

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 июля 2013 г. N 1336-р

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации плана.

3. Мониторинг и контроль реализации плана осуществлять в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. N 1613-р.

4. Минфину России и федеральным органам

исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, при подготовке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период учитывать в установленном порядке мероприятия, предусмотренные планом.

5. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. N 1487-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 35, ст. 4849);

пункт 10 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. N 1613-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 37, ст. 5040);

пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. N 440-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 13, ст. 1605).

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 29 июля 2013 г. N 1336-р

ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")
"СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УЛУЧШЕНИЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА В СФЕРЕ
СТРОИТЕЛЬСТВА"

I. Общее описание "дорожной карты"

1. Реализация плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - "дорожная карта") призвана улучшить предпринимательский климат в сфере градостроительной деятельности, в том числе упростить процессы осуществления строительства от стадии подготовки градостроительной документации до ввода объектов в эксплуатацию и регистрации прав собственности.

2. Целями "дорожной карты" являются:

упрощение градостроительной подготовки земельных участков;

совершенствование регуляторной среды;

сокращение административных барьеров в строительстве, включая сокращение количества процедур, связанных с реализацией инвестиционно-строительных проектов, а также совокупного времени и расходов на их прохождение.

3. В качестве контрольных показателей реализации "дорожной карты" определены позиция в рейтинге Всемирного банка Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство" и показатели эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти (Минстроя России) по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Наименование контрольного показателя	Текущий момент	2014 год	2015 год	20 го,

Позиция в рейтинге Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство":	178	130	78	34
количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство (штук)	42	32	15	11
совокупное время прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство (дней)	344	200	130	56
объем затрат, необходимых для получения разрешения на строительство (процентов от дохода на душу населения)	129	120	104	10

<p>Оценка эффективности деятельности руководителей Минстроя России осуществляется в соответствии с разделом III перечня показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. N 570-р</p>				
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

II. План мероприятий

Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Исполнитель (сокращенно)
I. Обеспечение градостроительной подготовки земель		
1. Установление обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления проводить аукционы по предоставлению свободных земельных участков по заявлениям граждан и юридических лиц, установление обязанности по передаче земельных участков, находящихся в государственной	Федеральный закон от 23 июня 2014 г. N 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	Мин. Росстат. заинтересованные федеральные органы исполнительной власти "РЖС"

собственности, в
собственность
муниципальных
образований, на
территории которых
приняты правила
землепользования и
застройки, за
исключением
земельных участков,
необходимых для
обеспечения
государственных
нужд, земельных
участков, в
отношении которых
в Федеральный фонд
содействия развитию
жилищного
строительства
поступили
обращения о
вовлечении их в
хозяйственный
оборот, земельных
участков,
расположенных в

границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также в иных исключительных случаях, предусмотренных федеральным законом <*> (проект федерального закона N 444365-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в

государственной или муниципальной собственности")		
2. Завершение разработки правил землепользования и застройки городских поселений:		
утверждение формы сводного плана-графика подготовки правил землепользования и застройки городских поселений <*>	приказ от 21 августа 2013 г. N 354 Минрегиона России "Об утверждении формы сводного плана-графика подготовки правил землепользования и застройки городских поселений"	Мин.

<p>подготовка планов-графиков утверждения правил землепользования и застройки городских поселений <*></p>	<p>акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, утверждающие планы-графики</p>	<p>Мин. орга испо влас Росс Феде мест само горо посе.</p>
<p>утверждение правил землепользования и застройки городских поселений</p>	<p>акты органов местного самоуправления</p>	<p>орга само горо посе.</p>

<p>мониторинг выполнения органами местного самоуправления сводных планов-графиков подготовки правил землепользования и застройки городских поселений (на основании информации, представляемой субъектами Российской Федерации)</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Минучаст' испо влас' Росс: Феде' орга' само горо, посе.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------

<p>3. Установление обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры в 6-месячный срок с даты утверждения генеральных планов городских поселений и городских округов <*> (проект федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации)</p>	<p>Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 456-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"</p>	<p>Мин. Росс:</p>
<p>4. Установление порядка утверждения документации по</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Мин. Мин. Росс:</p>

планировке
территории на
основании
заявлений граждан и
юридических лиц,
требований к составу
и содержанию работ,
осуществляемых в
ходе инженерных
изысканий,
необходимых для
подготовки
документации по
планировке
территории,
требований к
градостроительной
документации для
разных типов
(видов) линейных
объектов, отмена
необходимости
проведения
публичных
слушаний по
проектам
планировки

территории и проектам межевания территории, предусматривающим размещение отдельных типов (видов) линейных объектов инженерной инфраструктуры, а также установление порядка комплексного и устойчивого развития территорий (проект федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов подготовки,

согласования и утверждения документации по планировке территории)		
5. Исключен. - Распоряжение Правительства РФ о		
6. Внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации, направленных на налоговое стимулирование целевого использования земельных участков, предоставленных для жилищного строительства (в том числе в части уточнения применяемых при исчислении суммы налога корректирующих	федеральный закон	Мин. Росс. Мин. Мин.

коэффициентов)
(проекты
федеральных
законов о внесении
изменений в
некоторые
законодательные
акты Российской
Федерации)

7. Содействие в
проведении
аукционов по
продаже земельных
участков и
предоставлению
земельных участков
в аренду для
жилищного
строительства <*>:

<p>утверждение формы сводного плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков (для органов местного самоуправления) и сводных планов-графиков проведения таких аукционов (для субъектов Российской Федерации) <*></p>	<p>приказ Министра России N 28/МС от 16 декабря 2013 г. "Об утверждении формы сводного плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков (для органов местного самоуправления) и сводных планов-графиков проведения таких аукционов (для субъектов Российской Федерации)"</p>	<p>Минучас "РЖС испо влас Россе Феде</p>
<p>разработка и утверждение планов-графиков проведения аукционов по</p>	<p>акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и</p>	<p>Минучас испо влас Россе</p>

<p>продаже и (или) предоставлению органами местного самоуправления в аренду земельных участков, а также сводного плана-графика по каждому субъекту Российской Федерации на период до 2016 года с включением планов-графиков в приложения к соглашениям об объемах ввода жилья, заключаемым Минстроем России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации <*></p>	<p>органов местного самоуправления, соглашения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Минстроя России</p>	<p>Федеральные органы самоуправления</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------

<p>мониторинг реализации планов-графиков проведения аукционов по продаже и предоставлению в аренду земельных участков <*></p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Минучас исповлас Россе Феде орга само</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------

II. Использование информационно-коммуникации градостроительной деятельности и оказания госу,

<p>8. Разработка и размещение в национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности:</p>	<p>типовое тиражируемое программное обеспечение</p>	<p>Мин: Мин: Росс: Мин: Росс:</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------

утверждение формы сводного плана- графика перехода к ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в муниципальных образованиях на основе типового тиражируемого программного обеспечения	ведомственный акт	Мин
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------	-----

<p>подготовка и утверждение планов-графиков внедрения типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в муниципальных образованиях</p>	<p>акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, утверждающие планы-графики</p>	<p>орган исполнительной власти Российской Федерации орган самоуправления</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------

<p>мониторинг исполнения планов- графиков внедрения типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в муниципальных образованиях</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Мин</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------	------------

<p>9. Обеспечение межведомственного электронного взаимодействия между органами кадастрового учета, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществляющими выдачу разрешений на ввод объекта в эксплуатацию, в целях постановки вновь построенных объектов на кадастровый учет</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Мин Мин Росс Мин Роср оргал испо влас Росс Феде оргал само</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>10. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2006 г. N 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности", направленных на совершенствование информационного обеспечения градостроительной деятельности</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>Мин Мин: Росс: Мин: Росс:</p>
<p>III. Совершенствование регуляторной среды</p>		
<p>11. Утверждение исчерпывающих перечней процедур в сферах строительства:</p>		

<p>наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению перечней процедур в сферах строительства (проект федерального закона N 402124-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации")</p>	<p>Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. N 80-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации"</p>	<p>Мин</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

<p>утверждение исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. N 403 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства"</p>	<p>Мин: Мин: Росс: Мин: Мин: Мин: Росс: ФАС Рост: Росп:</p>
<p>утверждение исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>Мин: Мин: Росс: Мин: Мин: Мин: Росс: ФАС Рост:</p>

утверждение исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства линейных объектов водоснабжения и водоотведения	акт Правительства Российской Федерации	Мин Мин: Росс: Мин: Мин: Росс: ФАС Рост: Росп
утверждение исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов	акт Правительства Российской Федерации	Мин: Мин: Росс: Мин: Мин: Росс: ФАС Рост: Росп

утверждение исчерпывающего перечня процедур при строительстве отдельных видов объектов нежилого назначения	акт Правительства Российской Федерации	Мин: Мин: Росс: Мин: Мин: Мин: Росс: ФАС Рост: Росп:
утверждение исчерпывающего перечня процедур при строительстве сетей теплоснабжения	акт Правительства Российской Федерации	Мин: Мин: Мин: Росс: ФАС Рост:

<p>12. Утверждение нормативно-технических требований для жилых и нежилых объектов капитального строительства высотой до 100 метров и количеством этажей до 35</p>	<p>ведомственный акт</p>	<p>Мин</p>
<p>13. Введение дополнительных требований к составу информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, в части включения в нее региональных и местных нормативов</p>	<p>Федеральный закон от 5 мая 2014 г. N 131-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации"</p>	<p>Мин</p>

<p>градостроительного проектирования (поправки к проекту федерального закона N 86567-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования")</p>		
<p>14. Установление процедуры административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления, связанных с</p>	<p>Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 250-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"</p>	<p>ФАС Мин. Мин. Росс:</p>

нарушением порядка осуществления полномочий в области строительства и земельных отношений, с внесением в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующих норм в отношении должностных лиц уполномоченных органов за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений (проект федерального закона N 355250-6 "О внесении изменений в Федеральный закон

<p>"О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации")</p>		
<p>15. Оптимизация требований к составу и содержанию разделов проектной документации объектов капитального строительства</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>Мин. Мин. Росс. Мин. Росс. Мин. Мин. Рост. Роср</p>

<p>16. Уточнение требований к составу и содержанию работ по инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. N 534 "О внесении изменений в Положение о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства"</p>	<p>Мин Мин Росс:</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------

<p>17. Установление требований к составу и оформлению задания и программы выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также к составу текстовой и графической частей материалов и результатов инженерных изысканий, включаемых в отчетные материалы</p>	<p>приказ Минстроя России от 5 мая 2014 г. N 230/пр "О требованиях к составу и оформлению задания и программы выполнения инженерных изысканий, а также к составу текстовой и графической частей материалов и результатов инженерных изысканий, включаемых в отчетные материалы"</p>	<p>Мин Мин: Росс: Мин: Росс: Рост</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------

<p>18. Установление порядка формирования и ведения фондов материалов и данных инженерных изысканий на основе информационных систем обеспечения градостроительной деятельности</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>Мин Мин: Росс:</p>
<p>19. Подготовка предложений о механизмах государственной поддержки комплексного развития территорий в целях строительства жилья экономического класса</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>авто: неко орга "Аге стра ини прод прое Мин Мин: Росс: Фонд</p>

<p>20. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования формирования рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода, а также формирования условий для привлечения частных инвестиций в строительство доступного арендного жилья</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Минавто: неко орга "Аге стра ини прод прое</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------	---------------------------------------------------

<p>21. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях либерализации санитарных правил и норм по инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий жилой застройки</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Росп Мин авто: неко орга "Аге стра ини прод рое</p>
<p>22. Совершенствование градостроительного законодательства в части повышения роли граждан в принятии градостроительных решений, включая внедрение института публичных обсуждений</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Мин Мин: Росс:</p>

IV. Оптимизация порядка размещения (строительств инженерной инфраструктуры)		

<p>23. Установление особенностей планирования размещения, оформления земельно-имущественных отношений в целях строительства, реконструкции линейных объектов инженерной инфраструктуры в зависимости от их назначения и типа (вида), в том числе: отмена необходимости получения разрешения на строительство для отдельных типов (видов) линейных объектов инженерной инфраструктуры; совершенствование</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Мин: Росс: Мин: Мин: Росс: Мин: Росс: Мин: Мин: Рост:</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------

порядка
установления
сервитутов для
размещения
линейных объектов
инженерной
инфраструктуры
общего пользования,
включая:
определение
критериев, исходя из
которых размещение
таких линейных
объектов может
относиться к
государственным
(муниципальным)
нуждам;
определение
порядка принятия
решения органами
государственной
власти и органами
местного
самоуправления об
установлении
сервитута, порядка

определения
размера убытков,
связанных с
установлением
сервитута и порядка
их возмещения;
введение правила о
том, что зона
действия сервитута
для государственных
(муниципальных)
нужд, связанных с
размещением
линейных объектов
инженерной
инфраструктуры,
должна совпадать с
охранной зоной
такого объекта;
введение
возможности
размещения
линейных объектов
инженерной
инфраструктуры в
границах территорий
общего пользования

<p>(главным образом улично-дорожной сети) на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления (без предоставления земельных участков и установления сервитута) независимо от необходимости получения разрешения для строительства таких объектов</p>		
<p>24. Упрощение порядка передачи в собственность публично-правового образования или сетевой организации линейных объектов инженерной инфраструктуры,</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Мин Мин. Росс. Мин. Росс. Мин. ФАС</p>

строительство
которых
осуществлялось без
привлечения средств
бюджетов
бюджетной системы
Российской
Федерации, а также
передачи в
собственность
публично-правового
образования
земельных участков,
предназначенных
для общего
пользования, в
границах которых
размещены такие
объекты, в том числе
с определением
случаев, когда
органы
государственной
власти и органы
местного
самоуправления
обязаны принимать

такое имущество		
25. Установление особенностей государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на линейные объекты инженерной инфраструктуры	федеральный закон	Мин. Росс. Мин. Росс. Мин. Росс.
26. Мониторинг реализации "дорожной карты" и внесение при необходимости предложений по ее изменению	доклад в Правительство Российской Федерации	Мин. Росс. неко орга "Аге стра ини прод рое учас заин феде орга испо влас

<*> За исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

