

## ПЛЕНУМ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 21 апреля 2009 г. N 9

О ВНЕСЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В СТАТЬЮ 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О МИРОВЫХ СУДЬЯХ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И СТАТЬЮ 23 ГРАЖДАНСКОГО  
ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Руководствуясь [статьей 104 Конституции Российской Федерации](#), Пленум Верховного Суда Российской Федерации,

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации" и [статью 23 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации](#)".
2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедеву.

Председатель Верховного Суда  
Российской Федерации  
В.М.ЛЕБЕДЕВ

Секретарь Пленума, судья  
Верховного Суда  
Российской Федерации  
В.В.ДОРОШКОВ

Вносится Верховным Судом  
Российской Федерации

Проект

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА "О МИРОВЫХ СУДЬЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"  
И СТАТЬЮ 23 ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Статья 1

Внести в пункт 1 [статьи 3 Федерального закона N 188-ФЗ от 17 декабря 1998 г.](#) "О мировых судьях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 51, ст. 6270; 2005, N 8, ст. 604; 2008, N 30 (ч. 1), ст. 3603) следующие изменения:

1) подпункт 4 изложить в следующей редакции:

"дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей

пятидесяти тысяч рублей;";

2) подпункт 5 изложить в следующей редакции:

"иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел по спорам о детях, об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;";

3) подпункт 6 изложить в следующей редакции:

"дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;";

## Статья 2

Внести в часть первую [статьи 23 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации](#) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 46, ст. 4532; 2008, N 30 (ч. 1), ст. 3603) следующие изменения:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;";

2) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел по спорам о детях, об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;";

3) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;";

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
Д.А.МЕДВЕДЕВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА "О МИРОВЫХ СУДЬЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"  
И СТАТЬЮ 23 ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

В соответствии с [Федеральным законом от 22 июля 2008 г. N 147-ФЗ](#) "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации" и [статью 23 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации](#)" в целях снижения нагрузки на мировых судей произведено перераспределение подсудности ряда категорий гражданских дел между районными судами и мировыми судьями.

Одновременно этим же Федеральным законом цена иска, при которой дела о разделе между

супругами совместно нажитого имущества (пункт 3 части 1 [статьи 23 ГПК РФ](#), подпункт 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации"), а также дела по имущественным спорам (пункт 5 части 1 [статьи 23 ГПК РФ](#), подпункт 6 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации") относятся к подсудности мировых судей, была установлена в размере до ста тысяч рублей.

Однако, как показала практика, со времени вступления в действие [Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 147-ФЗ](#) количество поступающих на рассмотрение мировых судей дел по указанным спорам имущественного характера вследствие установления цены иска в размере до ста тысяч рублей возросло, что в условиях сохранения общей штатной численности мировых судей привело к значительному росту среднемесячной расчетной нагрузки на одного мирового судью.

Так, по данным, полученным из 81 субъекта Российской Федерации, если за период с 1 августа 2007 года по 1 апреля 2008 года мировыми судьями было рассмотрено 1.886.184 дел по спорам о разделе между супругами совместно нажитого имущества и дел по спорам имущественного характера, то за аналогичный период после вступления в действие указанного Федерального закона - с 1 августа 2008 г. по 1 апреля 2009 г. - эта цифра составила 2.199.143 дел, что на 16,6 процента больше, из них 127.561 дело - по искам от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Несмотря на то, что удельный вес дел по спорам о разделе между супругами совместно нажитого имущества и дел по спорам имущественного характера при цене иска от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей составляет 5,8 процента от всех дел по имущественным спорам, рассмотренных мировыми судьями за период действия [Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 147-ФЗ](#) "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации" и [статью 23 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации](#)", указанные дела представляют для них определенную сложность.

Поскольку предметом заявленных требований по этим делам выступает дорогостоящее имущество, сбор доказательств, необходимых для разрешения таких споров, установление и привлечение к участию в деле всех лиц, чьи права и законные интересы могут быть затронуты судебным решением, а также применение норм соответствующего законодательства является для мировых судей весьма затруднительным.

Анализ статистических данных по этим категориям гражданских дел, полученных из нижестоящих судов, позволяет сделать вывод о том, что приведенная ситуация складывается на фоне возросшей во втором полугодии 2008 г. нагрузки на одного мирового судью в среднем на 23,6 дела или на 26 процентов, вследствие общего увеличения количества дел по спорам имущественного характера, подсудным мировым судьям.

Увеличение нагрузки на мировых судей влечет за собой нарушение сроков судебного разбирательства по делам, рассматриваемым мировыми судьями, что является несовместимым с требованием "разумного срока", провозглашенного пунктом 1 статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и нарушает гарантированное частью 1 [статьи 46 Конституции Российской Федерации](#) право каждого на судебную защиту, поскольку не позволяет реализовать его надлежащим образом в установленные законом сроки.

На основании изложенного в целях снижения общей нагрузки на мировых судей предлагается отнести к их компетенции дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества, а также дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей.

Пункт 4 части 1 [статьи 23 ГПК РФ](#) и подпункт 5 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации" дополняются положением об изъятии из подсудности мировых судей любых дел по спорам о детях. Данное предложение обусловлено необходимостью исключить различный подход к применению пункта 2 части 1 [статьи 23 ГПК РФ](#) и подпункта 3 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации", поскольку требования по спорам о детях подлежат рассмотрению в районных судах и в тех случаях, когда они возникают и

заявляются отдельно от требования о расторжении брака. Кроме того, из подсудности мировых судей предлагается исключить дела об ограничении родительских прав, так как они представляют собой самостоятельную категорию дел, связанную со спорами о детях.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИНЯТИЮ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ  
ИЛИ ДОПОЛНЕНИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"О МИРОВЫХ СУДЬЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И СТАТЬЮ 23  
ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

В случае принятия данного Федерального закона не подлежат признанию утратившими силу, принятию, приостановлению, изменению или дополнению акты федерального законодательства или иные нормативные правовые акты.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О МИРОВЫХ СУДЬЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"  
И СТАТЬЮ 23 ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

В результате принятия данного Федерального закона не потребуется каких-либо дополнительных денежных ассигнований из федерального бюджета.