IV. Система мероприятий Программы

Комплекс мероприятий Программы сгруппирован в 7 подпрограммах с распределением по этапам реализации с оценкой инвестиционных

затрат. Перечень мероприятий Программы приведен в приложении N 3.

1. Подпрограмма "Развитие сырьевой базы угольной промышленности и рациональное недропользование"

Целью подпрограммы является обеспечение сбалансированного развития и использования сырьевой базы для удовлетворения потребностей экономики страны в угольных ресурсах и поддержания экспортного потенциала угольных компаний.

Основные мероприятия подпрограммы реализуются по следующим направлениям:

воспроизводство ресурсов и запасов угля с учетом концентрации средств внебюджетных источников на выполнении геолого-разведочных работ в наиболее перспективных районах;

обеспечение рационального недропользования;

компенсация отрабатываемых запасов угля новой сырьевой базы с учетом созданных мощностей по добыче и обогащению угля, растущих потребностей теплоэнергетики, черной и цветной металлургии, химической промышленности для ликвидации регионального и марочного дефицита, наращивания экспорта.

В целом состояние угольных ресурсов Российской Федерации оценивается как удовлетворительное. Объем кондиционных ресурсов угля, учтенный при разработке Программы, приведен в приложении N 4. В то же время отмечается дефицит запасов некоторых из потребляемых марок углей, в частности запасов для открытой отработки особо ценных марок коксующихся углей во всех регионах их добычи, в частности для Кемеровской области - Кузбасса - марки газовые жирные, жирные, коксовые жирные, для Республики Саха (Якутия) - марки газовые жирные, коксовые, коксовые жирные, отощенно-спекающиеся, для Республики Коми - марки жирные, коксовые жирные, коксовые и для Республики Тыва - марки газовые жирные, жирные. Региональный и марочный дефицит обусловлены природными особенностями месторождений и закономерностями их размещения по территории России.

Кроме этого, на развитие угледобычи в стране влияют ограниченная пропускная способность железнодорожной инфраструктуры, а также негативные социальные и экологические аспекты, возникающие при добыче угля (Анжерско-Щербиновская, Кемерово-Петровская, Истокско-Промышленная, Маганакская, Новокузнецко-Ильинская, Костенковско-Загорская, Таргай-Апанасовская зоны социально-экологического напряжения в Кемеровской области - Кузбассе).

Компенсация обрабатываемых запасов угля, растущих потребностей промышленности, объемов экспорта, а также ликвидация регионального и марочного дефицита требуют постоянного наращивания ресурсной базы угля. Для этого необходимо качественное планирование геолого-разведочных работ, выполняемых за счет средств недропользователей, с учетом условий лицензионных соглашений, проектов геолого-разведочных работ и разработки месторождений, которое учитывало бы состояние и перспективы развития угольной промышленности.

Мероприятия по воспроизводству ресурсов и запасов угля включают полный комплекс необходимых геолого-разведочных работ, в результате которых будет обеспечена локализация прогнозных ресурсов, подготовлены перспективные площади для последующего изучения и освоения недропользователями и достигнут прирост запасов угля.

Основные объемы поисковых, оценочных и разведочных работ намечаются в бассейнах и месторождениях Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока, где возможен открытый способ добычи. При этом максимальным потенциалом роста угледобычи в долгосрочной перспективе исходя из основных характеристик ресурсной базы (запасы и качество угля, геологические условия, возможность использования открытого способа разработки) обладают Дальневосточный и Восточно-Сибирский экономические районы страны, что требует ускоренного развития транспортной (прежде всего железнодорожной) инфраструктуры в этом регионе.

В Северо-Западном экономическом районе значительным потенциалом обладает Печорский угольный бассейн в силу его географического расположения и ресурсных конкурентных преимуществ.

В процессе реализации подпрограммы будут осуществляться мероприятия по созданию сырьевой базы угля новых кластеров угледобычи в Арктической зоне, Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и ресурсному обеспечению угледобывающих производств в традиционных районах добычи угля.

Мероприятия по обеспечению рационального недропользования включают меры нормативно-правового, экономического и контрольно-надзорного характера.

Продолжится совершенствование нормативно-правового обеспечения повышения уровня рационального использования недр, в том числе в части разработки и внедрения механизмов ликвидации убыточных предприятий, основанных на государственно-частном партнерстве.

Будут выполняться мероприятия по совершенствованию процедуры согласования проектной документации на разработку угольных месторождений, по ее согласованию и осуществлению контрольно-надзорной деятельности за выполнением лицензионных соглашений.

Научно-исследовательские работы в комплексе мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы угольной промышленности предусматривают:

подготовку научного обоснования обстановки, благоприятной для выявления на территории России угольных месторождений;

разработку прогнозно-поисковых моделей угольных месторождений;

геолого-экономический анализ ресурсов и запасов угольных месторождений нераспределенного фонда;

разработку технологий применения комплекса современных экспрессных полевых и лабораторных методов изучения минерального вещества при поисках и оценке угольных месторождений;

создание информационных технологий мониторинга и управления запасами угля;

создание научно-аналитической базы, нормативно-методического и правового обеспечения изучения и воспроизводства минерально-

сырьевой базы угольной промышленности, а также рационального недропользования.

Основные организационные мероприятия по реализации подпрограммы включают в себя механизмы государственно-частного партнерства, которые предусматривают поддержку инвестиционных проектов освоения угольных объектов, в том числе с выделением средств федерального бюджета.

Одним из основных механизмов привлечения средств недропользователей для проведения геолого-разведочных работ и обеспечения прироста запасов угля является лицензирование недропользования.

Подпрограммой предусмотрено обоснование направлений лицензионной деятельности до 2035 года. Программный подход к предоставлению участков недр в пользование способствует рациональному пользованию недрами, расширению сырьевой базы угледобычи и оптимальному вовлечению разведанных запасов угля в разработку.

При этом намечается использовать механизмы стимулирования недропользователей:

получивших лицензию на участок недр с низкой степенью геологической изученности, путем предоставления льгот при проведении работ по геологическому изучению и разведке (например, перенос сроков уплаты разового платежа за пользование недрами);

выполняющих работы по разработке и (или) внедрению новых технологий добычи и обогащения, обеспечивающих вовлечение в оборот запасов, нерентабельных при применении существующих и применяемых в России технологий (например, снижение или обнуление ставки налога на добычу полезного ископаемого).

Формирование перечня предлагаемых к лицензированию участков недр угольных месторождений и проявлений основано на следующих принципах:

обеспечение планируемых на перспективу объемов добычи угля, компенсация выбывающих мощностей для социально значимых

угледобывающих предприятий, а также ликвидируемых шахт;

обеспечение реконструкции и продления срока службы действующих предприятий;

совместное лицензирование "сдвоенных" (парных) участков недр, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, предназначенных для добычи угля на новых площадях и участках с действующими объектами горного производства, планируемых к ликвидации;

учет потребности угольного рынка в особо ценных марках коксующегося угля (газовые жирные, жирные, коксовые жирные, коксовые, отощенно-спекающиеся марки угля) и в дефицитных энергетических марках угля (слабоспекающиеся, тощие марки угля);

обеспечение потребности объектов жилищно-коммунальных хозяйств;

расположение вблизи действующих производств и объектов транспортной инфраструктуры;

учет перспектив расширения сети железных дорог и развития экспортных угольных терминалов в соответствии с документами стратегического планирования;

подтверждение от администрации субъектов Российской Федерации целесообразности освоения конкретных объектов в пределах зон социально-экологического напряжения.

Выдача лицензий должна осуществляться только для месторождений, находящихся вблизи от рынков сбыта, месторождений редких и дорогостоящих углей и месторождений, позволяющих обеспечить замещение выбывающих мощностей, ориентированных на внутренний рынок.

Планируемые к лицензированию участки должны обеспечивать создание крупных и эффективных производств, предусматривать преимущественно открытую отработку запасов, максимально исключать отработку участков недр с особо опасными горно-геологическими условиями, обеспечивать высокую степень освоения запасов при условии применения существующих и перспективных

технологий их безопасной добычи и переработки.

Реализация программного подхода к лицензированию угольных месторождений обеспечивает:

эффективный баланс производства и потребления энергетических и коксующихся углей по угольным бассейнам и месторождениям, угольным компаниям и по России в целом;

создание условий для формирования новой сырьевой базы угольной промышленности в районах Арктической зоны, Восточной Сибири и Дальнего Востока;

социально-экономическое развитие восточных и северных территорий страны;

обоснование рационального развития транспортной и иной инфраструктуры в районах действующих и новых угольных бассейнов;

учет социально-экологических аспектов при отработке угольных месторождений;

укрепление конкурентоспособности Российской Федерации в международной торговле.

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечит эффективное функционирование действующих угледобывающих предприятий за счет своевременной подготовки рентабельных запасов и повышения рациональности недропользования для продления сроков службы, реконструкции и увеличения мощности действующих угледобывающих предприятий, в том числе на основе применения новых технологий добычи и обогащения, способных в современных условиях сохранить рентабельность добычи и наращивать ее объемы.

Для создания новых экономически эффективных центров угледобычи недропользователями будут подготовлены запасы угля:

на участках и месторождениях, находящихся в благоприятных условиях в отношении потребителей и транспортных коммуникаций;

на локальных участках с большими запасами, находящихся в благоприятных условиях, для ускоренного освоения

угледобывающими предприятиями;

в энергодефицитных районах, удаленных от центров угледобычи, для обеспечения местным угольным топливом небольших населенных пунктов и горнорудных предприятий (строительство малых угольных разрезов местного значения);

на месторождениях, располагающих высококачественным углем с высокими потребительскими свойствами (коксуемый уголь особо ценных марок, высококалорийный энергетический уголь, конкурентоспособный на внешнем рынке или пригодный для технологического использования).

Получит опережающее развитие подготовка к освоению запасов угля под перспективное строительство в районах, где ожидаются благоприятные изменения экономической ситуации - появление новых потребителей, увеличение спроса на уголь, изменение цен или налоговой политики, строительство транспортных коммуникаций, появление новых технологий добычи, транспортировки, использования или переработки угольного сырья, выявление дополнительных свойств угля, расширяющих сферу его использования и увеличивающих потребительскую ценность.

Уменьшится социально-экологическая напряженность в субъектах Российской Федерации при отработке угольных месторождений.

Мероприятия подпрограммы приведены в приложении N 3 к Программе и включены в государственную программу Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 322 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов".

2. Подпрограмма "Развитие производственного потенциала угольной промышленности"

Целью подпрограммы является обеспечение оптимальной территориально-производственной и технологической структуры производственных мощностей по добыче и переработке угля и их сбалансированного развития.

Основные мероприятия подпрограммы реализуются по следующим направлениям:

технологическая модернизация действующего производства;

создание взаимосвязанных технологических комплексов по добыче и преобразованию угля в продукцию с высокой добавленной стоимостью;

создание новых центров угледобычи;

ликвидация неперспективных шахт и разрезов, в том числе завершение реструктуризации.

Технологическая модернизация действующего производства предусматривает внедрение угольными компаниями высокоэффективных технологий угледобычи и углепереработки.

При подземном способе добычи угля будет продолжена реализация следующих основных направлений современного производственно-технологического развития:

рациональное извлечение запасов угольных месторождений при создании эффективных и безопасных геотехнологий по отработке угольных пластов;

управление состоянием горного массива и применение технологий, обеспечивающих предотвращение газодинамических явлений в шахтах;

использование технологий, обеспечивающих повышение эффективности вентиляции и дегазации угольных шахт;

внедрение эффективных способов и средств подавления и локализации пыле- и метановоздушных смесей;

освоение технологий добычи угля без постоянного присутствия людей в очистных и подготовительных забоях на базе современной комплексной механизации.

При открытом способе добычи угля развитие производственно-технологического потенциала предусматривает:

обеспечение проектных эксплуатационных нагрузок на действующее выемочно-погрузочное оборудование;

освоение циклично-поточной технологии при добыче угля и на вскрышных работах;

внедрение новых видов техники для открытых горных работ (кранлайны, комбайны послойного фрезерования, комплексы глубокой разработки пластов и другое).

При обогащении и переработке угля предусматривается:

дальнейшее расширение использования модульного подхода к проектированию и строительству обогатительных фабрик;

внедрение автоматизированных систем управления процессами переработки угля на базе цифровых технологий;

выполнение демонстрационных высокотехнологичных проектов по глубокой переработке угля;

организация малотоннажного производства продуктов углехимии.

При хранении, транспортировке и перевалке угля основными направлениями развития предусмотрены:

внедрение сухопутной конвейерной транспортировки угля;

организация складов закрытого типа на шахтах, разрезах, обогатительных фабриках и угольных терминалах;

применение экологически чистых технологий разгрузки и перевалки угля;

внедрение систем пылеподавления при складировании и транспортировке угля;

содействие в применении инновационных большегрузных вагонов и тяжеловесных составов.

Развитие производственного потенциала угольной промышленности на основе ее модернизации и обновление производственно-технологической базы до уровня, способного обеспечить

долгосрочную конкурентоспособность и возможность опережающего развития российской угольной промышленности, предусматривается осуществлять в соответствии с промышленной стратегией "Индустрия 4.0". При этом на предприятиях отрасли формирование парка высокотехнологичного российского оборудования планируется осуществлять при допустимо возможном импортозамещении горного оборудования, и одним из приоритетов Программы будет являться максимально возможное использование отечественного оборудования, имеющего заключение о подтверждении производства на территории Российской Федерации.

Создание взаимосвязанных технологических комплексов по добыче и преобразованию угля в продукцию с высокой добавленной стоимостью предусматривает:

создание в Кузбассе и других угольных регионах новых и расширение существующих кластеров по энерготехнологическому использованию угля, включающих комплексы по производству полукокса и электростанции, работающие на извлеченном из угольных пластов метане и горючем газе от производства полукокса, а также производства с использованием технологий термической переработки низкосортного угля;

рациональное использование вскрышных пород и пород попутной добычи.

При этом критериями эффективности комплексного использования ресурсов угольных месторождений являются полнота и комплексность использования геологических ресурсов как при извлечении запасов из недр, так и ценных компонентов из угля.

Дальнейшее создание и развитие новых центров угледобычи предполагает продолжение освоения угольных месторождений в новых малоосвоенных регионах, имеющих перспективные в плане отработки запасы угля с благоприятными условиями залегания. В их числе Эльгинское, Инаглинское, Денисовское, Кабактинское и Чульмаканское месторождения Южно-Якутского бассейна (Республика Саха (Якутия)), Межэгейское, Элегестское, Каа-Хемское и Чаданское месторождения, а также участок "Центральный" Улуг-Хемского угольного бассейна (Республика Тыва), Бейское месторождение

(Республика Хакасия), месторождения Чикойской впадины и Апсатское месторождение (Забайкальский край), Менчерепское месторождение (Кемеровская область - Кузбасс), Усинское месторождение (Республика Коми), Малолемберское и Нижнелемберовское месторождения антрацитов (Красноярский край), Сырадасайское угольное месторождение (Красноярский край), Огоджинское и Сугодинское месторождения (Амурская область), Верхне-Алькатваамское и Амаамское месторождения Беринговского угольного бассейна (Чукотский автономный округ).

В соответствии с государственной программой Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 308 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа", предусматривается осуществление приоритетных проектов развития угольной промышленности, связанных с созданием новых центров угледобычи в Забайкальском крае, Южной Якутии, Хабаровском крае, Амурской области, Чукотском автономном округе и на острове Сахалин.

Успешная реализация проектов по освоению месторождений в Республике Тыва и Дальневосточном федеральном округе наряду с началом разработки Малолемберского, Нижнелемберовского и Сырадасайского месторождений Таймырского бассейна в Красноярском крае позволит увеличить добычу угля в новых центрах угледобычи практически почти в 2 раза по консервативному варианту и в 3 раза по оптимистическому варианту и довести ее до 134 - 231 млн. тонн. Перечень показателей эффективности реализации Программы приведен в приложении N 5.

Масштабное смещение угледобычи на восток страны обеспечит приближение производства угольной продукции к районам ее потребления и укрепит позиции России на рынках Азиатско-Тихоокеанского региона.

Ликвидация неперспективных шахт и разрезов предусматривает: создание системы планомерного выбытия неэффективных мощностей;

завершение мероприятий по реструктуризации за счет средств федерального бюджета.

Для создания системы планомерного выбытия неэффективных мощностей необходимо продолжить практику применения механизма предоставления недропользователям прав на использование участков недр с обязательным включением в лицензионные соглашения обязательств недропользователей по решению социальных и экологических вопросов муниципальных образований, в которых проживают работники ликвидируемых шахт. Такой механизм прошел положительную апробацию при реализации Комплексной программы поэтапной ликвидации убыточных шахт, расположенных на территории городов Прокопьевска, Киселевска, Анжеро-Судженска, и переселения жителей с подработанных территорий, утвержденной Минэнерго России.

Выделение бюджетных ассигнований на мероприятия по завершению реструктуризации угольной промышленности и социальную поддержку граждан в целях предоставления работникам угольной промышленности гарантий, установленных законодательством Российской Федерации, по обеспечению бесплатным пайковым углем и предоставлению дополнительных пенсий предусмотрено Федеральным законом "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности".

Для завершения мероприятий по реструктуризации средства федерального бюджета направляются:

на технические работы по проектам ликвидации шахт и разрезов, включая долговременный мониторинг экологических последствий их ликвидации;

на социальную поддержку бывших работников отрасли, включая предоставление бесплатного пайкового угля для бытовых нужд и дополнительного (негосударственного) пенсионного обеспечения льготных категорий граждан, определенных законодательством Российской Федерации;

на реализацию программ местного развития, включая содействие

гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого;

на реконструкцию пострадавших объектов в связи с ликвидацией шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры.

По этим направлениям в федеральном бюджете на 2019 - 2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13,41 млрд. рублей, в том числе по следующим направлениям:

технические работы по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидированных шахтах и разрезах - 3,27 млрд. рублей;

социальная поддержка бывших работников отрасли (предоставление бесплатного пайкового угля для бытовых нужд, дополнительное пенсионное обеспечение) - 3,85 млрд. рублей;

реализация программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков - 5,8 млрд. рублей.

На 2022 - 2024 годы остаточная потребность бюджетных ассигнований на завершение мероприятий по реструктуризации составляет 28,96 млрд. рублей, в том числе:

на технические работы по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидированных шахтах и разрезах - 5,92 млрд. рублей;

на социальную поддержку бывших работников отрасли (предоставление бесплатного пайкового угля для бытовых нужд, дополнительное пенсионное обеспечение) - 3,18 млрд. рублей;

на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков - 18,97 млрд. рублей.

Подпрограмма предусматривает следующие меры:

совершенствование нормативно-правовой базы по проектированию и экспертизе проектов строительства шахт, разрезов и перерабатывающих производств, в том числе упрощение выдачи разрешительной документации и контроль за ее исполнением путем

введения режима единого документа и одного уполномоченного контролирующего органа;

разработка и совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную обработку запасов угля, внедрение современной техники и технологии добычи и углепереработки;

налоговое стимулирование инвестиционных вложений (предоставление налоговых льгот, в том числе на региональном уровне) в реализацию проектов по созданию технологических комплексов и программ модернизации производства на угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях;

предоставление государственных гарантий под привлекаемые кредиты для строительства крупных угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий в новых центрах угледобычи;

дальнейшее создание территорий опережающего социально-экономического развития в угледобывающих регионах, резидентами которых будут являться организации по добыче и обогащению угля с соответствующими преференциями на реализацию высокотехнологичных инвестиционных проектов;

финансирование из федерального бюджета мероприятий по завершению ликвидационных работ в рамках мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

Недропользователи несут ответственность за обеспечение процесса модернизации финансовыми ресурсами, комплексное использование потенциала угольных месторождений в соответствии с условиями пользования недрами (лицензионными соглашениями), исполнение требований в области промышленной безопасности в части ликвидации и (или) консервации опасного производственного объекта.

Предполагается осуществить следующие организационные мероприятия:

учесть мероприятия подпрограммы при подготовке и выполнении программ развития смежных отраслей (электроэнергетики, транспорта, газовой), а также стратегий угольных компаний в области угледобычи и углепереработки;

синхронизировать выполнение мероприятий программных документов развития транспортной инфраструктуры Российской Федерации (железные дороги и порты) с выполнением мероприятий программ угольных компаний (прежде всего по срокам и объемам).

Для модернизации производственного потенциала угольной промышленности России предусматривается использовать следующие формы международного сотрудничества:

внедрение современных прогрессивных импортных технологий добычи и переработки угля;

кредитование иностранными партнерами инвестиционных проектов, в том числе под гарантии поставки угольной продукции;

реализация совместных проектов по добыче и глубокой переработке угля.

Реализация подпрограммы позволит к 2035 году:

обеспечить вовлечение в промышленный оборот перспективных участков и площадей месторождений коксующегося и энергетического угля, создать рациональную структуру и территориальное размещение производственных мощностей по добыче и обогащению угля, обеспечивающих эффективное использование ресурсного потенциала отрасли;

создать новые технологические комплексы для максимального использования ресурсов угольных месторождений;

обновить производственные мощности по добыче угля на основе модернизации и инновационных технологий;

обеспечить создание и дальнейшее развитие эффективных производственно-технологических комплексов на базе новых центров угледобычи;

обеспечить планомерное выбытие неэффективных мощностей.

В результате реализации мероприятий предполагается обеспечить к 2035 году на действующих перспективных и стабильных предприятиях отрасли следующий уровень горно-технических показателей:

на шахтах среднесуточную добычу угля из одного очистного забоя больше 10 тыс. т в сутки и производительность труда не менее 3,8 тыс. т/чел. в год;

на разрезах производительность добычного оборудования больше 2000 тыс. куб. метров в год и производительность труда не менее 10,0 тыс. т/чел. в год;

на обогатительных фабриках производительность труда не менее 20,0 тыс. т/чел. в год.

Мероприятия подпрограммы по реструктуризации угольной промышленности с учетом их завершения до 2025 года (за исключением мониторинга) приведены в приложении N 3 к Программе и включены в Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. N 2094-р, в Стратегию социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. N 1120-р, в государственную программу Российской Федерации "Развитие энергетики", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 321 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики", в государственную программу Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 308 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа".

3. Подпрограмма "Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля"

Целью подпрограммы является формирование благоприятной рыночной среды и развитие транспортной инфраструктуры для стимулирования использования угля внутри страны и повышения доли российского угля на экспортных рынках.

Основные мероприятия подпрограммы реализуются по следующим направлениям:

совершенствование нормативно-правовой базы для стимулирования использования угля на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов и реализации экспортного потенциала угольных компаний в соответствии с развитием железнодорожной и портовой инфраструктуры;

повышение конкурентоспособности угольной продукции, в том числе за счет использования внутренних резервов угледобывающих регионов и угольных компаний для получения расширенной номенклатуры угольной продукции с высокими потребительскими свойствами;

диверсификация направлений поставки угольной продукции с учетом условий развития мировой экономики и спроса на российский уголь на международном рынке.

Мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы предусматривают:

совершенствование действующей системы учета и подсчета ресурсов и запасов угля в части гармонизации международных и национальных стандартов в этой области;

стимулирование практики заключения долгосрочных контрактов на поставку угля и угольной продукции с высокими потребительскими свойствами на внутреннем рынке;

совершенствование системы тарифного регулирования железнодорожных перевозок угля с соблюдением принципов долгосрочного тарифообразования;

создание и использование биржевых индексов для повышения объективности ценообразования в торговле углем на внутреннем рынке и организации биржевой торговли угольным топливом;

создание системы экономических и правовых стимулов, обеспечивающих высокие темпы развития рынка сервисных услуг (производственный аутсорсинг) для обслуживания основного бизнеса угледобывающих компаний и повышения эффективности их

деятельности.

Мероприятия по повышению конкурентоспособности угольной продукции предусматривают:

совершенствование маркетинговой и сбытовой деятельности угольных компаний за счет оптимизации операционных затрат и логистических схем, улучшение качества и расширение линейки поставляемой угольной продукции, в том числе путем вовлечения в отработку запасов высококачественных углей и интенсификации процессов переработки добываемого сырья;

создание и развитие коксохимических комплексов в восточных регионах страны с получением из коксующегося угля продуктов с высокой добавленной стоимостью;

модернизацию и создание новых энергоблоков угольной генерации на сверхкритических и суперсверхкритических параметрах пара, работающих на высококачественном угольном топливе;

создание территориальных комплексов (кластеров) по производству из угля термококса, бездымного топлива, брикетов и аналогичных продуктов, обеспечивающих облагораживание угля с низкой калорийностью;

стимулирование промышленного извлечения метана из угольных месторождений и его использование в экономике страны;

стимулирование развития глубокой переработки угля (полукоксование, газификация, синтетическое жидкое топливо), включая предоставление налоговых льгот на проектный срок окупаемости инвестиций, в том числе резидентам территорий опережающего социально-экономического развития, реализующих такие проекты;

повышение инвестиционной привлекательности угольных компаний.

Мероприятия по диверсификации направлений поставки угольной продукции должны обеспечить:

синхронизацию экспортных потоков российского угля со сроками ввода в эксплуатацию объектов, создаваемых в рамках мероприятий

по развитию пропускной способности железнодорожной инфраструктуры и перевалочных портовых мощностей;

использование мощностей угольных терминалов Арктического, Северо-Западного, Западного и Азово-Черноморского бассейнов для экспорта российского угля в страны Юго-Восточной Азии (в случае рентабельности таких поставок);

синхронизацию развития железнодорожной и портовой инфраструктуры для обеспечения поставок угольной продукции на внешний рынок, включая расширение пропускной способности, развитие и обновление инфраструктуры Транссибирской магистрали и Байкало-Амурской магистрали в соответствии с пунктом 15 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и долгосрочной программой развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. N 466-р, а также портовых мощностей в соответствии с прогнозируемым ростом спроса на российский уголь в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего Востока и Африки.

Организационные мероприятия подпрограммы направлены на обеспечение эффективного взаимодействия представителей заинтересованных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, угольных, электрогенерирующих и транспортных компаний в ходе реализации проектов по развитию логистической инфраструктуры.

Мероприятия подпрограммы предполагают инвестиционное сотрудничество в области развития транспортной инфраструктуры угля, освоения производства продуктов глубокой переработки угля и комплексного использования ресурсов угольных месторождений, а также формирование консорциумов из российских и иностранных угольных компаний.

До 2025 года реализация мероприятий подпрограммы предусматривает:

снятие системных ограничений при транспортировке угольных грузов на внутренний и международный рынки;

повышение "прозрачности" угольного бизнеса;

достижение максимального объема переработки каменных энергетических углей с учетом требований рынка.

В дальнейшем, после 2030 года, предусматривается промышленное получение продуктов глубокой переработки угля (синтетического жидкого топлива, этанола и других) и сопутствующих ресурсов (метана, подземных вод, строительных материалов).

Оценка перспективного спроса на российский уголь на внутреннем и внешнем рынках выполнена с учетом прогнозов развития мирового рынка угля по странам и регионам и возможных логистических решений по развитию железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона Байкало-Амурской магистрали и Транссибирской магистрали.

Консервативный вариант предусматривает общие поставки угольной продукции в 2035 году в объеме 429 млн. тонн, в том числе 94 млн. тонн для нужд коксования и 335 млн. тонн для энергетических нужд.

В соответствии с оптимистическим вариантом в 2035 году прогнозируются объемы поставок угольной продукции на уровне 588 млн. тонн, в том числе для нужд коксования 99 млн. тонн и 489 млн. тонн для энергетических нужд.

На внутреннем рынке по консервативному варианту прогнозируется снижение объема поставок угля со 172 млн. тонн в 2018 году до 170 млн. тонн в 2035 году. В 2035 году потребление угля на внутреннем рынке тепловыми электростанциями составит 87 млн. тонн, на нужды коксования - 40 млн. тонн, на нужды жилищно-коммунального хозяйства, населения и аграрно-промышленного комплекса - 14 млн. тонн, а также прочими потребителями - 29 млн. тонн. По оптимистическому варианту предусматривается рост поставок на внутренний рынок до 196 млн. тонн угля за счет возможного увеличения поставок на тепловые электростанции до 120 млн. тонн при сохранении объемов поставок другим потребителям.

Объемы экспорта российского угля по консервативному варианту в 2035 году при минимальном варианте международной торговли прогнозируются в объеме 259 млн. тонн, в том числе на восточном направлении - 190 млн. тонн и на атлантическом направлении - 69 млн. тонн.

Объемы экспорта российских углей по оптимистическому варианту в 2035 году при максимальном варианте международной торговли прогнозируются в объеме 392 млн. тонн, в том числе на восточном направлении - 261 млн. тонн и на западном направлении - 131 млн. тонн.

Оценка потребности тепловых электростанций по оптимистическому сценарию подпрограммы соответствует параметрам Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2035 года. Планируется, что объем вводов в эксплуатацию генерирующего оборудования на угле на тепловых электростанциях составит 7 - 9,6 млн. кВт.

При техническом перевооружении и строительстве новых тепловых электростанций Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2035 года рекомендуется использование:

современных высокотемпературных газотурбинных и парогазовых установок;

паротурбинных блоков ультрасверхкритических параметров на угольном топливе.

Потребность металлургической промышленности страны в российских коксующихся углях (в основном в концентратах) оценена на уровне около 40 млн. тонн, что соответствует сегодняшнему уровню потребления. Предусматривается укрепление собственной сырьевой базы угольно-металлургических холдингов за счет освоения Усинского месторождения в Республике Коми. Максимальное использование потенциала производственных мощностей по добыче жирных, газовых жирных, коксовых, коксовых жирных углей на Элегестском и Межегейском месторождениях Улуг-Хемского бассейна, Апсатском, Кабактинском, Эльгинском, Денисовском, Чульмаканском и Сырадасайском месторождениях предусматривается обеспечивать за

счет наращивания экспорта коксующегося угля на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

В долгосрочной перспективе стоит задача по созданию и развитию коксохимических комплексов, использующих угли Улуг-Хемского и Южно-Якутского угольных бассейнов. Одним из направлений для решения этой задачи является организация производства моторных топлив методом гидрогенизации в непосредственной близости от создаваемых коксохимических комплексов. При этом обеспечивается полная переработка каменноугольной смолы, побочного экологически небезопасного продукта в качестве сырья при получении моторных топлив, что является значимым достижением в обеспечении региональной экологической безопасности.

Оценка спроса на российский уголь приведена в приложении N 1 к Программе.

Мероприятия подпрограммы, приведенные в приложении N 3 к Программе, разработаны с учетом решений, принятых 27 августа 2018 г. в г. Кемерове на заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, включены в Транспортную стратегию Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. N 1734-р, Федеральную целевую программу "Развитие транспортной системы России (2010 - 2021 годы)", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. N 848 "О Федеральной целевой программе "Развитие транспортной системы России (2010 - 2021 годы)", государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. N 1596 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", Дорожную карту по развитию российско-китайского сотрудничества в угольной сфере.

4. Подпрограмма "Обеспечение технологического развития угольной промышленности"

Целью подпрограммы является стимулирование создания и внедрения

новой техники и технологий для разведки, добычи, обогащения, переработки и использования угля в соответствии со стратегическими трендами мирового научно-технологического и технического развития.

Основные мероприятия подпрограммы реализуются по следующим направлениям:

совершенствование нормативно-правовой базы с целью развития научных исследований, технического регулирования и проектирования в угольной промышленности, обеспечивающих разработку и внедрение прогрессивных энергоэффективных технологий и видов оборудования, направленных на повышение производительности труда и эффективности добычи и переработки угля с получением высококачественной угольной продукции и конечных продуктов из угля с высокой добавленной стоимостью;

стимулирование разработки и внедрения инновационных технологий на основе автоматизации и роботизации производственных процессов добычи, переработки и транспортировки угля с элементами промышленной стратегии "Индустрия 4.0" на базе технологических платформ и цифровых технологий;

организация взаимодействия науки и производства, укрепление научно-технической базы угольных компаний и отраслевых научных центров, обеспечивающих непрерывность процессов технологической модернизации основных производственных фондов, включая освоение технологических "ноу-хау" в соответствии с передовыми мировыми практиками.

В условиях высокой зависимости от импортного технологического оборудования и связанных с ней рисков для поддержания необходимой конкурентоспособности угольных компаний требуется стимулирование производителей и потребителей в локализации производства на территории Российской Федерации иностранного технологического оборудования, обеспечивающего высокие нагрузки и безопасные условия ведения горных работ, включая использование такой формы государственно-частного партнерства, как специальный инвестиционный контракт.

Разработка и внедрение инновационных технологий с элементами промышленной стратегии "Индустрия 4.0" осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

в части поисковых и разведочных работ:

цифровая интернет-интерпретация представленных в государственную информационную систему пространственно-временных данных об объектах;

3-D моделирование геологической среды при разведке месторождений;

применение комплексов спутниковой геодезии и лазерного сканирования, использование систем навигации и дронов;

создание среды для интерактивного проектирования скважин, оперативного управления геологическими изысканиями и геофизического анализа;

в части технологии подземных горных работ:

автоматизация и роботизация проведения горных выработок на основе создания нового класса горнопроходческих машин;

автоматизация и роботизация комплексно-механизированных забоев на основе создания комплексов нового поколения;

внедрение технологий геоинформационного обеспечения и системы автоматического управления на горных предприятиях;

развитие промышленного интернета вещей при подземном способе добычи угля (единые информационно-управляющие инфраструктуры, предназначенные для мониторинга и управления любым технологическим оборудованием в шахте, обеспечения связи и сигнализации, наблюдения, оповещения и поиска людей, застигнутых аварией);

внедрение скваженной добычи угля, переведенного в жидкое или газообразное состояние при подземной газификации, с выдачей его в виде гидросмеси или газа на поверхность;

в части технологии открытых горных работ:

развитие технологии геоинформационного обеспечения и системы автоматического управления на горных предприятиях;

цифровое моделирование геомеханических процессов при разработке месторождений;

использование технологических автомобилей-беспилотников при транспортировке вскрыши и угля;

применение единых информационно-управляющих инфраструктур, предназначенных для мониторинга и управления любым технологическим оборудованием на разрезе при вскрышных и добычных работах;

в части технологий обогащения и глубокой переработки угля и отходов производства:

развитие комплексов ("саморегулируемая (умная) фабрика"), которые будут сфокусированы на создании "умных" процессов, продуктов и оборудования;

использование пиролиза (коксования) углей - получение кокса, полукокса, каменноугольных пеков, гуминовых кислот, нафталина, антрацена, фенантрена, бензола, каменноугольных масел, аммиака, фенола, крезола, пиридиновых оснований и коксового газа;

внедрение технологии термококс - производство обогащенного твердого топлива методом термического обогащения угля;

непрямая гидрогенизация углей - получение жидких продуктов (бензина, дизельного топлива, смазочных масел, парафинов, фенолов) из смол газификации или пиролиза углей;

прямая гидрогенизация углей - прямая деструктивная гидрогенизация под давлением (с катализатором или без) с получением моторного топлива и сырья для органического синтеза;

развитие технологий по производству из угля сжиженных газов и водорода;

развитие инновационных конкурентных направлений технологического использования углей - нанопористых сорбентов,

углеродных молекулярных сит для разделения газов;

в части технологии транспортировки горной массы:

развитие единой информационно-управляющей логистической инфраструктуры, предназначенной для мониторинга и цифрового управления транспортом (автомобильным, железнодорожным, морским) при транспортировке угля потребителям (комплексов "интеллектуальный транспорт и центры управления");

применение грузовых беспилотных летательных аппаратов при транспортировке угля на дальние расстояния из труднодоступных районов;

внедрение сухопутной конвейерной транспортировки угля.

В качестве перспективных дополнительных технологий следует указать геоинформационные технологии и средства контроля состояния горного массива, а также методов и технических средств управления этим состоянием, обеспечивающих своевременное предсказание и предотвращение опасных газодинамических явлений в угольных шахтах, в том числе горных ударов, внезапных выбросов угля и газа и других.

Реализация подпрограммы осуществляется на основе государственно-частного партнерства при использовании следующих мер государственного регулирования и стимулирования технологического развития угольной промышленности:

выполнение мероприятий по дальнейшему развитию системы технического регулирования в угольной отрасли, создание нормативно-правовых основ развития системы проектирования горнодобывающих предприятий и горно-шахтного оборудования нового технического уровня;

разработка и реализация программы подготовки национальных стандартов для нужд угольной промышленности, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов и других нормативных актов, а также учитывающих современные тенденции развития технологии горного производства;

организация электронного взаимодействия угольных компаний с надзорными органами в сфере развития цифровых систем контроля диспетчерского позиционирования персонала в горных выработках, обнаружения персонала при авариях, способствующего повышению безопасности ведения горных работ, снижению аварийности и травматизма в угольной отрасли и поддержанию боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей;

создание условий для внедрения цифровых технологий и платформенных решений в соответствии с ведомственным проектом Министерства энергетики Российской Федерации "Цифровая энергетика";

применение мер по таможенно-тарифному регулированию номенклатуры комплектующих деталей для локализации производства импортного горно-шахтного и горнотранспортного оборудования;

выполнение мероприятий по созданию и модернизации российской испытательной стендовой базы для основной номенклатуры горного оборудования, введение обязательных стендовых испытаний горно-шахтного оборудования при получении разрешительной документации на его применение в организациях угольной промышленности;

обеспечение государственной поддержки промышленному освоению технологий глубокой переработки угля на основе российских и иностранных разработок;

содействие созданию энергоугольных и коксохимических региональных кластеров;

создание условий для внедрения инновационных технологий сжигания угля на суперкритических и суперсверхкритических параметрах пара, экономических стимулов для повышения эффективности угольной генерации и экологичности угольных тепловых электрических станций на технологиях "чистого угля";

использование потенциала международного сотрудничества для применения лучших мировых достижений и вывода российских разработок на более высокий уровень.

Организационные мероприятия по реализации подпрограммы

включают в себя:

деятельность научно-технического совета с участием научно-исследовательских и проектных организаций, образовательных организаций, угольных компаний, производителей горно-шахтного оборудования и других заинтересованных организаций;

деятельность научных и научно-образовательных организаций, угольных и энергетических компаний в составе приоритетных технологических платформ "Твердые полезные ископаемые", "Малая распределенная энергетика", "Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности";

создание некоммерческих структур (консорциумы, некоммерческие партнерства, простые товарищества и другое) для интенсификации и внедрения прогрессивных технологий и новой техники.

Выполнение мероприятий подпрограммы к 2035 году позволит:

довести до уровня передовых угледобывающих стран производительность труда на основе использования прогрессивных технологий добычи, обогащения, переработки и комплексного использования угля и отходов угольной промышленности, а также освоения новых угольных месторождений с высокотехнологичными запасами;

обеспечить рост фондоотдачи модернизируемых и вновь вводимых основных производственных высокотехнологичных фондов в основном производстве, а также рост фондовооруженности труда в отрасли;

повысить уровень промышленной и экологической безопасности за счет внедрения и развития инновационных технологий в основном производстве и использования принципов промышленной стратегии "Индустрия 4.0".

Мероприятия подпрограммы приведены в приложении N 3 к Программе и включены в государственную программу Российской Федерации "Развитие энергетики", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 321 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации

"Развитие энергетики", государственную программу Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", государственную программу Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. N 377 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации".

5. Подпрограмма "Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности"

Целью подпрограммы является повышение уровня промышленной безопасности и улучшение условий труда на шахтах, разрезах и углеобогажительных фабриках.

Основные мероприятия подпрограммы направлены на повышение эффективности государственного регулирования в области промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности и реализуются по следующим направлениям:

разработка и внедрение нормативных правовых актов по промышленной безопасности, охране труда на предприятиях угольной отрасли, гармонизированных с законодательством о промышленной безопасности и об охране труда стран Европейского союза;

актуализация требований промышленной безопасности с учетом развития технологий, применяемых на опасных производственных объектах, на основе ежегодного анализа правоприменительной практики и причин аварийности, смертельного травматизма и групповых несчастных случаев в угольной промышленности;

внедрение системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности, предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значениях параметров технологических

процессов в целях определения состояния промышленной безопасности;

применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Основные организационные мероприятия по реализации подпрограммы включают в себя:

внедрение управления профессиональными рисками в угольной промышленности с учетом российского опыта и современных концепций Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда и директив Европейского союза;

совершенствование образовательных технологий для повышения профессиональной компетентности персонала в вопросах промышленной безопасности и охраны труда;

совместные проверки угольных предприятий контрольными (надзорными) органами - Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службой по труду и занятости и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в целях сокращения административной нагрузки на предприятия;

совершенствование механизмов допуска оборудования на шахты, разрезы и углеобогатительные фабрики.

Для снижения аварийности и сохранения жизни и здоровья работников угольной промышленности по поручению Правительства Российской Федерации Министерство энергетики Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти и общественными организациями разрабатывают и реализуют с 2009 года Программу по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей. Мероприятия указанной Программы пересматриваются участниками каждые 2 года и предусматривают реализацию наиболее актуальных проблем нормативно-правового обеспечения в промышленной безопасности и охране труда.

Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда является приоритетным направлением деятельности угольных компаний, которые:

создают условия для внедрения на предприятиях угольной промышленности корпоративных программ по обеспечению промышленной безопасности, сохранению здоровья работников и вовлечению их к прохождению профилактических медицинских осмотров в специализированных амбулаторно-поликлинических медицинских организациях (диспансеризации), на основании которых разрабатываются индивидуальные программы оздоровления работников с созданием единых медицинских карт;

совершенствуют систему медико-социальной, профессиональной, санаторно-курортной реабилитации работников и лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Первый этап реализации подпрограммы (2019 - 2025 годы) предусматривает:

принятие законодательных и иных нормативных правовых актов, выполнение которых обеспечит сохранение приемлемого уровня промышленной безопасности по количеству аварий, инцидентов и производственного травматизма на предприятиях угольной промышленности;

разработку нормативных правовых актов и методических рекомендаций по осуществлению риск-ориентированного надзора и дистанционного мониторинга параметров безопасности ведения горных работ.

Второй этап реализации подпрограммы (2026 - 2030 годы) предусматривает:

улучшение состояния промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности до уровня развитых угледобывающих стран;

промышленное использование шахтного метана и попутных полезных ископаемых;

применение дистанционного мониторинга и риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорной деятельности на опасных производственных объектах угольной отрасли.

Третий этап реализации подпрограммы (2031 - 2035 годы) предусматривает:

отказ от потенциально опасных технологий по добыче, обогащению и переработке угля;

совершенствование методологии дистанционного мониторинга и риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорной деятельности на опасных производственных объектах угольной отрасли;

сохранение достигнутого уровня промышленной безопасности и охраны труда.

Продолжится участие организаций угольной промышленности в международном движении по предотвращению производственного травматизма.

Мероприятия подпрограммы приведены в приложении N 3 к Программе.

6. Подпрограмма "Обеспечение экологической безопасности угольной промышленности"

Целью подпрограммы является снижение негативного воздействия на окружающую среду от промышленной деятельности объектов угольной промышленности.

Угольная промышленность входит в десятку отраслей промышленности, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду. Это воздействие проявляется в заборе воды из природных источников, сбросе загрязненных сточных вод в водные объекты, выбросе вредных веществ в атмосферу, изъятии из землепользования и ухудшении качества земель, размещении отходов производства во внешних породных отвалах.

Основные мероприятия указанной подпрограммы реализуются по следующим направлениям:

совершенствование нормативно-правовой и нормативно-методической базы по охране окружающей среды;

проведение организационно-технических мероприятий по повышению эффективности природоохранной деятельности;

научно-техническое обеспечение;

взаимодействие участников рынка в части расширения использования новых технологий на энергетических объектах, использующих в качестве топлива уголь (экономичность и повышение экологичности сжигания угля и так далее), по сравнению с разработкой и использованием дорогостоящих альтернативных источников энергии;

выполнение технологических и технических мероприятий;

организация в установленном порядке мониторинга выбросов парниковых газов и оценка их сокращения в результате реализации планируемых технических и технологических мероприятий на долгосрочную перспективу.

Совершенствование нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды предусматривает:

предоставление налоговых льгот и льгот по плате за негативное воздействие на окружающую среду при проектировании и строительстве природоохранных объектов, приобретении природоохранного оборудования и систем экологического контроля;

переход на систему нормирования выбросов, сбросов загрязняющих веществ и размещение отходов производства по технологическим показателям на основе наилучших доступных технологий;

освобождение предприятий от платы за негативное воздействие на окружающую среду на период проектирования и внедрения наилучших доступных технологий;

корректировка устаревших и разработка новых отраслевых нормативно-методических документов.

Организационно-технические мероприятия по улучшению природоохранной деятельности включают:

обследование с периодичностью 3 - 5 лет природоохранных объектов с оценкой технического состояния, эффективности и разработкой предложений об улучшении их работы;

продолжение работы по подготовке оперативных решений по объектам отработанных угольных разрезов и шахт, которые могут представлять угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций;

разработку и выполнение угольными и стивидорными компаниями совместно с администрациями регионов среднесрочных программ по обеспечению экологической безопасности;

повышение квалификации обслуживающего персонала природоохранных объектов с периодичностью не реже одного раза в 5 лет;

проведение ежегодных научно-практических семинаров для руководителей и специалистов экологических служб предприятий на базе научных центров.

Научно-техническое обеспечение предусматривает необходимость выполнения следующих работ:

очистка шахтных и карьерных вод;

повышение эффективности работы широко применяемых в отрасли типов очистных сооружений;

дегазация угольных пластов до начала их разработки и в процессе ведения горных работ с последующим использованием метана;

извлечение метана из вентиляционной струи газовых шахт;

очистка дымовых газов котельных от газообразных загрязняющих веществ;

снижение выделения в атмосферу загрязняющих веществ при массовых взрывах на разрезах;

предупреждение самовозгорания и тушение породных отвалов;

технологии формирования пожаробезопасных породных отвалов;

биологический способ рекультивации нарушенных земель;

способы и технологии переработки отходов добычи и обогащения угля в товарные продукты;

инвентаризация бесхозных отвалов и нарушенных земель, создание программ их рекультивации и дальнейшего использования.

Выполнение технологических и технических мероприятий предусматривает:

внедрение экологически чистых, безотходных и малоотходных технологий и оборудования;

экологизацию широко применяемых технологий и технологических процессов горного производства в направлении снижения выбросов и сбросов загрязняющих веществ, сокращения землеемкости горных работ, уменьшения образования отходов производства и вовлечения отходов в хозяйственный оборот;

расширение области применения перспективных и внедрение новых эффективных природоохранных технологий и оборудования;

внедрение наилучших доступных технологий при добыче, переработке и перевалке угля в целях минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

реконструкцию и модификацию неэффективно работающих очистных сооружений сточных вод и газоочистных установок для достижения нормативных требований;

инвентаризацию, тушение и рекультивацию породных отвалов шахт, разрезов и обогатительных фабрик, а также нарушенных и отработанных земель прошлого экологического ущерба.

Выполнение подпрограммы осуществляется за счет недропользователей, а также путем комплекса экологических и природоохранных мероприятий, которые проводятся в рамках завершения мероприятий по реструктуризации угольной промышленности с финансированием из федерального бюджета и включают следующие направления:

тушение породных отвалов и техногенных подземных пожаров на горных отводах ликвидированных шахт;

мониторинг экологических последствий;

рекультивация нарушенных земель, породных отвалов и ликвидация шламоотстойников.

Первый этап реализации подпрограммы (2019 - 2025 годы) предусматривает принятие законодательных и иных нормативных правовых актов, в том числе национальных стандартов в угольной промышленности, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов, а также других нормативных правовых актов в области экологической безопасности.

Второй этап реализации подпрограммы (2026 - 2030 годы) предусматривает реализацию инновационных проектов на базе российских научно-технических разработок. Предполагается продолжение работ по совершенствованию нормативных требований в области экологической безопасности.

Третий этап реализации подпрограммы (2031 - 2035 годы) предусматривает достижение мирового уровня в области промышленной и экологической безопасности.

Мероприятия подпрограммы приведены в приложении N 3 к Программе и включены в государственную программу Российской Федерации "Охрана окружающей среды", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 326 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды", государственную программу Российской Федерации "Развитие энергетики", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 321 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики".

7. Подпрограмма "Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности"

Целью подпрограммы является совершенствование трудовых отношений в угольной промышленности, обеспечивающих

устойчивый рост качества жизни ее работников и в целом населения угледобывающих регионов. При этом решающими факторами достижения поставленной цели должны стать повышение роли социального партнерства в совершенствовании трудовых отношений и развитие корпоративной социальной ответственности угольных компаний.

Основные мероприятия подпрограммы реализуются по следующим направлениям:

совершенствование трудовых отношений и оплаты труда в организациях угольной промышленности;

повышение эффективности социального партнерства в угольной промышленности и корпоративной социальной ответственности угольных компаний;

совершенствование профессионального образования на основе федеральных государственных образовательных стандартов;

развитие системы дополнительного профессионального образования работников, занятых в угольной промышленности;

повышение квалификации профессорско-преподавательского состава, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций, готовящих кадры для угольной промышленности.

Совершенствование трудовых отношений и оплаты труда в организациях по добыче и переработке угля осуществляется с учетом:

горно-геологических условий ведения горных работ в шахтах и разрезах, которые обуславливают требования к охране труда и промышленной безопасности;

внедрения новой техники и технологий, изменений в организации труда.

В рамках этого направления предусматривается, что стороны социального партнерства (угольные компании и объединения профсоюзов) и ассоциация "Общероссийское отраслевое объединение работодателей угольной промышленности" разработают:

совместно с Министерством энергетики Российской Федерации профессиональные стандарты рабочих и служащих (в том числе руководителей и специалистов) на базе унификации тарифно-квалификационных требований к профессиям рабочих и должностным обязанностям служащих с учетом изменения требований к квалификациям в связи с проведенной модернизацией производства и перспектив развития угольной промышленности;

рекомендации по установлению тарифных ставок и должностных окладов работников угольной промышленности с учетом изменения квалификационных требований на основе анализа практического применения угольными компаниями различных систем оплаты труда в целях формирования наиболее эффективной системы оплаты труда, учитывающей современные требования работодателей и ожидания работников;

методические документы по организации системы нормирования труда в угольной промышленности, в том числе типовые отраслевые нормы труда и на их основе методические рекомендации по формированию местных (корпоративных) норм труда.

Реализация указанных мероприятий обеспечит повышение компетенций рабочих, руководителей, специалистов и служащих, рост производительности труда и заработной платы персонала отрасли.

Повышение эффективности социального партнерства предусматривает:

совершенствование нормативно-правового регулирования;

подготовку и реализацию федеральных отраслевых соглашений по угольной промышленности между объединениями профсоюзов и объединением работодателей в угольной промышленности (каждые 3 года);

разработку и реализацию социальных программ угольных компаний (корпоративного социального пакета);

внесение в Федеральный закон "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности"

изменений, предусматривающих устранение прямых и обязательных для субъектов Российской Федерации расходных обязательств за счет бюджетов субъектов Российской Федерации;

заключение ежегодных (или долговременных) соглашений о социально-экономическом партнерстве между угольными компаниями и администрациями субъектов угледобывающих регионов и муниципальных образований;

подготовку угольными компаниями ежегодных социальных отчетов по международным стандартам для развития международного коммуникационного пространства между потребителями угольной продукции.

В целях дополнительной мотивации к труду угольные компании продолжают реализацию корпоративных социальных программ, предусматривающих:

корпоративное страхование (добровольное медицинское страхование);

страхование от несчастного случая, негосударственное пенсионное обеспечение и корпоративную систему личного страхования;

оздоровление и санаторно-курортное лечение сотрудников и членов их семей;

помощь ветеранам и пенсионерам;

предоставление бесплатного пайкового угля пенсионерам и лицам, пользующимся правом на его получение;

оказание помощи семьям погибших в результате несчастных случаев на производстве или инвалидам, получившим инвалидность в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

другие социальные льготы и гарантии.

На основе взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления реализуется социальная политика угольных компаний, направленная на повышение качества жизни населения

территорий недропользования, экологическое благополучие и развитие институтов гражданского общества.

Одновременно будут развиваться основные механизмы социального партнерства, в том числе:

координационные механизмы - федеральные отраслевые тарифные соглашения, коллективные договоры, соглашения о многостороннем партнерстве на территориальном уровне между различными субъектами;

мотивационные механизмы в части регулирования социально-трудовых отношений, связанные с повышением качества трудовой жизни персонала компаний и обеспечивающие рост эффективности производства (надбавки, премии, бонусы, социальные пакеты, условия труда);

государственно-частное (муниципальное) партнерство (концессии, лизинг, аренда, государственно-частные контракты), инструменты и технологии реализации социальных программ (социальное инвестирование, соинвестирование, социальный заказ, корпоративные фонды, благотворительные и спонсорские программы).

Совершенствование профессионального образования на основе федеральных государственных образовательных стандартов предусматривает:

организацию системы планирования подготовки кадров для угольной промышленности на федеральном и региональном уровнях с учетом потребности в кадрах угольных компаний;

увеличение доли квалифицированных кадров, необходимых для работы в угледобывающих регионах, за счет развития целевого приема в профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования;

разработку и внедрение образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, а также модульных форм подготовки работников угольной промышленности;

разработку и внедрение новых профилей профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям, востребованным в угольной промышленности;

создание центров сертификации профессиональных квалификаций (совместно с объединениями работодателей);

создание механизмов интеграции образовательных организаций высшего образования и профильных научных организаций для обеспечения фундаментальности и инновационного характера подготовки кадров;

привлечение ученых и специалистов образовательных организаций высшего образования к решению задач отраслевой науки;

специализацию сети образовательных организаций, осуществляющих подготовку квалифицированных рабочих и специалистов с учетом федеральных государственных образовательных стандартов, квалификационных требований и потребности реального сектора экономики;

развитие материальной базы для реализации основных профессиональных образовательных программ подготовки кадров для угольной промышленности с привлечением профессиональных участников рынка труда.

Развитие системы дополнительного профессионального образования кадров, занятых в угольной промышленности, включает:

реализацию дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки), направленных на совершенствование и (или) получение новых компетенций, необходимых для профессиональной деятельности, и (или) повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации или для приобретения новой квалификации;

разработку и внедрение системы повышения квалификации подготовки обучающихся горного профиля и работников угольных компаний на основе "метода кейсов", направленной на получение ими соответствующих производственно-технологических,

организационно-управленческих, научно-исследовательских, проектных и общекультурных компетенций.

Одним из эффективных путей повышения качества функционирования системы подготовки кадров для угольной промышленности является создание системы государственно-частного партнерства государственных образовательных организаций с частными угольными компаниями, которая позволит обеспечить:

для государственной системы образования - развитие рынка и усиление добросовестной конкуренции на рынке образовательных услуг, апробирование и применение новых для образовательных структур организационно-правовых форм партнерства с частными угольными компаниями, выработку предложений по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы реформирования профессиональной горной школы, тиражирование передового опыта, отработку механизмов многоканального финансирования, апробацию и широкое внедрение механизмов взаимодействия образовательных организаций высшего образования и работодателей, совершенствование системы управления в сфере инновационной деятельности (отработка содержания и методик управления качеством образования);

для работодателей (угольных компаний) - участие в учебно-научной и управленческой деятельности образовательных организаций в соответствии с передовым международным опытом (с позиций конечного потребителя результатов труда учебного заведения и инвестора), создание и совершенствование федеральных государственных образовательных стандартов, учебных планов и программ подготовки высококвалифицированных кадров для угольной промышленности с учетом потребностей рынка труда, создание и развитие образовательно-производственно-технологической инфраструктуры инновационной деятельности угольных компаний, возможность привлечения студентов и профессорско-преподавательского состава к выполнению в процессе обучения научно-исследовательских работ и подготовке проектов для решения проблем угольного бизнеса;

для образовательной организации - создание дополнительных возможностей для многоканального финансирования и развития

материально-технической базы организаций, создание новой модели интегрированного образовательного комплекса (качественный менеджмент, новая инфраструктура, технологии и направления подготовки студентов и преподавателей), отработка новых моделей учебно-научной, производственной и институциональной интеграции, повышение финансовой обеспеченности научных исследований ученых, преподавателей и обучающихся образовательной организации (дополнительное финансирование, доведение научных разработок до коммерческого уровня с патентованием и закреплением авторских прав), развитие рынка образовательных услуг.

Мероприятия подпрограммы приведены в приложении N 3 к Программе и включены в государственную программу Российской Федерации "Развитие энергетики", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 321 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики".

Мероприятия подпрограммы взаимосвязаны с мероприятиями подпрограммы "Развитие институтов рынка труда" государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 298 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения".

V. Механизм реализации и система управления Программой

Система реализации Программы основана на следующих принципах:

осуществление важнейших мероприятий Программы во взаимосвязи с конкретными параметрами Энергетической стратегии России на период до 2035 года;

государственно-частное партнерство и социальное партнерство;

организация систематического опережающего мониторинга реализации Программы путем сопоставления фактических и ожидаемых результатов и осуществления корректировки текущих ориентиров Программы при сохранении ее главной целевой направленности.

Механизмом реализации Программы является выполнение комплекса организационных, технических, технологических, экономических и правовых мероприятий Программы (в том числе принятие законодательных актов и нормативных правовых актов) с включением их в планы действий Правительства Российской Федерации, государственные программы Российской Федерации, программы социально-экономического развития угледобывающих регионов, программы Министерства транспорта Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, программы развития угольных компаний и открытого акционерного общества "Российские железные дороги".

Реализация Программы синхронизирована с мероприятиями, предусмотренными Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, долгосрочной программой развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года, Стратегией развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года.

В связи с этим управление реализацией Программы базируется на координации мероприятий Программы с соответствующими стратегиями и государственными программами и организацией выполнения мероприятий Программы и проектов ответственными исполнителями тех государственных программ, в состав которых включены мероприятия Программы.

Система управления Программой предусматривает:

принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию основных положений Программы;

подготовку предложений для включения в план действий Правительства Российской Федерации по реализации основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период необходимых мероприятий и решений, обеспечивающих реализацию Программы;

обеспечение учета основных положений Программы при разработке региональных и корпоративных инвестиционных программ, связанных с развитием добычи и использованием угольной

продукции;

своевременное выявление и системный анализ происходящих изменений в целях предупреждения и преодоления негативных тенденций, влияющих на выполнение мероприятий Программы.

Мониторинг выполнения мероприятий Программы предусматривает:

сбор и систематизацию информации, в том числе через государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса;

ежегодный анализ выполнения мероприятий Программы, в том числе через достижение целевых индикаторов;

корректировку в случае необходимости мероприятий Программы и соответствующих им целевых индикаторов;

размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" текста Программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом ее выполнения, а также материалов о результатах реализации Программы;

информационное обеспечение специализированного сайта информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Особое место в формировании информационно-аналитического обеспечения системы мониторинга и управления реализацией Программы принадлежит государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса, разрабатываемой в соответствии с Федеральным законом "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса" Министерством энергетики Российской Федерации. Возможности государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса будут широко применяться при мониторинге, контроле и управлении реализацией Программы.

Основными участниками системы управления реализацией Программы являются:

федеральные органы исполнительной власти;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

организации, осуществляющие деятельность в сфере угольной промышленности;

Российский независимый профсоюз работников угольной промышленности;

ассоциация "Общероссийское отраслевое объединение работодателей угольной промышленности";

научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации.

Министерство энергетики Российской Федерации в ходе реализации Программы обеспечивает организацию выполнения следующих функций:

сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

подготовка предложений для внесения в проекты ежегодных организационно-финансовых планов выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, в состав которых будут включены мероприятия Программы, на предстоящий финансовый год;

выполнение комплекса мероприятий по скоординированному взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями различной организационно-правовой формы;

осуществление при необходимости независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, их соответствия целевым индикаторам и показателям;

формирование аналитической информации о реализации мероприятий Программы и подготовка соответствующей отчетности;

внедрение в рамках формирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса информационных технологий и обеспечение их применения в целях управления реализацией Программы и контроля выполнения ее мероприятий.

Возможно возложение функций по оперативной координации выполнения мероприятий Программы на подведомственные Министерству энергетики Российской Федерации организации с осуществлением финансирования этих работ.

В качестве основных форм взаимодействия при реализации мероприятий Программы будут использоваться:

сотрудничество участников системы управления Программой в составе специализированных рабочих групп, в том числе межотраслевых, функционирующих и создаваемых при Министерстве энергетики Российской Федерации по направлениям реализации Программы;

деятельность научно-технического совета угольной промышленности Министерства энергетики Российской Федерации.

VI. Возможные риски

Степень влияния рисков на реализацию мероприятий Программы зависит от текущего состояния экономики и рыночной конъюнктуры.

Риск длительного падения цен и снижения спроса на угольную продукцию с соответствующим усилением конкуренции на международном угольном рынке (включая риск со стороны импортеров) связан прежде всего с различными кризисными явлениями в мировой экономике и приводит к росту убытков угольных компаний, а в ряде случаев - к их банкротству, замораживанию инвестиционных проектов, росту безработицы, снижению доходов населения и бюджетов. Негативные последствия этого риска могут затронуть более широкий спектр российской экономики, включая железнодорожные перевозки и перевалку угля в портах.

Управление этим риском достигается целенаправленной реализацией проектов, обеспечивающих приближение производителей экспортного угля к зарубежным потребителям, снижением издержек производства, повышением конкурентоспособности угольной продукции за счет улучшения ее качества.

В долгосрочной перспективе наиболее серьезным вызовом может стать наращивание добычи и экспорта угля Австралией, ресурсная база которой может позволить стране на четверть нарастить экспорт

высококачественных коксующихся углей и энергетических углей. Ограничение в этом случае касается только объемов спроса и экологической политики руководства страны. Российской Федерации также придется столкнуться с конкуренцией со стороны таких стран, как Индонезия, Соединенные Штаты Америки, Колумбия, Южно-Африканская Республика, Монголия, которые также имеют возможность увеличить производство и экспорт угля, но в ограниченных масштабах.

Управление таким риском связано с реализацией мероприятий, содержащихся в подпрограмме "Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля", а также мер по снижению транспортных затрат и мероприятий по сокращению издержек по всему производственному циклу.

Мероприятием по управлению таким риском может быть обеспечение долгосрочного спроса на уголь российских предприятий за счет привлечения инвестиций потребителей угля, в том числе иностранных, в капитал угледобывающих компаний.

Существует также риск неисполнения намерений по доставке угля потребителям внутреннего и внешнего рынков (инфраструктурный риск).

Возможность наращивания российских экспортных поставок угольной продукции, особенно на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, всецело зависит от устранения инфраструктурных ограничений в части развития портовых мощностей, повышения пропускной способности железнодорожной сети и станций примыкания, увеличения эффективности использования подвижного состава. Сдерживающим фактором является недостаточное развитие Восточного полигона сети железных дорог, недостаточная пропускная способность в зоне Байкало-Амурской магистрали, "узкие места" железнодорожного участка Междуреченск - Тайшет, железнодорожных подходов к портам северо-запада и юга Российской Федерации.

Мероприятиями по управлению инфраструктурными рисками являются:

модернизация инфраструктурных объектов;

сопряженное развитие морских портов и железнодорожных подходов к ним;

синхронизация выполнения мероприятий инвестиционной программы открытого акционерного общества "Российские железные дороги" с программами развития угольных компаний;

расширение практики заключения концессионных соглашений для создания новой железнодорожной инфраструктуры общего пользования.

Риск создания избыточных производственных мощностей может являться результатом снижения спроса на угольную продукцию по причине изменения потребительских предпочтений в пользу газа и оценивается наиболее высоко в связи с возможными изменениями топливного баланса европейских стран из-за наращивания добычи сланцевого газа и перенаправления экспортных излишков российского газа на внутренний рынок.

Мероприятием по управлению этим риском является создание самостоятельных или взаимосвязанных производств на базе технологий комплексного использования ресурсов угольных месторождений.

Возникновение риска роста транспортных затрат, включая железнодорожные тарифы, негативно сказывается на конкурентоспособности российского угля на внешнем рынке при неблагоприятной конъюнктуре.

На показатели эффективности перевозок и сбыта угольной продукции также влияет загруженность инфраструктуры излишним количеством не востребованных под перевозку порожних полувагонов.

Актуальным является безусловное соблюдение принципов долгосрочного тарифообразования, в том числе в период после 2025 года.

Мероприятиями по управлению этим риском являются:

долгосрочное установление железнодорожных тарифов на период

после 2025 года;

сдерживание роста стоимости услуг всех участников транспортно-логистической цепочки, включая операторов подвижного состава, стивидорные компании, морской фрахт;

совершенствование организации движения частного парка полувагонов.

Риск роста цен на основные материалы и ресурсы имеет наибольшее влияние при реализации капиталоемких проектов как в традиционных, так и в новых центрах угледобычи со сложными природно-климатическими условиями.

Мероприятиями по управлению этим риском являются:

стимулирование реализации энергосберегающих проектов;

внедрение современных методов управления производственными процессами, обеспечивающих снижение издержек производства;

снижение операционных расходов угольных компаний.

Возможен риск импортозависимости от зарубежного оборудования и необеспеченности угольной промышленности продукцией российского машиностроения.

Рынок горно-шахтного оборудования характеризуется конкуренцией между российскими производителями и зарубежными поставщиками оборудования. В условиях глобализации и международного разделения труда не удастся полностью избежать импортозависимости по многим видам горно-шахтного и горнотранспортного оборудования и комплектующим для их производства. Поддержание конкурентоспособного состояния угольной отрасли на основе рациональных соотношений используемого импортного и российского технологического оборудования при открытой и подземной добыче угля, а также при его переработке необходимо осуществлять на базе локализации производства зарубежного горно-шахтного и горнотранспортного оборудования на территории России.

Мероприятиями по управлению этим риском являются:

стимулирование участия иностранных компаний и российских производителей в локализации производства зарубежного горно-шахтного и горнотранспортного оборудования на территории России;

создание нормативно-правовых основ развития системы проектирования капиталоемкого горно-шахтного оборудования;

создание и модернизация российской испытательной стендовой базы для основной номенклатуры горного оборудования;

введение обязательных стендовых испытаний горно-шахтного оборудования при получении разрешительной документации на его применение на предприятиях угольной промышленности.

Риску нереализации новых инвестиционных проектов по добыче угля в первую очередь подвергаются инвестиционные капиталоемкие дорогостоящие проекты, реализуемые при освоении месторождений угля, расположенных в сложных климатических и горно-геологических условиях, при отсутствии необходимой транспортной и энергетической инфраструктуры, критической удаленности региона и сложной логистике. В частности, этому риску подвержены проекты, реализуемые в Арктической зоне Российской Федерации, проекты освоения месторождений Магаданской области (Омсукчанский бассейн) и в Чукотском автономном округе (Верхне-Алькатваамское и Амаамское месторождения).

Такому риску также подвержены инвестиционные проекты по освоению Зашуланского месторождения в Забайкальском крае, Огоджинского месторождения в Амурской области и месторождений Улуг-Хемского угольного бассейна в Республике Тыва.

Мероприятиями по управлению этим риском являются:

использование практики заключения концессионных соглашений с определением доли участия государства в финансировании подобных проектов, особенно в части создания транспортной и энергетической инфраструктуры;

привлечение инвестиций в капитал угольных компаний от крупных потребителей угля, в том числе зарубежных.

Возможен риск необеспеченности квалифицированными кадрами.

Проблема нехватки квалифицированных кадров актуальна для всех компаний, особенно на фоне расширения ими производственной деятельности и выхода на новые региональные и сырьевые рынки. Нехватка квалифицированных кадров может привести к срыву сроков реализации проектов, снижению уровня производительности труда и увеличению операционных расходов.

Мероприятиями по управлению риском необеспеченности квалифицированными кадрами являются:

совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности;

развитие кадрового потенциала отрасли путем профессиональной переподготовки и повышения квалификации персонала;

создание привлекательного имиджа отрасли для молодых специалистов.

VII. Ожидаемые результаты реализации Программы

Основными целевыми ориентирами Программы являются следующие показатели:

рост производительности труда в основном производстве в 3 - 4,3 раза;

рост доли вводимых основных производственных фондов в основном производстве с 5,5 до 8,3 - 10,5 процента;

снижение численности промышленно-производственного персонала в основном производстве до 48 - 52 тыс. человек в 2035 году;

рост фондоотдачи вводимых основных производственных фондов в основном производстве в неизменных ценах в 2,7 - 3,3 раза;

рост фондовооруженности труда в основном производстве в неизменных ценах в 2 - 2,3 раза;

повышение уровня промышленной и экологической безопасности;

повышение инвестиционной привлекательности системообразующих

угольных компаний;

рост благосостояния населения углепромышленных территорий.

Количественная оценка результатов реализации Программы определена как совокупный эффект от реализации всех подпрограмм. Положительная динамика показателей реализации Программы обеспечивается за счет таких структурных факторов, как пространственное изменение в размещении производительных сил, интенсивное выбытие устаревших основных средств, применение более производительных инновационных технологий и техники, а также создание новых продуктов переработки угля.

Успешная реализация мероприятий Программы во многом будет зависеть от умелого управления рисками и преодоления их негативного влияния на реализацию стратегического развития угольной промышленности. В целом объем добычи угля может вырасти с 439,3 млн. тонн в 2018 году до 485 млн. тонн в 2035 году по консервативному варианту и до 668 млн. тонн по оптимистическому варианту.

Реализация мероприятий Программы позволит до 2035 года добиться среднемирового уровня эффективности главных факторов производства за счет:

полного обновления производственных мощностей по добыче угля на основе инновационных технологий;

дальнейшего развития и создания новых эффективных производственных комплексов (кластеров) в Кузбассе, Ростовской области и на базе новых центров угледобычи на Дальнем Востоке, в Восточной Сибири и Арктической зоне Российской Федерации;

завершения мероприятий по реструктуризации угольной промышленности за счет средств федерального бюджета;

планомерного выбытия неэффективных мощностей с обязательной ликвидацией негативных последствий ведения горных работ, в том числе на основе дальнейшего совершенствования механизма лицензирования недропользования.

Вместе с тем в сложном финансовом положении могут оказаться компании, добывающие и экспортирующие низкокачественные коксующиеся угли и низкокалорийные энергетические длиннопламенные угли. В случае оптимизации затрат на производство, транспортировку и перевалку в портах таких углей ситуация может измениться в лучшую сторону, что обеспечит выход таким угольным компаниям на рентабельный уровень. При этом осуществление мер по повышению качества реализуемой угольной продукции окажет позитивное влияние на повышение конкурентоспособности угольных компаний на внешнем рынке.

В результате реализации мероприятий Программы при консервативном варианте развития отрасли за период 2019 - 2035 годов будут достигнуты следующие основные показатели:

вклад угольной промышленности в валовый внутренний продукт Российской Федерации - 12427,8 млрд. рублей;

налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации - 2030,8 млрд. рублей;

поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование - 792,7 млрд. рублей;

прямой мультипликативный эффект в смежных отраслях - 957,1 млрд. рублей;

полный мультипликативный эффект в смежных отраслях - 2843 млрд. рублей.

При оптимистическом варианте развития отрасли в 2019 - 2035 годах аналогичные показатели составят:

вклад угольной промышленности в валовый внутренний продукт Российской Федерации - 19122,2 млрд. рублей;

налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации - 3158,8 млрд. рублей;

поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование - 1028,4 млрд. рублей;

прямой мультипликативный эффект в смежных отраслях - 1819,3 млрд. рублей;

полный мультипликативный эффект в смежных отраслях - 5679,5 млрд. рублей.

Кроме того, в результате реализации мероприятий Программы будут достигнуты следующие показатели:

увеличение калорийного эквивалента угольной продукции для энергетики с 0,71 до 0,75;

значительное снижение удельного травматизма со смертельным исходом, повышение уровня охраны труда;

снижение негативного воздействия на окружающую среду от промышленной деятельности объектов угольной промышленности.

Общие затраты на реализацию мероприятий Программы по оптимистическому сценарию за период 2019 - 2035 годов составят 5979,3 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе:

затраты на реализацию основных мероприятий Программы в сфере угольной промышленности - 3425 млрд. рублей (57,3 процента), из них средства федерального бюджета - 55,63 млрд. рублей (1,6 процента) (оценка объемов бюджетного финансирования будет уточняться в федеральном законе о федеральном бюджете на очередные периоды), средства недропользователей - 434,35 млрд. рублей (12,7 процента), инвестиции в основной капитал - 2935 млрд. рублей (85,7 процента) (по проектам, представленным угольными компаниями);

затраты на реализацию обеспечивающих проектов в сфере электроэнергетики - 780 млрд. рублей (13 процентов);

затраты на реализацию обеспечивающих проектов в сфере железнодорожной инфраструктуры - 1089 млрд. рублей (18,2 процента), из них средства Фонда национального благосостояния (оценка) - 80 млрд. рублей (7,3 процента);

затраты на реализацию обеспечивающих проектов в сфере портовой инфраструктуры - 685,3 млрд. рублей (11,5 процента), из них средства федерального бюджета - 46,6 (6,8 процента).

Необходимо отметить, что условием эффективности выполнения мероприятий Программы является ее бюджетное финансирование в полном объеме на первом этапе (2019 - 2025 годы) и безусловное выполнение утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. N 466-р долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года и соответствующей инвестиционной программы. В противном случае не будут выполнены обязательства государства по завершению мероприятий по реструктуризации в угледобывающих регионах и не будут обеспечены необходимые пропускные и провозные способности по доставке и перевалке угольной продукции, в частности в восточном направлении.

Показатели развития добычи угля по регионам приведены в приложении N 6. Эти расчеты в ряде случаев оказываются ниже суммы предложений компаний и регионов, что свидетельствует о наличии резервных возможностей для удовлетворения более высокого спроса.

Места отгрузки и регионы потребления российского угля по направлениям экспортных поставок с использованием инфраструктуры открытого акционерного общества "Российские железные дороги" и без железнодорожных перевозок приведены в приложении N 7.

Перечень инвестиционных проектов, направленных на реализацию Программы, приведен в приложении N 8. При этом проекты в сфере угольной промышленности (раздел I) являются основными, а проекты в сфере электроэнергетики, в сфере железнодорожной инфраструктуры и в сфере портовой инфраструктуры (разделы II, III, IV) являются обеспечивающими реализацию основных проектов.

Пространственное развитие угольной промышленности будет определяться темпами ввода и выбытия мощностей в основных угледобывающих регионах Российской Федерации.

Продолжится развитие угольной промышленности в традиционных районах угледобычи (Республика Коми, Кемеровская область, Республика Хакасия, Республика Саха (Якутия) и в новых районах угледобычи (Восточная Сибирь и Дальний Восток) с учетом возможностей угольных компаний по увеличению объемов добычи и

увеличению объемов экспорта. Прекратится неэффективная добыча низкокачественных бурых углей в Подмосковном бассейне, до минимума сократится добыча угля в особо опасных условиях на Воркутском месторождении Печорского бассейна.

В результате пространственного развития угольной отрасли с созданием новых центров угледобычи на востоке страны доля регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока в прогнозируемых максимально возможных объемах добычи угля по Российской Федерации увеличится с 35 процентов в 2018 году до 47,3 процента в 2035 году. При этом доля основного угледобывающего региона страны - Кузбасса за этот период снизится с 58,3 до 45,6 процента.

Реализация мероприятий Программы, в том числе за счет более рационального размещения производительных сил угольной промышленности, приближения к местам внутреннего и экспортного потребления, позволит к 2035 году в целом по отрасли сократить среднюю дальность перевозки угольной продукции в 1,2 раза по отношению к 2010 году.

Приложение N 1
к Программе развития угольной
промышленности России
на период до 2035 года

ОЦЕНКА СПРОСА НА РОССИЙСКИЙ УГОЛЬ

(млн. тонн)

Наименование показателя	2018 год факт <1>	Прогноз		
		2020 год		2025 год
		консервативный <2>	оптимистический <2>	консервативный <2>

1. Прогноз спроса на российский уголь на внутреннем рынке - всего	172	172	179	174
для нужд коксования	40	40	-	40
для энергетических целей	132	132	139	134
в том числе электростанции	88	86	95	87
2. Прогноз спроса на внешнем рынке:				
объемы международной торговли углем <3>	1424	1450 - 1500		1475
в том числе:				
металлургический уголь, включая антрациты и уголь высокого качества для пылеугольного топлива	380	393 - 395		415 -
энергетический уголь	1044	1057 - 1105		1060

цены на российский уголь на условиях фрахта на борту, долларов США/т/				
металлургический уголь, включая антрациты и уголь высокого качества для пылеугольного топлива				
в том числе по направлениям:				
восточное	140	130	132	128
западное	116	108	110	107
энергетический уголь				
в том числе по направлениям:				
восточное	80	62	75	58
западное	73	57	68	53
3. Железнодорожные перевозки в восточном направлении, включая внутренние перевозки (данные до 2025 года приведены в соответствии с	-	125		195

утвержденным
Президентом
Российской
Федерации В.В.
Путиным
протоколом
заседания
Комиссии при
Президенте
Российской
Федерации по
вопросам
стратегии
развития
топливно-
энергетического
комплекса и
экологической
безопасности от 18
декабря 2018 г. N
Пр-2418 и
долгосрочной
программой
развития
открытого
акционерного
общества
"Российские
железные дороги"
до 2025 года,
утвержденной
распоряжением
Правительства
Российской
Федерации от 19
марта 2019 г. N
466-р;
данные в 2030 -

2035 годах приведены в соответствии с письмом открытого акционерного общества "Российские железные дороги" от 26 июля 2019 г. N ИСХ-13767 в Минэнерго России)				
4. Прогноз экспортных перевозок угля по инфраструктуре открытого акционерного общества "Российские железные дороги" с учетом заявленной потребности компаний- грузоотправителей	206,4	194,5	214,5	218
в том числе по направлениям:				
восточное	89,2	102,5	105,5	185(1
западное	117,2	92	109	33(79

5. Прогноз экспорта российских углей исходя из оценки рентабельности продаж, всего <5>	210,3	206	226,5	230
восточное	99,4	114,0	117,5	151
западное	110,9	92	109	79
коксуемый уголь	26,4	27	30,5	39
в том числе по направлениям:				
восточное	14	17	18,5	28
западное	12,4	10	12	11
энергетический уголь	183,9	179	196	191
в том числе по направлениям:				
восточное	85,4	97	99	123
западное	98,5	82	97	68
6. Прогноз поставок российского угля - всего	382,3	378	406	404
в том числе: для нужд коксования	66,4	67	71	79

для энергетических нужд	315,9	311	335	325
7. Прогноз добычи российского угля - всего	439,3	435	466	459
в том числе: коксующийся уголь	101,1	102	107	120
энергетический уголь	338,2	333	359	339

<1> Фактические объемы экспортных перевозок угля за 2018 год приведены по данным статистических отчетов открытого акционерного общества "Российские железные дороги", а экспорта угля - по данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

<2> Консервативный вариант предусматривает стагнацию потребления угля в электроэнергетике России и минимальный уровень прогнозируемых цен на внешнем рынке.

Оптимистический вариант предусматривает рост потребления угля в электроэнергетике России в соответствии с Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2035 года и средний уровень прогнозируемых цен на уголь на внешнем рынке.

<3> Прогнозы международной торговли углем (минимальный - максимальный) по данным IEA (International Energy Agency), Wood Mackenzie, IHS Markit, инвестиционных банков.

<4> В скобках указаны объемы перевозок при переносе сроков выполнения долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года.

<5> Рентабельность продаж рассчитана:

по оптимистическому варианту исходя из данных инфляции, тарифов, курса доллара США, приведенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года;

по консервативному варианту исходя из сложившихся тенденций в росте затрат на производство угля и более низкого уровня цен на низкокачественный энергетический уголь. В обоих вариантах учтены ограничения по пропускной способности Восточного полигона железных дорог открытого акционерного общества "Российские железные дороги" согласно долгосрочной программе развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года. Кроме того, при расчете рентабельности продаж учитывался фактор удаленности российских и австралийских портов отгрузки от основных угольных рынков Азиатско-Тихоокеанского региона, который повышает конкурентоспособность российских углей.

В мировом энергетическом прогнозе (World Energy Outlook) IEA (ноябрь 2019 г.) отмечается рост потребления угля в мире к 2030 году, более высокими темпами будут расти объемы международной торговли углем, что также подтверждается долгосрочным прогнозом BP Energy Outlook (2019 год) и прогнозами других международных аналитических агентств.

Приложение N 2
к Программе развития угольной
промышленности России
на период до 2035 года

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ
ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ НА
ПЕРИОД
ДО 2035 ГОДА

	Единица измерения	2018 год (факт.)	2019 - 2025 годы (первый этап)	2026 - 2030 годы (второй этап)	2031 - 2035 годы (третий этап)

I. Подпрограмма "Развитие сырьевой базы угольной промышленности рациональное недропользование"

Среднегодовой объем прироста запасов угля (категорий А + В + С1) (на конец этапа)	млн. тонн	1118	500	500	500
Среднегодовой объем прироста запасов коксующегося угля (на конец этапа)	млн. тонн	380	135	135	135

II. Подпрограмма "Развитие производственного потенциала угольной промышленности"

Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля (на конец этапа)	процентов	11	38	67	100
Ввод мощностей по добыче угля (за этап)	млн. тонн	54,2	133 - 222	158 - 250	251 260
Выбытие мощностей по добыче угля (за этап)	млн. тонн	11,3	130 - 120	140 - 137	230 240

Численность персонала, занятого в основном производстве (на конец этапа и с учетом аутсорсинга)	тыс. чел.	139,2	81,8 - 91,5	48,3 - 66,1	37 - 50,6
Объем добычи на одного занятого в основном производстве (на конец этапа)	тонн на 1 человека в год	3046	5500 - 6000	9650 - 9840	1311 - 1321
Доля Дальневосточного федерального округа в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа)	процентов	17	21,9 - 22,8	23,7 - 23,4	25,9 - 23,7
Доля Восточно-Сибирского региона в объемах добычи угля по отрасли (на конец этапа)	процентов	18	19,8 - 22,4	19,3 - 24,6	18,8 - 25,6
Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи (на конец этапа)	процентов	41,6	35 - 50	40 - 55	60 -
Доля открытого способа добычи угля (на конец этапа)	процентов	75	77 - 79	80 - 82	80 -

III. Подпрограмма "Развитие внутреннего рынка угольной продукции и укрепление позиций российских угольных компаний на мировом рынке угля"

Объем поставок угля для нужд электроэнергетики на внутреннем рынке (на конец этапа)	млн. тонн	88	87 - 107	87 - 115	87 -
Доля экспорта в поставках угольной продукции (на конец этапа)	процентов	55	57 - 62	58 - 66	60 -
Соотношение долей экспортируемого угля, поставляемого российскими производителями по западному и восточному направлениям (на конец этапа)	процентов	53/47	41 - 59 26/74	31/69 33/67	25/7 34/6
Рост объема мощностей угольных терминалов морских портов (согласно долгосрочной программе развития федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт") к уровню 2018 года (169,5 млн. тонн)	млн. тонн	-	232/340	-	

IV. Подпрограмма "Обеспечение технологического развития угольной промышленности"

Фондовооруженность труда в основном производстве (на конец этапа)	млн. рублей на 1 человека	5,7	7,8 - 10,7	11,5 - 15,7	13,7 - 18,8
Рост нагрузки на очистной забой при подземном способе добычи угля к уровню 2018 года (4884 тонн в сутки (на конец этапа)	процентов	-	20	50	100
Рост производительности добычного одноковшового экскаватора к уровню 2018 года (714,5 тыс. куб. м в год) (на конец этапа)	процентов	-	50	120	180
Среднегодовая мощность (на конец этапа):					
шахты	тыс. тонн	1900	2000	2100	2200
разреза	тыс. тонн	2500	2900	3500	4000
Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики (на конец этапа)	единиц	0,71	0,74	0,75	0,75

V. Подпрограмма "Обеспечение промышленной безопасности и охраны труда в угольной промышленности"

Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (на конец этапа)	человек на 1 млн. тонн добычи	0,04	0,02	0,01	0,01
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (на конец этапа)	человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности	0,12	0,1	0,1	0,1

VI. Подпрограмма "Обеспечение экологической безопасности в угольной промышленности"

Удельный сброс загрязненных сточных вод в водные объекты (на конец этапа)	м. куб./тонн добычи	0,71	0,6 - 07	0,5 - 0,6	0,4
Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу (на конец этапа)	кг/тонн добычи	2,5	2,2 - 2,3	2,1 - 2,2	1,9
Уровень сброса загрязненных сточных вод от общего объема загрязняющих веществ сброса (на конец этапа)	процентов	69,2	80 - 85	70 - 60	30 -

Коэффициент водооборота (на конец этапа)	единиц	0,8	0,73	0,8 - 0,85	0,9 - 0,95
Уровень выброса в атмосферу загрязняющих веществ в общем объеме образованных загрязняющих веществ (на конец этапа)	процентов	69,4	60-65	45 - 55	20 -
Уровень рекультивации земель от годового нарушения (на конец этапа)	процентов	5,5	30 - 40	65 - 70	66 -
Удельный объем образования отходов (на конец этапа)	тонн отходов/тонн добычи угля	9,7	5,9 - 6	5,8 - 5,9	5,6 -
Уровень размещения отходов производства во внешних отвалах (на конец этапа)	процент от образованных	42,4	40 - 41	35 - 40	20 -

VII. Подпрограмма "Обеспечение социальной стабильности в угольной промышленности"

Реальная среднемесячная заработная плата 1 работника с учетом индекса потребительских цен к 2010 году (на конец этапа)	процентов	123,6	130	200	354
Отношение среднемесячной заработной платы 1 работника к региональному уровню прожиточного минимума (на конец этапа)	единиц	5,8	2 - 6	2 - 6 и более	бол
Относительный уровень безработицы в шахтерских моногородах (отношение уровня официально зарегистрированной безработицы в шахтерском моногороде к региональному уровню безработицы)	единиц	-	< 1	< 1	< 1

Примечание. Одинарные значения целевых индикаторов являются общими для 2 вариантов развития отрасли, а диапазон изменения целевых индикаторов соответствует каждому из вариантов развития отрасли (консервативному и оптимистическому).

к Программе развития угольной
промышленности России
на период до 2035 года

ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

(млрд. рублей, в ценах соответствующих лет)

Наименование мероприятия	Соисполнители	Объем финансирования		
		2019 - 2035 годы - всего	в том числе	
			2019 - 2025 годы	2026 - 2030 год
I. Подпрограмма "Развитие сырьевой базы угольной промышленности"				
1. Геолого-разведочные работы на выявленных объектах и площадях - всего	Минприроды России, частные инвесторы (угольные компании)	47,3	15,2	14,1
в том числе:				
средства федерального бюджета		0,4	0,4	-
средства недропользователей		46,9	14,8	14,1

<p>2. Разработка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части формирования ликвидационных фондов недропользователей</p>	<p>Минприроды России</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
<p>3. Совместное лицензирование "сдвоенных" (парных) участков недр в пределах одного субъекта Российской Федерации, предназначенных для добычи угля на новых площадях и участках с действующими объектами горного производства, планируемых к ликвидации 1</p>	<p>Роснедра, недропользователи</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>

4. Усиление контроля за рациональным недропользованием в части выполнения лицензионных соглашений	Роснедра, Росприроднадзор	-	-	-
Всего по подпрограмме:		47,3	15,2	14,1
в том числе:				
средства федерального бюджета		0,4	0,4	-
средства недропользователей		46,9	14,8	14,1
II. Подпрограмма "Развитие производственного потенциала угольной промышленности"				
5. Технологическая модернизация действующего производства с учетом приоритетного использования российского оборудования - всего	Минэнерго России, частные инвесторы (угольные компании)	1232	629	260

в том числе:				
средства федерального бюджета		1		1
инвестиции в основной капитал		1231	629	259
6. Создание взаимосвязанных технологических комплексов по добыче и преобразованию угля в продукцию с высокой добавленной стоимостью - всего	частные инвесторы (угольные компании)	21	1	-
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		29	9	-
7. Создание новых центров угледобычи - всего	частные инвесторы (угольные компании)	1410	118	1087

в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		1410	118	1087
8. Ликвидация неперспективных шахт и разрезов, в том числе завершение реструктуризации - всего	Минэнерго России, администрации регионов, частные инвесторы (угольные компании)	94,23	54,21	25,67
в том числе:				
средства федерального бюджета		54,23	44,21	5,67
средства недропользователей		40	10	20

8.1. оптимизация структуры мощностей по добыче, переработке и обогащению угля за счет реализации проектов по ликвидации нерентабельных производств и последствий ведения горных работ всего		40	10	20
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		40	10	20
8.2. завершение мероприятий по реструктуризации угольной промышленности за счет средств федерального бюджета - всего	Минэнерго России, администрации регионов	54,23	44,21	5,67
в том числе:				
8.2.1. технические работы по проектам ликвидации шахт и разрезов, включая разработку (корректировку) и экспертизу проектов		10,53	9,3	0,61

8.2.2. реализация программ местного развития		24,77	24,77	-
8.2.3. долговременный мониторинг экологических последствий их ликвидации		1,9	0,67	0,62
8.2.4. обеспечение бесплатным пайковым углем льготных категорий граждан и выделение дополнительных негосударственных пенсий		12,35	7,85	3,05
8.2.5. субсидии на выполнение государственных заданий по завершению реструктуризации		4,68	1,62	1,38
Всего по подпрограмме:		2757,23	802,21	1372

в том числе:				
средства федерального бюджета		55,23	44,21	6,67
средства недропользователей		40	10	20
инвестиции в основной капитал		2662	748	1346

III. Подпрограмма "Развитие внутреннего рынка угольной продукции и мирового рынка угля"

9. Стимулирование использования угля на внутреннем рынке топливно-энергетических ресурсов	Минэнерго России, частные инвесторы (угольные компании)	-	-	-
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		-	-	-
10. Повышение конкурентоспособности угольной продукции - всего		-	-	-
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		-	-	-

11. Диверсификация направлений поставки угольной продукции с учетом условий развития мировой экономики и спроса на российский уголь на международном рынке - всего	Минтранс России, Минэнерго России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги", частные инвесторы (угольные компании)	1774,3	1710,2	64,1
в том числе:				
средства федерального бюджета		46,6	46,6	-
средства Фонда национального благосостояния		80	80	-
инвестиции в основной капитал		1647,8	1583,7	64,1
11.1. синхронизация экспортных потоков российского угля со сроками ввода в эксплуатацию объектов, создаваемых в рамках мероприятий по развитию пропускной способности железнодорожной инфраструктуры и перевалочных портовых мощностей - всего	Минтранс России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги"	1089	1089	-

в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства фонда национального благосостояния		80	80	-
инвестиции в основной капитал		1009	1009	-
11.2. развитие объектов портовой инфраструктуры для диверсификации направлений поставки угольных грузов всего	Минтранс России, частные инвесторы (угольные компании)	685,3	621,2	64,1
в том числе:				
средства федерального бюджета		46,6	46,6	-
инвестиции в основной капитал		638,7	574,6	64,1

<p>11.3. использование избыточных мощностей угольных терминалов Северо-Западного бассейна, Западного, Арктики и Азово-Черноморского бассейна для экспорта российского угля в страны Юго-Восточной Азии (в случае рентабельности таких поставок) - всего</p>				
<p>в том числе:</p>				
<p>средства федерального бюджета</p>		-	-	-
<p>инвестиции в основной капитал</p>		-	-	-

<p>11.4. разработка и реализация программы по модернизации парка подъемно-транспортного оборудования с приоритетным использованием оборудования, произведенного на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации"</p>	<p>Минпромторг России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги"</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
---	---	----------	----------	----------

<p>12. Строительство угольной тепловой электростанции со сверхкритическими параметрами пара с пылеугольным котлом и газоочистным оборудованием для сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Выработка 3,67 млрд. кВт·ч электроэнергии в год, всего</p>	<p>Минпромторг России, частные инвесторы (угольные компании)</p>	<p>45,3</p>	<p>45,3</p>	<p>-</p>
<p>в том числе:</p>				
<p>средства федерального бюджета</p>		<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
<p>инвестиции в основной капитал</p>		<p>45,3</p>	<p>45,3</p>	<p>-</p>

13. Развитие угольной генерации на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Российской Федерации на принципах государственного частного партнерства, всего	Минвостокразвития России, частные инвесторы (угольные компании)	385,1	357,3	16
---	---	-------	-------	----

в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		385,1	357,3	16
14. Строительство новых теплоэлектростанций и модернизация действующих теплоэлектростанций	Минэнерго России, администрации регионов, частные инвесторы (угольные компании)	349,6	54,6	35

<p>15. Модернизация и расширение действующих государственных районных электростанций</p>	<p>Минэнерго России, Минэкономразвития России, частные инвесторы (угольные компании)</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
<p>Всего по подпрограмме:</p>		<p>2554,4</p>	<p>2167,5</p>	<p>115,0</p>
<p>в том числе:</p>				

средства федерального бюджета		46,6	46,6	-
средства Фонда национального благосостояния		80	80	-
инвестиции в основной капитал		2427,8	2040,9	115,9
IV. Подпрограмма "Обеспечение технологического развития угольной промышленности"				
16. Развитие научных исследований, технического регулирования и проектирования в угольной промышленности - всего	организации науки и промышленности, разрабатывающие и производящие оборудование тяжелого машиностроения, учреждения, подведомственные Минобрнауки России, отраслевые институты, учебные учреждения	130	37	64
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		130	37	64
17. Разработка и внедрение прогрессивных технологий и видов оборудования - всего 2	частные инвесторы (угольные компании)	779	224	384

в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		779	224	384
18. Организация взаимодействия науки и производства, укрепление научно-технической базы угольных компаний и отраслевых научных центров - всего		52	15	26
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		52	15	26
Всего по подпрограмме:		182	52	90
в том числе:				

средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		182	52	90
V. Подпрограмма "Обеспечение промышленной безопасности и охраны				
19. Разработка и реализация Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей - всего	Минэнерго России, МЧС России, Ростехнадзор, Минтруд России частные инвесторы (угольные компании)	210	76	63
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		164	58	50
инвестиции в основной капитал		46	18	13

<p>20. Разработка и внедрение нормативных актов по промышленной безопасности, охране труда на предприятиях угольной отрасли, гармонизированных с законодательством о промышленной безопасности и об охране труда стран Европейского союза - всего</p>	<p>Минэнерго России, Минтруд России, Роспотребнадзор, частные инвесторы (угольные компании)</p>	<p>119</p>	<p>42</p>	<p>37</p>
<p>в том числе:</p>				
<p>средства федерального бюджета</p>		<p>-</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
<p>средства недропользователей</p>		<p>101</p>	<p>35</p>	<p>32</p>
<p>инвестиции в основной капитал</p>		<p>18</p>	<p>7</p>	<p>5</p>
<p>21. Обеспечение реализации подпрограммы "Развитие системы обеспечения промышленной безопасности"</p>	<p>Ростехнадзор</p>	<p>2,2 3</p>	<p>2,2</p>	<p>-</p>

Vertical line 1

Vertical line 2

Vertical line 3

Vertical line 4

Vertical line 5

средства федерального бюджета		-	-	-
инвестиции в основной капитал		-	-	-
Всего по подпрограмме:		329	118	100
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		265	93	82
инвестиции в основной капитал		64	25	8
VI. Подпрограмма "Обеспечение экологической безопасности в угольном				
22. Совершенствование нормативной правовой базы и нормативно-методической базы охраны окружающей среды - всего	Минэнерго России, Минприроды России, частные инвесторы (угольные компании)	7	3	2

в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		5	2	2
инвестиции в основной капитал		2	1	-
23. Проведение организационно-технических мероприятий по повышению эффективности природоохранной деятельности - всего	частные инвесторы (угольные компании)	89	41	24
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		66	25	20
инвестиции в основной капитал		23	16	4
24. Научно-техническое обеспечение и выполнение технологических и технических мероприятий - всего		9	5	2

в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		7	3	2
инвестиции в основной капитал		2	2	-
Всего по подпрограмме		105	49	28
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		78	30	24
инвестиции в основной капитал		27	19	4
VII. Подпрограмма "Обеспечение социальной стабильности в угольной				
25. Совершенствование трудовых отношений и оплаты труда в организациях угольной промышленности - всего	Минэнерго России, Минтруд России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, частные инвесторы (угольные компании)	0,55	0,2	0,2
в том числе:				

средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		0,55	0,2	0,2
26. Повышение эффективности социального партнерства в угольной промышленности и корпоративной социальной ответственности угольных компаний - всего		1,4	0,4	0,6
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		1,4	0,4	0,6
27. Совершенствование профессионального образования на основе федеральных государственных образовательных стандартов - всего		1	0,3	0,4
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		1	0,3	0,4

28. Развитие системы дополнительного профессионального образования работников, занятых в угольной промышленности - всего		1,5	0,5	0,5
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		1,5	0,5	0,5
Всего по подпрограмме		4,45	1,4	1,7
в том числе:				
средства федерального бюджета		-	-	-
средства недропользователей		4,45	1,4	1,7
Итого по Программе		5979,38	3205,31	1721
в том числе:				
средства федерального бюджета		102,23	91,21	6,67
средства Фонда национального благосостояния		80	80	-
средства недропользователей		434,35	149,2	141,8

инвестиции в основной капитал		5362,7	2883,8	1573
-------------------------------	--	--------	--------	------

<1> В том числе выдача лицензий на добычу угля на перспективных участках угольных месторождений в Республике Саха (Якутия) с обременением на проведение ликвидационных мероприятий на шахте Сангарская, включая локализацию эндогенного пожара.

<2> Мероприятия по разработке и внедрению прогрессивных технологий и видов оборудования финансируются за счет инвестиций в основной капитал, направляемых на реализацию подпрограммы "Развитие производственного потенциала угольной промышленности".

<3> Объем финансирования на реализацию мероприятия в части обеспечения реализации подпрограммы "Развитие системы обеспечения промышленной безопасности" для всех отраслей промышленности с 2019 по 2021 год (приведены в приложениях N 7, 8 к государственной программе Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 300 "О государственной программе Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"). Обособление финансирования с распределением по результатам реализации подпрограммы не предусмотрено методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации. Объем финансирования не учтен в перечне мероприятий Программы развития угольной промышленности на период до 2035 года.

Примечание. Объемы средств федерального бюджета (бюджетных ассигнований) могут корректироваться при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год.

на период до 2035 года

ОБЪЕМ
КОНДИЦИОННЫХ РЕСУРСОВ УГЛЯ, УЧТЕННЫЙ ПРИ РАЗРАБОТКЕ
ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ
НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

(на 1 января 2018 г., млн. тонн)

Способ отработки, вид угля	Всего	Запасы, учтенные в государственном балансе			Прогнозные ресурсы	
		всего	в том числе по категориям		всего	в том числе по категории P1
			A + B + C1	C2		
Открытая добыча угля	261912	173461	118849	54612	88451	66944
Бурый уголь	624688	146080	100497	45583	478608	159247
Каменный уголь - всего	1161767	119921	88870	31051	1041846	307715
в том числе коксующийся уголь	85859	49473	40455	9018	36386	13919
Антрацит	17441	8985	6755	2230	8456	1102
Всего	1803896	274986	196122	78864	1528910	468064

Приложение N 5
к Программе развития угольной
промышленности России
на период до 2035 года

ПЕРЕЧЕНЬ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

**РАЗВИТИЯ
УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА**

(в номинальных ценах каждого года, млрд. рублей)

	2018 год	2019 год	Консервативный вариант					
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Вклад угольной промышленности в валовый внутренний продукт России (валовая добавленная стоимость угольной промышленности)	714,4	638,7	509	478,3	460,1	498,3	550,2	600,0
Доля валовой добавленной стоимости угольной промышленности в валовый внутренний продукт России, процентов	0,71	0,61	0,47	0,41	0,37	0,37	0,38	0,39
Мультипликативный эффект в смежных отраслях								
в том числе:								
прямой	231,5	12,4	36	120,3	65,7	25,8	33,8	33,8
полный	785,2	37,8	112,6	326,9	194,7	64,9	86,9	96,9

Налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации <*>	110,8	106	83,2	77,9	74,7	80,7	88,9	9
Поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование <*>	34,2	34,9	35,3	36,7	38,2	39,7	41,3	4
Бюджетные ассигнования, включая средства на развитие транспортной инфраструктуры	2,71	20,9	21,9	23,1	27,3	30,1	31,81	2

Оптимистический вариант

Вклад угольной промышленности в валовый внутренний продукт России (валовая добавленная стоимость угольной промышленности)	714,4	638,7	662	670,3	662,1	719,1	803,2	8
Доля валовой добавленной стоимости угольной промышленности в валовый внутренний продукт России, процентов	0,71	0,60	0,60	0,57	0,52	0,53	0,55	0

Мультипликативный эффект в смежных отраслях								
в том числе:								
прямой	231,5	12,4	142,3	198,4	171,5	120,2	110,6	€
полный	785,2	37,8	428,9	559,8	525,4	376,2	354,5	1
Оптимистический вариант								
Налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации <*>	110,8	106	109,9	110,9	109,4	118,7	132,4	1
Поступление страховых взносов на обязательное социальное страхование <*>	34,2	34,9	37,8	41	44,4	47,9	51,7	5
Бюджетные ассигнования, включая средства на развитие транспортной инфраструктуры	2,71	20,9	21,9	23,1	27,3	30,1	31,81	2

 <*> Налоговые поступления и страховые взносы приведены по угольной отрасли.

Приложение N 6
 к Программе развития угольной
 промышленности России
 на период до 2035 года

**ПОКАЗАТЕЛИ
РАЗВИТИЯ ДОБЫЧИ УГЛЯ ПО РЕГИОНАМ**

(млн. тонн)

	2018 год (факт.)	Консервативный вариант				Оптимистический вариант		
		2020 год	2025 год	2030 год	2035 год	2020 год	2025 год	2030 год
Российская Федерация								
Добыча угля - всего	439,3	435	459	476	485	466	593	659
в том числе по способам добычи:								
открытым способом	331	328	354	380	390	354	471	540
подземным способом	108,3	107	105	96	95	112	122	119
в том числе по видам углей:								
коксующийся	101,1	102	120	136	140	107	145	149
энергетический	338,2	333	339	341	345	359	449	510
Мощность предприятий на конец года - всего	500	495	505	494	536	513	615	728
Республика Коми								
Добыча угля - всего	10	7,2	4	2	-	9	9,2	10,2

Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	2,3	1,7	0,9	0,4	-	1,9	1,6	1,5
Ростовская область								
Добыча угля - всего	5,3	5,5	7	7	7	5,5	9	9,6
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	1,2	1,3	1,5	1,5	1,4	1,2	1,5	1,5
Кемеровская область - Кузбасс <1>								
Добыча угля - всего	255,7	247	236	236	235	269	284	295
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	58,2	56,8	51,4	49,6	48,4	57,7	47,9	44,8
Новосибирская область <1>								
Добыча угля - всего	14,5	18	20,6	26	27	18	22,7	28

Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	3,3	4,1	4,5	5,5	5,6	3,9	3,8	4,2
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Республика Хакасия <1>

Добыча угля - всего	24,5	25	40	40	40	26	50	51
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	5,6	5,7	8,7	8,4	8,2	5,6	8,4	7,7

Республика Тыва <2>

Добыча угля - всего	0,7	1	1	4	4	1,7	10	23
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	0,2	0,2	0,2	0,8	0,8	0,4	1,7	3,5

Красноярский край <2>

Добыча угля - всего	41,3	39	39	38	38	42	60	75
---------------------	------	----	----	----	----	----	----	----

Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	9,4	9	8,5	8	7,8	9	10,1	11,4
--	-----	---	-----	---	-----	---	------	------

Иркутская область <1>

Добыча угля - всего	13	13	11	10	9	13	13	13
---------------------	----	----	----	----	---	----	----	----

Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	3	3	2,4	2,1	1,9	2,8	2,2	2,0
--	---	---	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Республика Бурятия

Добыча угля - всего	2,5	3	2	2	2	3	3	3
---------------------	-----	---	---	---	---	---	---	---

Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	0,6	0,7	0,4	0,4	0,4	0,6	0,5	0,5
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Забайкальский край <2>

Добыча угля - всего	23,3	25	26	26	26	26	30	36
---------------------	------	----	----	----	----	----	----	----

Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	5,3	5,7	5,7	5,5	5,4	5,6	5,1	5,5
Республика Саха (Якутия) <1>								
Добыча угля - всего	18	19	35	45	50	20	51	55
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	4,1	4,4	7,6	9,5	10,3	4,3	8,6	8,3
Хабаровский край								
Добыча угля - всего	6,1	6	10	11	14	6,5	12	16
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	1,4	1,4	2,2	2,3	2,9	1,4	2	2,4
Амурская область <2>								
Добыча угля - всего	3,5	4	3	5	10	4	12	15

Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	0,8	0,9	0,7	1,1	2,1	0,9	2	2,3
Приморский край								
Добыча угля - всего	8,7	9	9	8,6	8	9	10,9	11,1
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	2	2,1	2	1,8	1,6	1,9	1,8	1,7
Чукотский автономный округ								
Добыча угля - всего	0,7	1	2	2	2	1	2	2
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	0,2	0,2	0,4	0,4	0,4	0,2	0,3	0,3
Сахалинская область								
Добыча угля - всего	10,8	12	13	13	13	12	13	15

Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	2,5	2,8	2,8	2,7	2,7	2,6	2,2	2,3
Магаданская область								
Добыча угля - всего	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	1	1
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	0,10	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
Камчатский край								
Добыча угля - всего	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,08	0,1
Доля субъекта в общей добыче Российской Федерации, процентов	0,005	0,005	0,004	0,004	0,004	0,004	0,013	0,01

<1> Регионы со значительным ростом добычи угля, с созданием резервных мощностей (Кемеровская область - Кузбасс, Новосибирская область, Республика Хакасия и Республика Саха (Якутия)).

<2> В случае нереализации рискованных проектов объемы добычи и поставки угля будут компенсированы за счет традиционных регионов добычи - Кемеровской области - Кузбасса, Печорского и Канско-Ачинского бассейнов.

Приложение N 7
к Программе развития угольной
промышленности России
на период до 2035 года

МЕСТА

ОТГРУЗКИ И РЕГИОНЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ РОССИЙСКОГО УГЛЯ
ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ЭКСПОРТНЫХ ПОСТАВОК С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ИНФРАСТРУКТУРЫ ОТКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА
"РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ" И БЕЗ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ
ПЕРЕВОЗОК (ПРОГНОЗ) <1>

(млн. тонн)

Регион отгрузки	Факт. <2>	Прогноз					Регион потребления	Ф < 2 Г
	2018 год	2020 год	2025 год	2030 год	2035 год			
I. Оптимистический вариант								
1. Восточное направление поставки								
Поставки с использованием инфраструктуры открытого акционерного железные дороги"								
Кемеровская область - Кузбасс	51,1	57	77	80	80	Восточная Азия (Китай, Республика Корея, Япония и др.)	8	
Новосибирская область	7,1	7,5	10	12	12			
Республика Хакасия <3>	6,3	10	25	26	27			
Красноярский край, Республика Тыва и Иркутская область <4>	4	3,5	6	14	16	Западная Азия (Индия, Пакистан и др.)	5	

Республика Бурятия и Забайкальский край	10	12	13	23	23		
Республика Саха (Якутия) и Амурская область	6,7	10,5	45	45	45	Юго-Восточная Азия (Вьетнам, Малайзия, Таиланд и др.)	1
Хабаровский край и Приморский край	4	5	9	15	15		
Всего железнодорожные перевозки на восток	89,2	105,5	185 9	215	218		

Поставки без использования инфраструктуры открытого акционерного железные дороги"

Красноярский край (полуостров Таймыр)	-	-	9	25	30	всего - восточное направление	9
Сахалинская область	10,1	11	12	12	12		
Чукотский автономный округ	0,4	1	1	1	1		
Всего - восточное направление	99,7	117,5	207	253	261		

2. Западное направление поставки <5>

Поставки с использованием инфраструктуры открытого акционерного железные дороги"

Кемеровская область - Кузбасс	95,1	90,5	90	94	98	Европейский союз, Украина	8
Новосибирская область	7,1	9	11	14	14	Ближний Восток (Израиль, Иран, Объединенные Арабские Эмираты и др.), Турция	1
Республика Хакасия <3>	6,8	5	4	10	13	Африка (Египет, Марокко и др.)	3
Красноярский край, Республика Тыва и Иркутская область <4>	1	0,5	0,5	1	1	прочие <6>	4
Прочие территории	7,2	4	6,5	7	5	всего - западное направление <7>	1
Всего - западное направление <5>	117,2	109	112	126	131		
Всего с территорий, использующих инфраструктуру открытого акционерного общества "Российские железные дороги"	206,4	214,5	297	341	349	всего - Российская Федерация	2
Всего с изолированных территорий	10,5	12	22	38	43		

Всего - Российская Федерация	216,9	226,5	319	379	392		
II. Консервативный вариант							
1. Восточное направление поставки							
Поставки с использованием инфраструктуры открытого акционерного железные дороги"							
Кемеровская область - Кузбасс	51,1	57	58	62	76	Восточная Азия (Китай, Республика Корея, Япония и др.)	8
Новосибирская область	7,1	7,5	3 8	8	8		
Республика Хакасия <3>	6,3	10	21	22	23		
Красноярский край, Республика Тыва и Иркутская область <4>	4	3	4	3	3	Западная Азия (Индия, Пакистан и др.)	5
Республика Бурятия и Забайкальский край	10	10	13	11	11		
Республика Саха (Якутия) и Амурская область	6,7	10	31	36	38		
Хабаровский край и Приморский край	4	5	9	10	13	Юго- Восточная Азия (Вьетнам, Малайзия, Таиланд и др.)	1

Всего железнодорожные перевозки на восток	89,2	102,5	139 10	152	172		
---	------	-------	-----------	-----	-----	--	--

Поставки без использования инфраструктуры открытого акционерного железные дороги"

Красноярский край (полуостров Таймыр)	-	-	-	1	5	всего - восточное направление	9
Сахалинская область	10,1	11	11	12	12		
Чукотский автономный округ	0,4	0,5	1	1	1		
Всего - восточное направление	99,7	114	151	166	190		

2. Западное направление поставки <5>

Поставки с использованием инфраструктуры открытого акционерного железные дороги"

Кемеровская область - Кузбасс	95,1	75	55	53	46	Европейский союз, Украина	8
Новосибирская область	7,1	9	16	16	16	Ближний Восток (Израиль, Иран, Объединенные Арабские Эмираты и др.), Турция	1

Республика Хакасия <3>	6,8	4	3	2	2	Африка (Египет, Марокко и др.)	3
Красноярский край, Республика Тыва и Иркутская область <4>	1	-	-	-	-	прочие <6>	4
Прочие территории	7,2	4	5	5	5	всего - западное направление <7>	1
Всего - западное направление <5>	117,2	92	79	76	69		
Всего с территорий, использующих инфраструктуру открытого акционерного общества "Российские железные дороги"	206,4	194,5	218	228	241	всего - Российская Федерация	2
Всего с изолированных территорий	10,5	11,5	12	14	18		-
Всего - Российская Федерация	216,9	206	230	242	259		-

<1> Указанные объемы носят оценочный характер и зависят от выполнения мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации

от 30 сентября 2018 г. N 2101-р, и долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. N 466-р.

<2> Фактические объемы отгрузки угля за 2018 год приведены по данным статистических отчетов открытого акционерного общества "Российские железные дороги", а потребление угля - по данным Федеральной таможенной службы.

<3> В 2018 - 2020 годах с учетом погрузки угля Межегейского каменноугольного месторождения (Республика Тыва) со станций, расположенных в Республике Хакасия.

<4> Объемы отгрузки угля из Республики Тыва объединены с объемами отгрузки из Красноярского края и Иркутской области с учетом станции примыкания Курагино Красноярского края.

<5> Перевозки по инфраструктуре открытого акционерного общества "Российские железные дороги" в западном направлении могут быть больше прогнозных (до 15 процентов по оптимистическому сценарию в 2025 году, до 35 процентов по консервативному сценарию в 2025 - 2035 годах) при благоприятных условиях ценовой конъюнктуры, рынков сбыта, транспортной составляющей всех участников. Кроме того, будет обеспечено увеличение транзитных перевозок из Республики Казахстан.

<6> Включая Восточную Европу (за исключением стран Европейского союза) и страны Америки.

<7> Экспорт угля в западном направлении предусматривает также поставки в страны Западной и Юго-Восточной Азии через порт Тамань.

<8> В 2025 году исходя из суммарной заявки грузоотправителей Новосибирской области и с учетом поэтапного ввода мощностей железнодорожной инфраструктуры на восточном направлении.

<9> Объемы поставок угля соответствуют поручениям, данным на заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности 27 августа 2018 г., при условии

поэтапного ввода мощностей железнодорожной инфраструктуры общего и необщего пользования, наличия источников финансирования, обеспечения недискриминационного доступа, а также в зависимости от корреспонденции поставок угля за счет опережающего роста Дальневосточного кластера и утвержденной долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года.

<10> Объемы перевозок указаны при переносе сроков выполнения долгосрочной программы развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года.

Приложение N 8
к Программе развития угольной
промышленности России
на период до 2035 года

**ПЕРЕЧЕНЬ
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ
ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ НА
ПЕРИОД
ДО 2035 ГОДА**

Наименование проекта (сроки реализации)	Организация, реализующая проект	Характеристика проекта
I. Проекты в сфере угольной промышленности (основные)		
А. Проекты, направленные на развитие добычи и обогащения угля		
Республика Коми		

1.	Строительство шахты с обогатительной фабрикой "Усинская-1" (2011 - 2030 годы)	акционерное общество "Воркутауголь "	строительст обогатитель фабрики мо млн. тонн у
----	---	--------------------------------------	---

Вопросы реализации иных проектов угледобычи на территории Печор монопрофильных образований - городских округов Воркута и Инта (с у

Ростовская область

2.	Строительство шахты "Обуховская-1" с обогатительной фабрикой открытого акционерного общества "Донуголь" (2021 - 2028 годы)	открытое акционерное общество "Донуголь"	мощность 11 млн. тонн а1 Мощность обогатитель фабрики - 3 угля в год
----	--	--	---

3.	Строительство разведочно-эксплуатационной шахты "Быстрянская N 1 - 2" (2008 - 2025 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Ростовская угольная компания", заказчик и стратегический инвестор - открытое акционерное общество "Запорожсталь"	строительство проектной мощностью по добыче угля в год. Планируемое количество мест - 1250
4.	Строительство шахты "Садкинская-Восточная N 2" (2008 - 2022 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Шахта Садкинская-Восточная N 2"	строительство шахты Усть-Донец Ростовской области мощностью добычи угля

5.	Строительство шахты "Садкинская-Северная" (2008 - 2024 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Южная угольная компания"	строительств Красносули районе Рост области шах производств мощностью тонн угля. Б создано 100 мест
----	--	--	---

Кемеровская область

6.	Строительство склада рядовых углей открытого акционерного общества "Центральная обогатительная фабрика "Беловская" (2019 - 2021 годы)	публичное акционерное общество "Магнитогорский металлургический комбинат"	строительств емкостью 50 угля в укрыт исполнении
7.	Строительство склада готовой продукции открытого акционерного общества "Центральная обогатительная фабрика "Беловская" (2019 - 2021 годы)	публичное акционерное общество "Магнитогорский металлургический комбинат"	строительств готовой про
8.	Строительство 2-й очереди шахты "Костромовская" (2011 - 2024 годы)	публичное акционерное общество "Магнитогорский металлургический комбинат"	освоение уч "Никитинск Мощность 2 млн. тонн у

9.	Создание Караканского угольно-энергетического кластера (2010 - 2022 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Каракан Инвест"	строительств разрезов и 2 общей мощи 14,5 млн. то год с исполь технологии глубокой ра пластов, пы.

			тепловой электростан мощностью подстанции кВ от линий электропере "Белово-Ног железной до "Станция "Углепогруз станция "Ул протяженно км, канатно ленточного для транспо угля на расс 10 км, перерабаты комплекса (и завод терм
--	--	--	---

10.	Строительство шахты "Бутовская" на Чесноковском участке Кузбасса (2011 - 2020 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Промышленно-металлургический холдинг"	обеспечение коксующего менее 1,5 млн год
-----	---	---	--

11.	Строительство шахты имени С.Д. Тихова на участке Никитинский-2 Кузбасса (2011 - 2020 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Промышленно-металлургический холдинг"	обеспечение коксующего марки Ж не млн. тонн в
-----	--	--	---

12.	Строительство обогатительной фабрики общества с ограниченной ответственностью "Шахта им. С.Д. Тихова" (2019 - 2025 годы) <***>	филиал общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания "Промышленно-металлургический комплекс" - "ПМХ-Уголь"	мощность - угля марки Начало стро 2023 год
13.	Модернизация основных технологических звеньев открытого акционерного общества "Центральная обогатительная фабрика "Березовская" (2011 - 2020 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Промышленно-металлургический холдинг"	обеспечение переработки коксующих объеме не м тонн в год

14.	Реконструкция существующих угольных разрезов с увеличением объемов добычи угля на 10 млн. тонн (2019 - 2035 годы) <*>	акционерное общество "УК "Кузбассразрезуголь"	увеличение добычи угля тонн до 60 м
15.	Строительство обогатительной фабрики "Талдинская-Энергетическая", обогатительной фабрики "Бачатская-Энергетическая-2", обогатительной фабрики "Краснобродская-Энергетическая" (2020 - 2027 годы) <*>	акционерное общество "Угольная компания "Кузбассразрезуголь"	увеличение обогатитель компании с производств мощности обогатитель с 20 млн. то млн. тонн у
16.	Строительство обогатительной фабрики (2019 - 2021 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Распадская угольная компания"	для обеспеч переработки рост объемс запуск флот имеющихся обогатитель фабриках. Проектная м 3 млн. тонн

17.	<p>Проекты ввода новых участков открытых горных работ, модернизации существующих с приростом добычи 3 млн. тонн в год (2019 - 2020 годы) <***></p>	<p>общество с ограниченной ответственностью "Распадская угольная компания"</p>	<p>увеличение добычи на существующих предприятиях; переход на 1-й этап разработки на отработанных короткозабросных системах на разработках, столбами; запуск участков открытых горных работ на шахте Тоща Алтарского района; развитие отработанных горных работ на шахте Тоща; возобновление работ на шахте МУ</p>
18.	<p>Реконструкция действующих шахт, разрезов и обогатительных фабрик с увеличением объемов добычи и переработки угля на 10 млн. тонн (2019 - 2035 годы) <*></p>	<p>публичное акционерное общество "Южный Кузбасс"</p>	<p>строительство 1-й очереди "Сибиргинский Мыски"; 2-й очереди "Ольжерасси" (г. Междуреченский); горнотранспортный комплекс в "Разрезе Разрез" (разреза "Ольжерасси")</p>

горнотранспортного комплекса
"Урегольский (разрез)
"Сибиргинский
Увеличение
9,5 млн. тонн
до 19,9 млн.
Техническое
первооружение
центральной
обогащательной
фабрики "Сибиргинский"
Техническое
первооружение
центральной
обогащательной
фабрики "Курганский"
Увеличение
переработки
до 21,1 млн.

19.	Новое строительство, реконструкция действующих шахт, разрезов и обогатительных фабрик с увеличением объемов добычи угля на 7 млн. тонн в год (2019 - 2024 годы) <*>	акционерное общество "СУЭК-Кузбасс"	объем добычи увеличен до 10,5 млн. тонн к 2024 году и сохранится на достигнутом уровне до 2035 года. О увеличении добычи планируется на шахтоуправлении имени Ялевского, разрезу Заря, также за счет предприятия подземной добычи на участках Магистралы Сычевский
-----	---	-------------------------------------	--

20.	<p>Строительство обогатительной фабрики (ЦОФ) "Котинская" (2022 - 2023 годы) <*></p>	<p>акционерное общество "СУЭК-Кузбасс"</p>	<p>производства мощности - угля. Запуск очереди в п - 2025 годов обогащения киселевских предприятия акционерно "СУЭК-Кузб. шахтоуправ Ялевского и Камышанск</p>
21.	<p>Освоение участков открытых горных работ "Волковский", "Комаровский" и подземных горных работ "Глушинский-Северный" (2020 - 2025 годы) <*></p>	<p>общество с ограниченной ответственностью "Ровер"</p>	<p>прирост производства мощности н тонн угля в :</p>

22.	Освоение приобретенных лицензионных участков, реконструкция существующих угольных предприятий (2019 - 2035 годы) <*>	акционерное общество холдинговая компания "Сибирский деловой союз-Уголь"	освоение приобретенных участков не, с 2019 по 20. (поле шахты "Талдинская балансовые 11,6 млн. то проектная м 4,25 млн. то "поле шахты - балансовые 448,8 млн. т проектная м 8 млн. тонн участок "Реч балансовые 17,1 млн. то проектная м 4,25 млн. то

			участок "Лес балансовые млн. тонн уг "Перспекти участок "Вос - балансовы 267,2 млн. т участок "Новобалахс - балансовы 15 млн. тонн участок "Над увеличение запасов до 2 тонн угля. С запасов шах "Листвяжна: балансовые 86,9 млн. то проектная м 6,15 млн. то год.
--	--	--	---

			<p>Отработка з участков Глу месторожде открытыми работами - (запасы - 51 л угля, проект мощность - угля в год. С запасов уча шахты Черн "Южный", "Лутугински подземным балансовые 20,4 млн. то проектная м 2,7 млн. тон год.</p> <p>Отработка з Кедровско- Крохалевско месторожде акционерно "Чернигове балансовые 141 млн. тон проектная м 7,5 млн. тон год. Строи шахты "Шур мощностью угля в год (1 Балансовые 422,5 млн. т</p>
--	--	--	---

23.	<p>Строительство обогатительной фабрики "Кузбасс-300" общества с ограниченной ответственностью "Шахтоуправление "Майское" (2019 - 2023 годы) <***></p>	<p>акционерное общество холдинговая компания "Сибирский деловой союз-Уголь"</p>	<p>производств мощность - в год</p>
24.	<p>Строительство обогатительной фабрики акционерного общества "Черниговец" (2024 - 2025 годы) <***></p>	<p>акционерное общество холдинговая компания "Сибирский деловой союз-Уголь"</p>	<p>производств мощность - в год. Марки СС, КСН, КО</p>
25.	<p>Освоение приобретенных лицензионных участков, реконструкция существующих угольных разрезов с увеличением объемов добычи угля на 22 млн. тонн в год (2019 - 2035 годы) <*></p>	<p>закрытое акционерное общество "Стройсервис"</p>	<p>освоение приобретенных участков: "У (разрез Шес "Октябрьски Пермьяковск "Бунгурский Березовский "Березовски Центральны Березовский "Гусинский- (общество с ограниченн ответственн совместное</p>

предприятия
"Барзасское
товарищест.
"Щербиновс
(общество с
ограниченн
ответственн
совместное
предприятия
"Барзасское
товарищест.
Рост добычи
тонн угля к
35 млн. тонн
году

26.	Строительство обогатительной фабрики участка "Убинский-1" (2019 - 2021 годы) <***>	закрытое акционерное общество "Стройсервис"	проектная мощность 6 млн. тонн Обогащение углей марки участка "Уб

27.	<p>Строительство обогатительной фабрики участка "Замковая часть" общества с ограниченной ответственностью "Разрез Березовский" (2024 - 2026 годы); обогатительной фабрики "Щербиновская" общества с ограниченной ответственностью совместное предприятие "Барзасское товарищество" (2020 - 2022 годы); обогатительной фабрики "Киселевская" общества с ограниченной ответственностью "Шахта N 12" (2018 - 2020 годы) <***></p>	<p>закрытое акционерное общество "Стройсервис"</p>	<p>проектная м обогатитель фабрики уча "Замковая ч общества с ограниченн ответственно "Разрез Берез 5 млн. тонн Обогащение марки Г и ГЩ Проектная м обогатитель фабрики "Щербиновс общества с ограниченн ответственно совместное предприяти "Барзасское товариществ тонн угля в : Обогащение марки ОС и Проектная м обогатитель фабрики "Кл общества с ограниченн ответственно "Шахта N 12 тонн угля в : Обогащение марки ОС, Т</p>
-----	--	--	---

28.	Реконструкция и техническое перевооружение предприятий с увеличением объема добычи до 20 млн. тонн (2019 - 2021 годы) <*>	публичное акционерное общество "Кузбасская топливная компания"	выход на пр мощность в угля по учас "Листвянич Увеличение участка Чер до 5,5 млн. т Прирост год добычи по к 2021 году на тонн угля
29.	Строительство обогатительной фабрики "Каскад 3" (2019 - 2021 годы) <***>	публичное акционерное общество "Кузбасская топливная компания"	проектная м млн. тонн у
30.	Техническое перевооружение обогатительных фабрик "Каскад" и "Каскад 2" (2018 - 2019 годы) <***>	публичное акционерное общество "Кузбасская топливная компания"	увеличение переработки до 8 млн. то
31.	Освоение приобретенных лицензионных участков, реконструкция существующих угольных разрезов с достижением объемов добычи угля до 20 млн.	акционерное общество "ТалТЭК"	прирост еже добычи угля тонн за счет начала эксп. лицензионн участков "Кл Новый" и "Осиновски модернизац

ТОНН В ГОД
(2019 - 2035 годы) <*>

существующих
предприятий
"Поляны", "J
"ТалТЭК") с
мощности

32.	Освоение лицензионных участков с достижением годовых объемов добычи до 7,6 млн. тонн (2019 - 2023 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "МелТЭК"	прирост ежегодной добычи угля в тоннах за счет эксплуатации следующих лицензионных участков: Бунгуро-Лиц - 4; Кушеяковск Кушеяковск

33.	Строительство шахты "Сибирская" (2019 - 2022 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Шахта "Сибирская"	промышлен - 146 млн. у Проектная м й очереди - 3 млн. тонн 2-й очереди 5 млн. тонн работе 1 лав 10 млн. тонн одновремен 2 лавами)
-----	--	---	--

34.	Освоение участка "Синклинальный 2", модернизация действующих предприятий с достижением уровня годовой добычи 15 млн. тонн (2018 - 2025 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Угольная компания "Польсаевская"	промышлен по действующим шахтам (акционерное общество "П "Заречная", шахтоучасток "Октябрьский" акционерное общество "Шахта "Алена" на 1 января 2018 года составляют 15 млн. тонн угля. Прогнозные запасы участка "Синклинальный 2" 250 млн. тонн. Планируется достижение добычи к 2025 году - 15 млн. тонн угля.
35.	Строительство угледобывающего предприятия (разреза) общества с ограниченной ответственностью "Ресурс" на участке "Новоказанский-2" (2017 - 2025 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "Ресурс"	ввод в эксплуатацию 2019 год. Выпуск проектной документации 15 млн. тонн угля к 2021 году. База запасов - 350 млн. тонн угля. Марки угля ГЖО

36.	Строительство	общество с ограниченной	ввод в экспл.

угледобывающего
предприятия (разреза)
на участке
"Камышанский -
Западный"
(2015 - 2021 годы) <*>

ответственностью
"Ресурс"

2023 год. Вы
проектную и
2,5 млн. тон
- 2026 год.
Балансовые
100 млн. тон
Марки угля

37.	Строительство шахты на участке "Отвальный-Южный N 1 Глубокий" (2018 - 2021 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "Разрез Южный"	участок нед. "Отвальный 1 Глубокий" году получение лицензия для угля подземным способом. Выход на мощность 3 угля в год - 1 Балансовые 125 млн. тонн Марка угля ·
38.	Строительство обогатительной фабрики разреза "Южный" с объектами инфраструктуры (2019 - 2021 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "Разрез Южный"	в течение 20 ввод в эксплуатацию Проектная мощность 4 млн. тонн

39.	Строительство обогатительной фабрики "Тайлепская" (2020 - 2022 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Шахта Тайлепская"	строительств обогатитель фабрики для обогащения добываемог компанией Добываемы угля - К, КС,
-----	--	---	--

40.	Отработка запасов на участках "Урегольский" и "Урегольский 5-6" Урегольского каменноугольного месторождения в Кемеровской области с увеличением производственной мощности до 13 млн. тонн (2012 - 2028 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Сибантрацит"; общество с ограниченной ответственностью "Разрез Кийзасский"	проектная мощность участка "Уре" 10,5 млн. тонн Проектная мощность участка "Уре 5-6" - 2,5 млн. тонн
-----	--	--	---

41.	Строительство обогатительной фабрики "Лесная" (2019 - 2021 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "Сибантрацит"; общество с ограниченной ответственностью "Разрез Кийзасский"	производство мощности 10 млн. тонн угля в год
42.	Строительство разреза "Верхнетешский" (2019 - 2023 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "Сибантрацит Кузбасса"	мощность 9 млн. тонн угля Т

43.	Строительство обогатительной фабрики (2019 - 2021 годы) <***>	акционерное общество "Кузнецкинвестстрой"	ввод в экспл. 2021 год
44.	Строительство шахты на базе горно-обогатительного комбината	общество с ограниченной ответственностью "ГОК Жерновский-1"	марки углей Ж. Проектная м шахты - 3 м.

"Жерновский-1"
(2020 - 2023 годы) <***>

угля

45.	Строительство обогатительной фабрики общества с ограниченной ответственностью "ГОК "Жерновский-1" (2021 - 2023 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "ГОК Жерновский-1"	марки углей Ж. Проектная м млн. тонн уг
-----	--	---	---

Новосибирская область

46.	Реконструкция и техническое перевооружение предприятий акционерного общества "Сибантрацит" с увеличением объема добычи до 13 млн. тонн (2013 - 2020 годы) <*>	управляющая компания "Сибантрацит"; акционерное общество "Сибантрацит"	увеличение разреза "Кол" до 10,5 млн.
-----	---	--	---------------------------------------

47.	Освоение лицензионных участков с достижением годовых объемов добычи до 10 млн. тонн (2016 - 2020 годы) <*>	управляющая компания "Сибантрацит"; общество с ограниченной ответственностью "Разрез Восточный"	выход на мощность в тонн угля по "Восточный Кольванско месторожде"
-----	--	---	--

Республика Хакасия

48.	Разработка Бейского месторождения угля (2019 - 2039 годы) <*>	акционерное общество "Русский уголь", общество с ограниченной ответственностью "Разрез Кирбинский"	разведка и д на Централ участке Бей месторожде
49.	Развитие Бейского угольного месторождения со строительством угледобывающего и обогатительного комплекса (2019 - 2027 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "КОУЛСТАР"	строительст угледобыва комплекса производст мощностью тонн угля в :

Vertical line 1

Vertical line 2

Vertical line 3

Vertical line 4

50.	Разработка участка Аршановский I Бейского каменноугольного месторождения (2015 - 2025 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "Разрез Аршановский"	добыча угля балансовые января 2019 тыс. тонн уг

Республика Тыва

51.	Строительство Межегейского угледобывающего комплекса (Межегейское месторождение) (2010 - 2030 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Угольная компания "Межегейуголь"	добыча кокс угля марки году - 6 млн
-----	---	---	---

52.	Строительство угольного комплекса на Элегестском месторождении (2020 - 2026 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Тувинская энергетическая промышленная корпорация"	строительств обогачитель комбината и угледобыва предприяти обогачитель фабрики с соответству производств технологиче транспортно социально- инфраструк Предполага мощность г обогачитель комбината - тонн концен коксующего год
-----	---	---	--

53.	Освоение Каа-Хемского и Чаданского месторождений угля (2014 - 2034 годы) <***>	акционерное общество "En+Group", общество с ограниченной ответственностью "Тувинская горнорудная компания"	разработка (способом Каа и Чаданского месторождения) Строительством мощностью угля в год на лицензионной "Каа-Хемский"
54.	Разведка и добыча каменного угля на участке Центральный Западной части Улуг-Хемского угольного бассейна (2011 - 2021 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "УлугхемУголь"	строительство добычей каменного угля марки 2030 году - 5,5 млн тонн

Vertical line 1

Vertical line 2

Vertical line 3

Vertical line 4

Красноярский край

55.	Строительство Западно-Таймырского промышленного кластера по производству угольных концентратов из коксующихся углей (2020 - 2023 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Северная звезда"	проект пред разработку Сырадасайс месторожде Таймырском Ненецком муниципал края. Баланс запасы мест составляют тонн угля. П предусмотр строительст "Енисей", обогатитель фабрики, автомобиль от разреза д терминала, вахтового го проживания. Строительст необходимо инфраструк году, выход проектную 1 млн. тонн к в 2024 году
-----	--	--	---

56.	Разработка перспективных участков высококачественных антрацитов на полуострове Таймыр (2019 - 2026 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "ВостокУголь-Диксон"	проект пред разработку Малолемберг Нижнелемберг каменноугол. месторожде Таймырском Ненецком р Красноярск Выход на пр мощность 30 угля - 2026 г
-----	--	---	--

Забайкальский край

57.	Освоение Апсатского каменноугольного месторождения (2019 - 2024 годы) <*>	акционерное общество "СУЭК"	строительств и обогащен фабрики. Ст разработки месторожде предусматр пошаговое с выходом на мощность 3, угля в год (п мощность и выхода на п мощность у по результа проектиров:
-----	---	-----------------------------	---

58.	Разработка месторождений угля Чикойской впадины и строительство угольной электростанции (2014 - 2023 годы) <*>	акционерное общество "En+Group", общество с ограниченной ответственностью "Компания "ВостСибУголь", корпорация Шеньхуа (Китайская Народная Республика)	разработка с способом Зашуланско Красночиго подземным Шимбиликс месторожде Строительст угледобываи комплекса и сопутствующи инфраструкт объемом до до 23 млн. т
-----	--	--	---

Республика Саха (Якутия)

59.	Строительство Эльгинского угольного комплекса в пределах Северо-Западного участка Эльгинского	публичное акционерное общество "Мечел"	создание на Эльгинском месторожде комплекса в разреза с об
-----	---	--	--

каменноугольного
месторождения в
Республике Саха
(Якутия)
(2010 - 2030 годы) <***>

добычи 33,9
угля в год и
обогачитель
с выпуском
до 22 млн. т
год. Строится
подъездного
железнодоро
пути к Эльги
месторожде
км).

60.	Строительство горно-обогатительного комплекса шахты "Денисовская" (2011 - 2027 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью управляющая компания "Колмар"	расширение действующей шахты "Денисовская" (центральная часть Денисовского месторождения) строительство шахты "Восток" в восточной части Денисовского

месторожде
строительст
обогагатель
фабрики

--	--	--	--	--

61.	<p>Строительство угольного комплекса "Инаглинский" (2011 - 2027 годы) <*></p>	<p>общество с ограниченной ответственностью управляющая компания "Колмар"</p>	<p>горно-обога комплекс в себя: 4 действующих открытых горных выработок ("Северный", "Западный", "Восточный" обогатительную фабрику "Инаглинскую 1" мощностью 4 млн тонн угля в год (введена в эксплуатацию в 2011 году); шахту "Инаглинскую" (проектируется мощность 4 млн тонн угля в год); обогатительную фабрику "Инаглинскую 2" (проектируется мощность 4 млн тонн угля в год)</p>
62.	Освоение	акционерное общество	геологическ

Кабактинского
месторождения
(2014 - 2022 годы) <***>

"СУЭК"

изучение, р:
добыча кам:
на месторож
Кабактинск

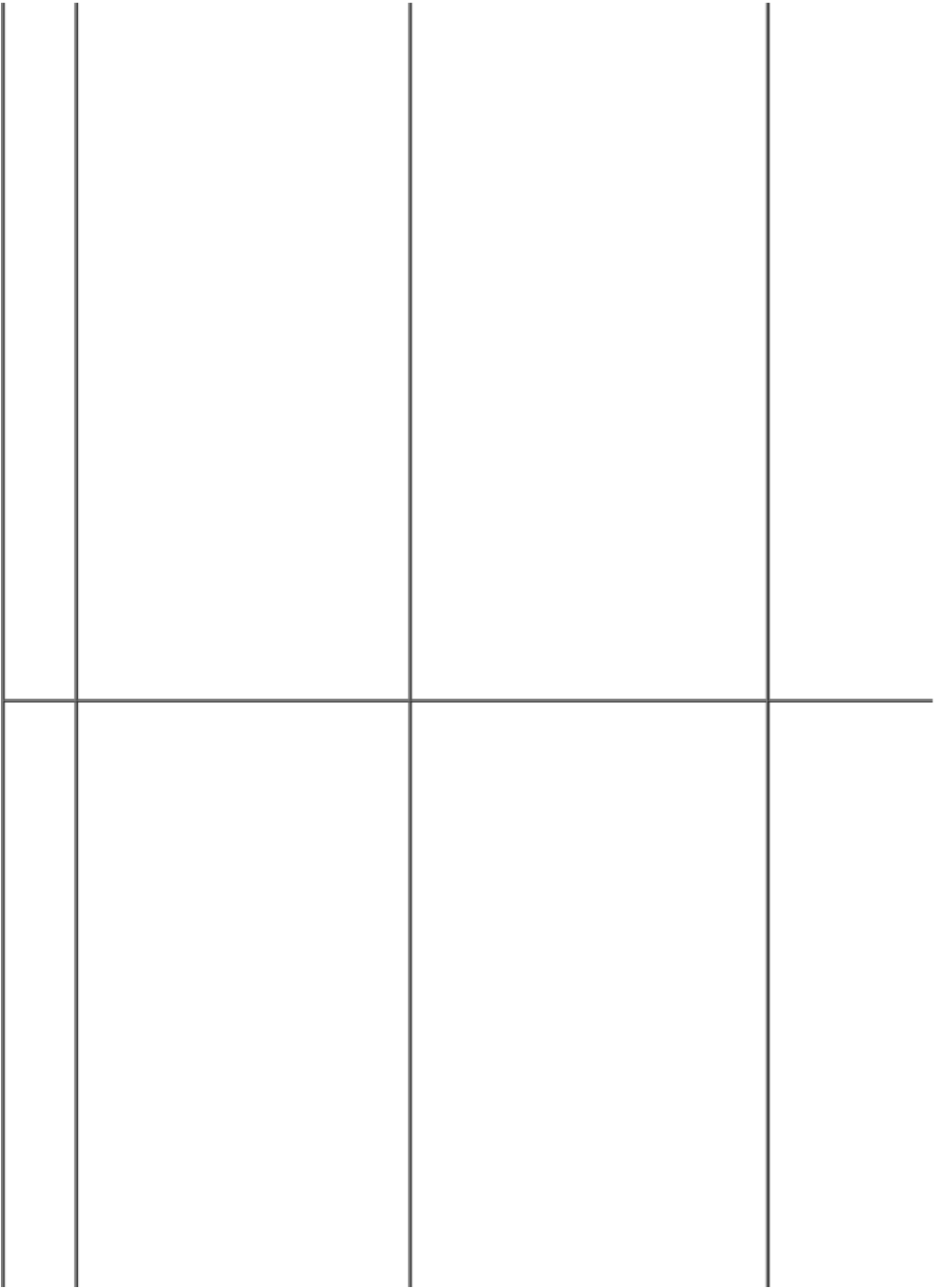
Хабаровский край			
63.	Увеличение объемов добычи разреза "Правобережный" в Хабаровском крае (2024 - 2026 годы) <*>	акционерное общество "Ургалуголь "	увеличение добычи до 6 тонн угля в 1 период с 2017 год
64.	Модернизация производства акционерного общества "Ургалуголь" (2011 - 2021 годы) <*>	акционерное общество "Ургалуголь "	создание об инфраструк реконструк технологиче дороги разр "Буреинский акционерно

"Ургалуголь
автодорожн
металличес
(строительс
автомобиль
через р. Чег;
железнодоро
обогаитель
фабрики "Че
сооружение
одноцепной
Ургал-фабри
ВЛ-6 кВ от Г.
"Фабрика" д
1000/6/0.4; Е
ПС "Фабрик
"Правобере
строительст
"Правобере
110/35/6 кВ;
строительст
технологиче
автомобиль
от участка о
горных рабс
"Правобере
обогаитель
фабрики "Че
акционерно
"Ургалуголь
(автомобили
через р. Ург
Достижение
показателей
квартала 20:
производст
мощности п
угля на разр

"Правобереж"
млн. тонн в

производства
мощности по
угля на всех
производствах

единицах
акционерно
"Ургалуголь
"Правобереж
шахта "Север
разрез "Буре
10 млн. тонн
производства
мощности п
обогащеник
(обогащител
фабрика "Че
обогащитель
установка 0
млн. тонн в



Vertical line 1

Vertical line 2

Vertical line 3

Vertical line 4

--	--	--	--	--

Амурская область			

65.	Комплексное освоение Огоджинского месторождения каменных углей в Амурской области (2016 - 2022 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "Огоджинская угольная компания"	суммарные ресурсы соц млрд. тонн у Д, Г, СС, Т, А Проектная м 20 млн. тонн
Магаданская область			

66.	Создание угольного кластера в Магаданской области на базе Омсукчанского угольного бассейна (2013 - 2037 годы) <*>	группа компаний "ИСТ", общество с ограниченной ответственностью "Восточная горнорудная компания", закрытое акционерное общество "Северо-восточная угольная компания"	создание кластера в составе разрабатываемой мощностью угля в год, а терминала и бухты Пестрехина на Охотском море
-----	---	--	---

Чукотский автономный округ

67.	Техническое перевооружение производства и увеличение добычи бурого угля на Анадырском месторождении <***>	акционерное общество "Шахта Угольная"	начато плановое обновление производственной мощности, техническое перевооружение и развитие до 1,5 млн тонн уг
-----	---	---------------------------------------	--

68.	Увеличение объемов добычи каменного угля на Верхне-Алькатваамском месторождении угля <*>	общество с ограниченной ответственностью "Берингпромуголь"	наращивани каменного у млн. тонн в транспорти экспорт в ст Азиатско-Тихоокеанс региона, стґ высокотехн объектов на добычи, обс транспорти
-----	--	--	---

69.	Разработка Амаамского месторождения угля в Чукотском автономном округе (2030 - 2035 годы)	акционерное общество "Северо-Тихоокеанская угольная компания"	разработка с способом месторожде доведением 10 - 12 млн. год. Планир строительст вахтовых пс промысловс инфраструк создание вн транспортн энергетичес инфраструк сооружение круглогодич угольного те глубоководн Ариной на п Беринговог автомобиль железной дс месторожде порту, уголь электростан
-----	---	---	--

Сахалинская область

70.	Увеличение объемов добычи угля на Солнцевском месторождении (2011 - 2020 годы) <*>	общество с ограниченной ответственностью "Восточная горнорудная компания"	проектом предусмотрено увеличение добычи на Солнцевском до 8 - 10 млн угля; строительство магистралы конвейера от месторождения порта Шахта протяженно модернизац Шахтерск (д тонн угля в :
-----	--	---	---

Камчатский край

71.	Промышленное освоение Крутогоровского месторождения каменного угля (2018 - 2035 годы) <*>	дочерняя структура крупнейшей индийской энергетической компании Tata Power - компания "ФИНР"	развитие до тыс. тонн ут
-----	---	--	--------------------------

Б. Проекты, направленные на создание углехимических продуктов из у

72.	<p>Разработка и освоение полигенерирующих систем с производством тепла, электроэнергии и полезных продуктов в виде синтетического газа с высокой теплотой сгорания, компонентов моторных топлив и водорода</p>	<p>открытое акционерное общество "Всероссийский теплотехнический институт", публичное акционерное общество "Силовые машины"</p>	<p>целью проеи сооружение образца оте когенерацио энергоустан частичной к низкосортн топлив, вкл биомассу и с производст синтетическ высокой теп способности полезные пд демонстрац работы с по тиражирова Целью прое является соз отечественн циркулирук кипящим сл утилизации отходов доб обогащения позволит су увеличить рентабельнс снизить воз добычи угля окружающую</p>
-----	--	---	---

73.	<p>Разработка технологии эффективного и экологически чистого использования отходов добычи и обогащения углей на основе создания отечественных котлов с циркулирующим кипящим слоем</p>	<p>открытое акционерное общество "Всероссийский теплотехнический институт", публичное акционерное общество "Силовые машины"</p>	<p>целью проекта создание отечественных циркулирующих кипящих слоевых котлов для утилизации отходов добычи и обогащения позволит существенно увеличить рентабельность и снизить воздействие на окружающую среду</p>
74.	<p>Производство топливных брикетов из промышленных отходов обогащения угля в г. Воркуте и г. Инте (2016 - 2021 годы)</p>	<p>общество с ограниченной ответственностью "Инновационные технологии "Северная Русь"</p>	<p>создание промышленного технопарка, основной вид деятельности является переработка промышленных отходов обогащения угля в топливные брикеты общим объемом 180 тыс. тонн</p>

75.	Строительство газохимического комбината по производству полиолефинов из угля и природного газа (2020 - 2025 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Углекимкомбинат "РИКОУЛ"	строительство Донецком р Ростовской газохимического комбината и производство природного полиолефин-производства мощностью тонн в год п продукции (полиэтилен полипропилен уксусная кислота уксусный ангидрид) Создание рабочих мест
-----	---	--	---

76.	<p>Создание высокотехнологичных комплексов по газификации углей с получением нового органического сырья с высокой добавленной стоимостью для последующего использования в водородной экологически чистой энергетике и органическом синтезе с получением тяжелых углеводородов. Освоение газификатора горнового типа для получения синтетического газа с возможностью использования в парогазовых установках и создание парогазовой теплоэлектроцентрали мощностью 22 МВт, получение органического сырья для последующей переработки</p>	<p>открытое акционерное общество "Всероссийский теплотехнический институт"; федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Национальный исследовательский Томский политехнический университет"; публичное акционерное общество "Силовые машины"; акционерное общество "Авиадвигатель"; компании угольной промышленности</p>	<p>целью проекта глубокая переработка угля нетоварного качества с получением водорода и углеводородов (процесс органического синтеза) для последующего использования в народном хозяйстве Российской Федерации. Использование парогазовых установок с внутритрубной газификацией обеспечивает высокие коэффициенты полезного действия при минимальных выбросах в окружающую среду.</p>
-----	---	---	--

77.	Разработка технологии и комплексной опытной установки получения полупроводниковых углеродных нанотрубок из угольного сырья на природном железомарганцевом катализаторе	акционерное общество "Всероссийский теплотехнический институт"	для переработки используется газификатор с катализаторным слоем. В качестве жидкого топлива используется высокооктановый бензин, в качестве углеродных нанотрубок - одностенные нанотрубки. Комплексная установка основана на симбиозе из нескольких процессов таким образом, что отходы одного процесса используются в качестве сырья для другого, что позволяет получать востребованные продукты на рынке продукции, чтобы отходы одного модуля являлись сырьем для другого. Решаются вопросы очистки генератора газа и использования отходов очи-
-----	--	--	--

78.	Создание опытно-промышленной линии производства 70 тонн в год углеродных молекулярных сит для концентрирования, очистки газов, в том числе водорода, метана (2020 - 2021 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Сорбенты Кузбасса", Кемерово	на основе гл переработки углей и прод углехимии - каменноуго. - разработан технология производств углеродных молекулярн концентрир очистки газ обеспечива замещение л аналогов отечественн
79.	Создание линии производства 3 - 5 тыс. тонн в год углеродных молекулярных сит и активированных углей из каменноугольного сырья Кузбасса (2021 - 2025 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Сорбенты Кузбасса", Кемерово	

II. Обеспечивающие проекты в сфере электроэнергетики

80.	Строительство угольной электростанции мощностью 660 МВт в Кемеровской области в районе населенного пункта Славино	открытое акционерное общество "Угольная компания "Кузбассразрезуголь", общество с ограниченной ответственностью "Уральская горно-	строительств тепловой электростан сверхкритич параметрам пылеугольн и газоочисти
-----	---	---	--

(2021 - 2025 годы)

металлургическая
компания-Холдинг"

оборудован
сокращения
загрязняющ
в атмосферу
Выработка 3
кВт·ч электр
год

81.	Строительство теплоэлектростанции в г. Советская Гавань, Хабаровский край (2010 - 2020 годы)	публичное акционерное общество "РусГидро"	мощность 1. Окончание строительства в 2020 году

82.	Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), Томаринский городской округ (2011 - 2019 годы)	публичное акционерное общество "РусГидро"	мощность 1. Окончание строительства году
83.	Расширение Нерюнгринской ГРЭС (4-й блок) (2026 - 2030 годы)	акционерное общество "ДКГ" (публичное акционерное общество "РусГидро")	мощность 2.

84.	Расширение Харанорской ГРЭС (4-й блок) (2031 - 2035 годы) <***>	публичное акционерное общество "Интер РАО"	мощность 2.
85.	Строительство Ерковецкой ГРЭС на базе Ерковецкого месторождения с целью производства и экспорта электроэнергии (2021 - 2025 годы) <***>	публичное акционерное общество "Интер РАО"	строительств тепловой электростан очереди с об МВт и мощн разреза 4 мл 2-й очереди тепловой электростан мощностью разреза мощ 25 млн. тонн

86.	Строительство Приморской ТЭС (2017 - 2020 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Калининградская генерация" (совместное предприятие публичного акционерного общества "Интер РАО" и акционерного общества "Роснефтегаз")	-
87.	Строительство Демидовской ТЭС (2031 - 2035 годы) <***>	публичное акционерное общество "Интер РАО"	мощность 60

88.	Строительство Мунайской ТЭС (2021 - 2035 годы) <***>	публичное акционерное общество "Интер РАО"	мощность 6
89.	Модернизация Черепетской ГРЭС (2021 - 2025 годы) <***>	публичное акционерное общество "Интер РАО"	мощность 3
90.	Модернизация Южно-Кузбасской ГРЭС (2021 - 2025 годы) <***>	-	мощность 1

91.	Модернизация Ново-Кемеровской ТЭЦ (2021 - 2025 годы) <***>	-	мощность 50
92.	Модернизация Артемовской ТЭЦ (2024 г.) <***>	публичное акционерное общество "Интер РАО"	мощность 20
93.	Модернизация Томь-Усинской ГРЭС (2021 - 2030 годы) <***>	-	мощность 30
94.	Модернизация Приморской ГРЭС (2021 - 2030 годы) <***>	-	мощность 40

95.	Модернизация Гусиноозерской ГРЭС (2031 - 2035 годы) <***>	-	мощность 2.
96.	Модернизация Иркутской ТЭЦ-10 (2031 - 2035 годы) <***>	-	мощность 6.
97.	Модернизация Красноярской ГРЭС-2 (2031 - 2035 годы) <***>	-	мощность 6.
98.	Расширение Березовской ГРЭС (2031 - 2035 годы) <***>	-	мощность 6.

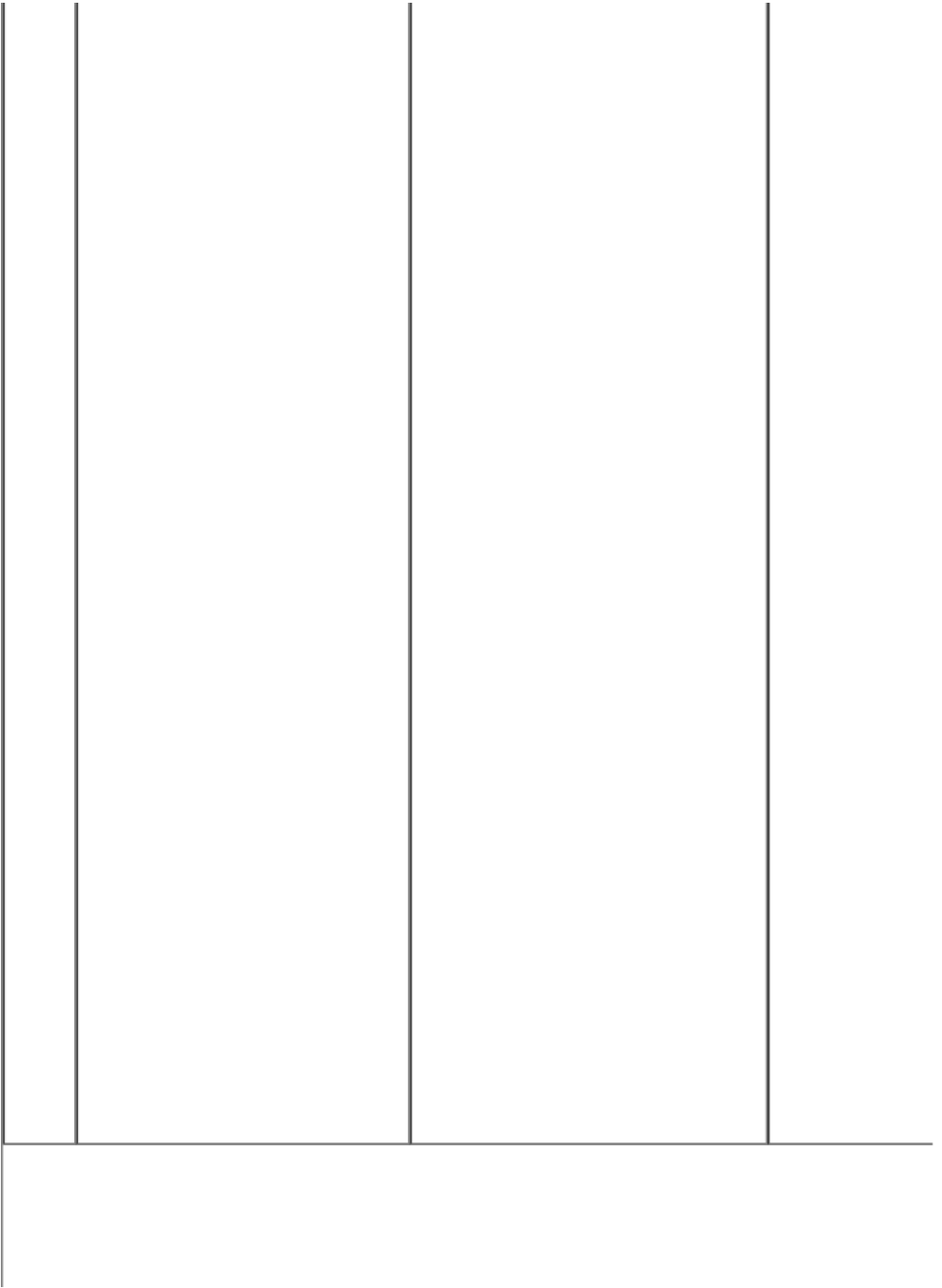
III. Обеспечивающие проекты в сфере железнодорожной инфраструкту

99.	Модернизация	открытое акционерное	целью проеи
-----	--------------	----------------------	-------------

железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодородных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей, I и II этапы (2013 - 2023 годы) <***>

общество "Российские железные дороги"

увеличение способности магистралей млн. тонн гт году и до 18 в 2024 году и проведения необходимых снятию инфраструк ограничени направленн увеличение способности Амурской и Транссибир железнодор магистралей прогнозиру объема груз



100.	Комплексное развитие участка Междуреченск - Тайшет (2010 - 2020 годы)	открытое акционерное общество "Российские железные дороги"	целью инвестицио проекта явл освоение к 2 перспектив грузопотока Междуречен Тайшет для чения возра перевозок г Кузбасского направлени перевалки, 1 дополнител объема в ра: млн. тонн в направлени Дальнего Во
------	---	--	---

101.	Развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры на подходах к морским портам Азово-Черноморского бассейна" (2014 - 2024 годы)	открытое акционерное общество "Российские железные дороги"	основной целью реализации является освоение и прогнозирование объема перевозок грузов на портах Азово-Черноморского бассейна в объеме 5 млн. тонн (по сравнению с 2014 составляет 5 тонн)
------	---	--	---

102.	Реконструкция участка "Морозовская - Волгодонская" (2018 - 2019 годы)	открытое акционерное общество "Российские железные дороги"	реализация позволит дополнительно разгрузить участок "Лихая Роста" основного пассажирского направления Юг за счет переключенных транзитных направлений Морозовская
103.	Строительство Западного обхода Саратовского узла Приволжской железной дороги с усилением железнодорожного участка "Липовский - Курдюм" (2018 - 2023 годы)	открытое акционерное общество "Российские железные дороги"	целями проекта являются увеличение пропускной способности проходящего по участку Саратовский также улучшение экологической обстановки в Саратовской области

104.	Развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Западного бассейна (2015 - 2025 годы)	открытое акционерное общество "Российские железные дороги"	целью реализации проекта является развитие и совершенствование железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Западного бассейна для обеспечения прогнозируемых объемов грузоперевозок в 145,6 млн. т в год
------	--	--	---

105.	Электрификация участка "Ртищево-Кочетовка" (2018 - 2019 годы)	открытое акционерное общество "Российские железные дороги"	основной целью проекта являлась специализация "Ртищево-Кочетовка" под грузовые перевозки. Суммарные направления перспектив грузовой перевозки на участках на территории Ртищево-Кочетовка составят от 7 ткм/км до 7 ткм/км до 20 ткм/км к 2019 году. Прогнозируются перевозки к углю, рудным и химическим сырью и другим
------	---	--	--

IV. Обеспечивающие проекты в сфере портовой инфраструктуры

106.	Комплексное развитие Мурманского транспортного узла со строительством угольного терминала "Лавна" на западном берегу Кольского залива мощностью 18 млн. тонн в год (2012 - 2021 годы) <***>	федеральное казенное учреждение "Ространсmodernизация", общество с ограниченной ответственностью "Морской торговый порт Лавна", публичное акционерное общество "Государственная транспортная лизинговая компания"	строительство угольного терминала на западном берегу Кольского залива. Мощность - 18 млн тонн
------	---	---	---

107.	Реконструкция и модернизация объектов портовой инфраструктуры акционерного общества "Мурманский морской торговый порт", прирост мощностей на 4,5 млн. тонн в год (к 2024 году)	акционерное общество "Мурманский морской торговый порт"	изменение т перегрузки в втором груз районе мор Мурманск. М 4,5 млн. тон
108.	Строительство сухогрузного района морского порта Тамань мощностью на первом этапе 66,9 млн. тонн в год (в том числе угольные терминалы мощностью 37 млн. тонн в год) (к 2024 году) <*>	федеральное казенное учреждение "Ространсmodernизация", федеральное государственное унитарное предприятие "Росморпорт", общество с ограниченной ответственностью "РМП Тамань"	строительст сухогрузног морском по для покрыт дефицита в специализи портовых м
109.	Строительство Таманского терминала навалочных грузов мощностью до 30 млн. тонн в год (в том числе угольный терминал мощностью 20 млн. тонн в год) (к 2021 году)	общество с ограниченной ответственностью "ОТЭКО-портсервис"	строительст терминалов перевалки н грузов в пор

110.	Строительство нового специализированного порта на Дальневосточном побережье Российской Федерации для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий (2018 - 2023 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Морской порт Суходол"	строительст морского те мощностью тонн в год (. млн. тонн в для перевал
111.	Строительство специализированного угольного терминала в морском порту Ванино в районе мыса Бурный (Хабаровский край) (2019 - 2024 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Тувинская энергетическая промышленная корпорация"	строительст морского те мощностью тонн в год д перевалки у
112.	Строительство угольного морского терминала в районе мыса Открытый в Приморском крае (2017 - 2023 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Порт Вера"	строительст угольного перегрузочн комплекса м до 20 млн. т (1-й этап - 7 в районе мы Открытый

113.	Развитие транспортного узла "Восточный - Находка", включая строительство нового угольного терминала мощностью до 20 млн. тонн в год (2017 - 2024 годы) <***>	федеральное казенное учреждение "Ространсmodernизация", открытое акционерное общество "Открытый порт Находка"	строительство угольного терминала мощностью до 20 млн. тонн в год в морском порту Восточный, включая строительство покрытия для портовых мостов, исключение пылящих границах сезонной зоны
114.	Строительство 3-й очереди угольного терминала (производственно-перегрузочный комплекс-3) в морском порту Восточный мощностью 17 млн. тонн в год (2014 - 2019 годы)	акционерное общество "Порт Восточный"	расширение терминала акционерного общества "Порт Восточный" в целях покрытия дефицита мощностей, исключение пылящих границах сезонной зоны
115.	Реконструкция подходного канала к причалам N 31 - 35 и акватории к причалам N 33 - 35 морского порта Восточный (2017 - 2020 годы)	общество с ограниченной ответственностью "СК Малый порт"	расширение с учетом плана увеличения добычи угля акционерным обществом

116.	Техническое перевооружение морского порта Посъет, прирост 4 млн. тонн в год (2019 - 2021 годы)	открытое акционерное общество "Торговый порт Посъет"	реконструкция перегрузочного комплекса и строительство подходного балкерному морского порту Приморский целью увеличения грузооборота тонн угля в 4 млн. тонн у
117.	Строительство и реконструкция инфраструктуры в морском порту Ванино, в бухте Мучке, Хабаровский край (реализация 1-го этапа запланирована в 2019 году, срок реализации 2-го этапа - 2022 год)	акционерное общество "Ванинотрансуголь"	строительство угольного перегрузочного комплекса на 24 млн. тонн
118.	Реконструкция морского порта Шахтерск (2018 - 2022 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Угольный морской порт Шахтерск"	увеличение угольной пропускной способности через морские терминалы в 12 млн. тонн в год). Прирост мощности с 4 млн. тонн

119.	Техническое перевооружение угольного терминала общества с ограниченной ответственностью "СК Малый порт" с увеличением мощности на 3 млн. тонн в год (2020 - 2023 годы)	общество с ограниченной ответственностью "СК Малый порт"	расширение с учетом плана увеличения добычи угля акционерно "СУЭК"
120.	Строительство специализированного перегрузочного комплекса навалочных грузов "Терминал "А" в морском порту Восточный (2017 - 2025 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Терминал "А"	строительство специализированного перегрузочного комплекса навалочных грузов мощностью 3 млн. тонн в год
121.	Строительство терминального комплекса навалочных и контейнерных грузов в бухте Славянка мощностью 15 млн. тонн (в том числе 10 млн. тонн угля) (2018 - 2024 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Тихоокеанский балкерный терминал"	строительство специализированного перегрузочного комплекса контейнерных навалочных грузов в закрытом районе поселка городского типа Славянка Приморского края

122.	Реконструкция и расширение угольного терминала акционерного общества "Дальтрансуголь" (прирост составит 16 млн. тонн угля в год) (2018 - 2024 годы)	акционерное общество "Дальтрансуголь"	расширение с учетом предполагаемого увеличения добычи угля акционерным обществом
123.	Реконструкция морского порта Беринговский (прирост составит 2 млн. тонн) (2018 - 2022 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Порт Угольный"	реконструкция гидротехнических сооружений порта Беринговский для увеличения перевалки угля в Фандюшенском месторождении
124.	Многофункциональный грузовой район в морском порту Поронайск мощностью 14 млн. тонн (в том числе 5 млн. тонн угля) (2018 - 2024 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Многофункциональный грузовой район"	создание многофункционального грузового района для перевалки угля, конденсата, газа, создания универсальных бункеровочных терминалов

125.	Строительство угольного терминала "Чайка" в морском порту Диксон мощностью 30 млн. тонн (2017 - 2021 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "ВостокУгольДиксон"	строительство угольного терминала для вывоза угля из Малолебенбергского и Нижнелебенбергского каменноугольных месторождений Таймырском Долгано-Ненецких районах Красноярского края
126.	Строительство Приморского универсально-перегрузочного комплекса в порту Приморск мощностью 65 млн. тонн (в том числе 25 млн. тонн угля) (2018 - 2030 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Приморский универсально-перегрузочный комплекс"	строительство универсально-перегрузочного комплекса для перевалки и погрузки в контейнеры и навалочную тару в целях обеспечения бесперебойной работы портов Приморского края в интересах российских и иностранных компаний
127.	Универсальный торговый терминал "Усть-Луга" мощностью 24,3 млн. тонн (в том числе 8,3 млн. тонн угля) (2018 - 2023 годы)	общество с ограниченной ответственностью "Новотранс Актив"	строительство терминалов перевалки и погрузки угля, кокса и железной руды в генеральном порту Усть-Луга

128.	Строительство морского угольного терминала "Енисей" мощностью 5 млн. тонн в районе морского порта Диксон (2018 - 2021 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Северная звезда"	строительств угольного тс целях обесп перевалки у Сырадасайс месторожде
129.	Реконструкция многопрофильного перегрузочного комплекса "Юг-2" в морском порту Усть-Луга (прирост составит 14 млн. тонн угля) (до 2024 года) <***>	общество с ограниченной ответственностью "Новые коммунальные технологии"	перепрофил расширение перегрузочн мощностей многопрофи перегрузочн комплекса "
130.	Строительство сухогрузного перевалочного комплекса "Порт Высоцк" в морском порту Высоцк мощностью 15 млн. тонн (в том числе 12 млн. тонн угля) (2019 - 2024 годы) <***>	общество с ограниченной ответственностью "СПК Высоцк"	обеспечение угля из Каза
131.	Строительство угольного терминала "Бухта Север" в морском порту Диксон мощностью 30 млн. тонн <***>	общество с ограниченной ответственностью "Полар Инжиниринг" (ГК "Восток-уголь")	строительств угольного тс целях обесп перевалки у месторожде бассейна р. р. Аварийна

<*> При консервативном варианте развития намеченные объемы реализации могут быть снижены, а сроки реализации увеличены.

<***> Вероятность реализации инвестиционного проекта зависит от ряда факторов (наличия утвержденного проекта, финансовых ресурсов, договоренностей с потребителями и других факторов).

<****> Вероятность реализации инвестиционного проекта зависит от ряда факторов (проекты из Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2035 года являются долгосрочными, источники финансирования и механизмы их реализации пока не определены).